

Resolució 1081/2023, de 16 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 742/2023

Administració reclamada: Departament d'Educació. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Sobre la proposta de continuïtat del professorat de l'escola Monsenyor Gibert de Sant Fruitós de Bages

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Escola. Professorat. Ordenació. Places. Proposta. Adjudicació. Reclamació contra estimació parcial. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 8 d'agost de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 742/2023, presentada per una persona física contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. L'entitat reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de juliol de 2023 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud al Departament d'Educació: "Sol·licito l'ordre d'ordenació de cada persona proposada dins la formalització de proposta realitzada per la Direcció del centre per continuïtat de professorat pel curs 2023-2024."



3. La Reclamació presentada el 8 d'agost de 2023 indica que ha rebut resposta de l'administració a la seva sol·licitud d'accés a la informació pública i adjunta la resolució corresponent. La Resolució de la Secretària general del Departament d'Educació de data 2 d'agost de 2023 estima parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública estableix en el fonament de dret vuitè que: "En relació amb la informació sol·licitada sobre l'ordre d'ordenació de cada persona proposada dins la formalització de proposta realitzada per la Direcció de l'escola, no es dona accés a la identificació de les persones indicades, d'acord amb el supòsit recollit com a causa de no admissió a l'article 24.2 de la Llei 19/2024, de 29 de desembre. Aquest precepte estableix que es pot donar accés a la informació que conté dades personals no especialment protegides amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. En compliment d'allò que disposa l'article 20.3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'aplicació del límit esmentat, en el cas de la sol·licitud d'identificació de les persones proposades, es fonamenta en el dret d'aquestes a la protecció de les seves dades personals". I finalment resol "1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 09/07/2023. 2. Subministrar la informació sol·licitada en relació amb la proposta de direcció del centre educatiu. En aquest sentit, la unitat competent ha informat que la direcció del centre educatiu va ordenar les propostes d'acord a la Resolució EDU/1443/2023, de 26 d'abril, i, segons aquesta ordenació, la base 6.4 de l'annex I estableix el següent: L'ordre d'adjudicació de les propostes és el de les fases i, si s'escau, subfases, indicades a la base 5. Dins de cadascuna, la prioritització en l'adjudicació ve determinada per l'ordre en què la direcció del centre hagi ordenat les propostes, sense perjudici de la prioritat que, dins de cada subfase, té el professorat funcionari respecte a l'interí. En la fase de propostes de continuïtat de la direcció del centre que recauen sobre professorat interí, d'acord amb la resolució esmentada, es van proposar tres persones, sense que cap d'elles hagi obtingut destinació en aquest centre. Altrament, dues d'elles han obtingut destinació en fase d'elecció en altres centres educatius, d'acord al que preveu la base 5 esmentada. La prioritització de l'adjudicació de destinació en aquesta fase d'elecció ve donada pel número que consta a la borsa de treball de personal interí, tal i com preveu la resolució de referència. Per tant, en relació amb les persones i l'ordre en les que es van proposar per la direcció del centre, s'ha informat que es van proposar tres persones interines i cap d'elles va obtenir destinació en aquest centre educatiu".



4. El 24 d'agost de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El mateix dia la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de cinc dies, li trameti les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a la seva Administració a la sessió de mediació així com dues possibles dates de la vostra conveniència per a la celebració de la sessió de mediació.
6. En data 25 d'agost de 2023 la GAIP rep resposta del requeriment realitzat a Departament d'Educació amb les dades esmentades en l'antecedent anterior.
7. En data 28 i 31 d'agost de 2023 la GAIP rep comunicacions del reclamant mitjançant les quals aporta nova documentació relativa a la seva sol·licitud d'accés a la informació pública.
8. En data 14 de setembre de 2023 la GAIP rep informe i expedient del Departament d'Educació en relació amb la Reclamació 742/2023. L'informe fa constar les següents consideracions: "Primera. La sol·licitud d'accés a informació pública inicial es va estimar parcialment i es va informar a la persona reclamant del procediment pel qual la direcció del centre educatiu va ordenar les propostes de docents interins i també es va comunicar que, atès que cap de les persones interines proposades va obtenir destinació al centre, les dades identificatives d'aquestes persones no es podien lliurar, d'acord amb l'article 24.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. D'acord amb diverses resolucions de la GAIP i informes de l'APDCAT, cal protegir les dades personals identificatives de les persones que participen en processos selectius i no han estat finalment seleccionades. Així, el control de l'actuació pública en el procés de provisió de personal, justifica l'accés a informació sobre la persona seleccionada a qui s'ha beneficiat amb l'adjudicació de la plaça, però en relació amb la resta de persones aspirants no seleccionades, la finalitat de la transparència no justificaria el dany en l'esfera privada derivat de la divulgació de les dades personals identificatives. Així, en el cas que ens ocupa, el lliurament de la informació sobre les dades identificatives i l'ordre de la proposta de la direcció del centre escolar de les persones



