

## **Resolució 1087/2021, de 10 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 804/2021

**Administració reclamada:** Departament d'Interior

**Informació reclamada:** Sobre gestió d'un Espai d'Interès Natural.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada, en resposta al requeriment d'informació addicional fet per la GAIP, ha indicat clarament haver facilitat a la persona reclamant les actes aixecades dins del període indicat a la seva reducció de la sol·licitud. Es tracta de 7 actes aixecades en els anys 2019 i 2020, o bé a persones físiques, o bé en relació amb animals no acompanyats. Les actes han estat anonimitzades de dades personals. Aquest lliurament d'informació suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació, tal com ha estat redefinida per la persona reclamant, i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Generalitat. Entitats ambientalistes. Espais naturals. Actes d'inspecció. Agents rurals. Reclamació contra silenci administratiu. Derivació. Causes d'inadmissibilitat. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Seguiment de l'execució.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 10 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 804/2021, presentada per una entitat ambientalista contra el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (DACAAR), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de març de 2021 l'entitat reclamant demana al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació (DARPA) la informació següent: "Nombre de sancions interposades pels Agents Rurals a l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell entre 1992 i 2021 on hi constin les següents dades: data, motiu, import, localització geogràfica, finalització de l'expedient (sobreseïment, caducitat, pagament, etc.). Informes interns realitzats pels Agents Rurals o el Departament d'Agricultura (o, anteriorment, Medi Ambient) sobre la situació a l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell entre 1992 i 2021; incloent-hi: Censos de flora, amb especial interès en les diferents espècies protegides per les directives europees. Censos de fauna, amb especial interès en les diferents espècies protegides per les directives europees. Situació de l'espai



protegit (en general). Recomanacions a altres òrgans (per exemple, millora de la senyalització o instal·lació de tancats, entre d'altres). Altres documents de naturalesa similar que no s'inclouin entre els anteriors. Actes aixecades pels Agents Rurals a l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell entre 1992 i 2021 per infraccions comeses per persones físiques o jurídiques (per exemple, moviments de terres, abocaments de runa, entre d'altres). Llistat de fauna morta detectada a l'EIN entre 1992 i 2021, amb el nom de l'espècie, el nombre d'individus i informació geogràfica. Convenis signats pel Departament d'Agricultura (o, anteriorment, Medi Ambient) amb altres administracions en relació a la gestió de l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell. Sol·licitem també que s'apliquin els mètodes necessaris d'anonimització de les dades personals i que la informació anteriorment esmentada sigui facilitada amb el màxim detall pel que fa a ubicació geogràfica, espècie de fauna o flora i data; així com els motius que han propiciat l'acta o la denúncia”.

3. La Reclamació presentada el 10 de setembre de 2021 indica que el Departament no ha contestat la sol·licitud, que s'ha de considerar estimada per silenci administratiu positiu.
4. El 15 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al DACAAR i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 15 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 28 de setembre de 2021 la GAIP és informada de la derivació de la Reclamació al Departament d'Interior, en atenció al fet que és competent en relació amb els Agents Rurals.
7. La resolució de 13 d'octubre de 2021 de la Direcció General dels Agents Rurals (DGAR), del Departament d'Interior (rebuda per la GAIP el 20 d'octubre de 2021), estima parcialment la sol·licitud i facilita diversos documents amb informació sol·licitada, justificant en els termes que segueixen la informació sol·licitada que no és facilitada: “Tenint en compte les anteriors consideracions en relació amb la informació demanada en la sol·licitud referida, concorren els supòsits recollits com a causa de no admissió en l'article 29.1.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, desenvolupat per l'article 66.1. a) i b) del Decret 8/2021, de 9 de febrer. Concretament respecte a cada una de les peticions: - Nombre de sancions interposades pels Agents Rurals a l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell entre 1992 i 2021 on hi constin les següents dades: data,