interines que finalment no van obtenir plaça en el centre a una tercera persona, pot ser invasiu de la seva esfera personal i és per això que no es van lliurar. Cal tenir en compte també que la persona reclamant en la seva sol·licitud no va demanar en cap cas la informació concreta sobre una docent, sinó que va fer una sol·licitud genèrica sobre l'ordre en el qual es va fer la proposta des del centre i no va motivar la sol·licitud. Ara en l'escrit de reclamació, la persona reclamant demana informació sobre la posició d'una persona concreta. Es considera que aquest accés podria afectar els drets i interessos d'aquesta docent i que, d'acord amb l'article 31 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, caldria fer el trasllat de la sol·licitud i donar-li la possibilitat de fer al·legacions a l'accés. Segona. En relació amb el procediment seguit per la direcció de l'escola, cal fer constar que en l'adjudicació de places, les persones funcionaries docents tenen prioritats sobre els docents interins. És a dir, si una persona funcionaria demana una plaça en un centre concret, aquesta té prioritats sobre les persones interines, encara que la direcció del centre hagi proposat la seva continuïtat. Les direccions dels centres poden proposar personal interí que hagi exercit al centre perquè continuï en el proper curs escolar. La direcció de cada centre escolar introdueix les dades de les propostes de personal interí en l'aplicació informàtica PDA (Propostes de les direccions de destinacions provisionals). A través d'aquesta aplicació també es gestionen altres procediments com les propostes de continuïtat de personal docent funcionari. En el cas de la direcció de l'escola, es van omplir les dades de les propostes de continuïtat del personal docent interí en aquesta aplicació per ordre de prioritats amb criteris objectius d'ordre descendent en funció de les necessitats del centre pel curs 2023-2024. Aquests criteris van estar consensuats tant amb l'equip directiu sortint com l'equip directiu entrant, atès que va haver un canvi de la direcció per aquest nou curs escolar. Els criteris per prioritzar les propostes eren el de potenciar més l'aula d'acollida i educació especial i promoure el projecte de l'aula musical al cicle d'educació infantil. De la proposta de continuïtat de tres docents interins que va fer la direcció de l'escola, com es va informar a la persona reclamant, cap de les tres va obtenir destinació al centre, atès que dos llocs van ser ocupats per funcionaris que el propi centre havia proposat a la PDA (tenen prioritats i el centre pot fer tantes propostes com consideri) i el tercer lloc ha estat ocupat per un funcionari que ho va sol·licitar en fase d'elecció. Tercera. Per tot l'exposat i atès que la persona reclamant ha demanat la informació sobre una persona en concret i seguir el procediment de mediació, es considera que, en tot cas, caldria fer prèviament a la



sessió de mediació el trasllat de la reclamació a la persona que pot veure els seus drets afectats per l'accés a la informació.”

9. El 4 d'octubre de 2023 es celebra la primera sessió de mediació que finalitza amb l'assoliment d'un acord entre les parts, que consta adjunt a aquesta resolució.

Fonaments jurídics

1. **Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de novembre de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 742/2022 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 4 d'octubre de 2023, relatiu a la Reclamació 742/2023

REUNITS

La persona reclamant,

- (xxxx)

En representació del Departament d'Educació

- (xxxx), Cap del Servei de Projectes Estratègics i Transparència
- (xxxx), Responsable en Matèria de Transparència i Bon Govern

ACORDEN

Que l'equip directiu de l'Escola Monsenyor Gibert de Sant Fruitós de Bages farà constar la informació facilitada pel Departament en la sessió de mediació de data 4 d'octubre de 2023, consistent en els criteris objectius que van determinar la proposta de l'equip per la sol·licitud de la continuïtat del personal docent interí durant el curs 2023-2024.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

En data 10 d'octubre de 2023, l'administració reclamada ha posat a disposició de la GAIP la informació acordada, comunicant el compliment del present acord. La GAIP ha traslladat la informació al reclamant mitjançant notificació, acceptada en data 11 d'octubre de 2023.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les firmes