motiu, import, localització geogràfica, finalització de l'expedient (sobreseïment, caducitat, pagament, etc.) No es disposa d'aquesta informació. Les funcions d'inspecció del Cos d'Agents Rurals no inclouen la imposició de sancions, sinó en tot cas l'aixecament d'actes i diligències d'inspecció. - Informes interns realitzats pels Agents Rurals o el Departaments d'Agricultura (o, anteriorment, Medi Ambient) sobre la situació A l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell entre 1992 i 2021; incloent-hi:  Censos de flora, amb especial interès en les diferents espècies protegides per les directives europees.  Censos de fauna, amb especial interès en les diferents espècies protegides per les directives europees.  Situació de l'espai protegit (en general).  Recomanacions a altres òrgans (per exemple, millora de la senyalització o instal·lació de tancats, entre d'altres). Altres documents de naturalesa similar que no s'incloguin entre els anteriors. No es disposa d'aquesta informació en la seva totalitat. L'obtenció de la informació sol·licitada conté un gran volum d'informació que implica una càrrega de treball inassumible i desproporcionada atesos els recursos disponibles i el fet que la informació procedeix de diferents expedients, fonts d'informació, bases de dades o arxius, i no pot ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles. Sí es disposa de la informació que s'adjunta com Annexos 1 a 15. - Actes aixecades pels Agents Rurals a l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell entre 1992 i 2021 per infraccions comeses per persones físiques o jurídiques (per exemple, moviments de terres, abocaments de runa, entre d'altres). No es disposa d'aquesta informació. En primer lloc, la informació sol·licitada es troba afectada pels límits previstos a l'article 21. b) i 23 de la Llei 14/2014. En segon lloc, l'obtenció de la informació sol·licitada conté un gran volum d'informació que implica una càrrega de treball inassumible i desproporcionada atesos els recursos disponibles i el fet que la informació procedeix de diferents expedients, fonts d'informació, bases de dades o arxius, i no pot ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles. Sí es disposa de la informació que s'adjunta com Annex 16. - Llistat de fauna morta detectada a l'EIN entre 1992 i 2021, amb el nom de l'espècie, el nombre d'individus i informació geogràfica. No es disposa d'aquesta informació. L'obtenció de la informació sol·licitada conté un gran volum d'informació que implica una càrrega de treball inassumible i desproporcionada atesos els recursos disponibles i el fet que la informació procedeix de diferents expedients, fonts d'informació, bases de dades o arxius, i no pot ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles. Sí es disposa de la informació que s'adjunta com Annexos 17 a 20. - Convenis signats pel Departament d'Agricultura (o, anteriorment, Medi Ambient) amb altres administracions en relació a la gestió de l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell. No es disposa d'aquesta informació. El registre i publicació dels convenis sol·licitats no es competència del Cos d'Agents Rurals. Actualment aquests convenis es troben disponibles a l'adreça [http://agricultura.gencat.cat/ca/departament/dar\\_convenis/](http://agricultura.gencat.cat/ca/departament/dar_convenis/) dins la web del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.



8. El 22 d'octubre de 2021 la GAIP trasllada la resolució anterior a l'entitat reclamant, donant-li deu dies per a què valori la informació obtinguda i, si s'escau, indiqui fins a quin punt satisfà la seva sol·licitud.
9. El 19 de novembre de 2021 l'entitat reclamant formula les al·legacions següents: "L'escrit enviat pel Departament d'Interior especifica que els Agents Rurals no tenen prou recursos de personal per tal de facilitar tota la informació sol·licitada i, en conseqüència, es limiten a facilitar diferents documents. Entre els documents que falten i que considerem que són d'especial importància, hi ha les actes obertes a l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell. Des del GEPEC-EdC entenem que amb el període de temps que sol·licitàvem pot ser complicat fer front a la petició, ja que és possible que hi hagi documentació sense digitalitzar. Així mateix, entenem que les actes obertes els últims anys han d'haver-se digitalitzat directament i, en conseqüència entenem que no hi ha motius pels quals no ens siguin facilitades. En el cas que, per motius logístics o de personal, fos altament difícil o impossible facilitar-nos les actes dels últims anys (2016-2021), demanem que se'ns faciliti un llistat amb el codi d'identificació de cada acta; la data d'apertura; la data de tancament; el nom de la persona jurídica -en cas de persona física; anonimitzat i els motius pels quals es va obrir i tancar l'expedient; si s'ha sancionat. Per tot això exposat anteriorment, sol·licitem a la GAIP que iniciï els procediments que consideri adients per tal que ens siguin facilitades: 1) Les actes obertes entre els anys 2016 i 2021 pels Agents Rurals a l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell. 2) En cas que això presentés complicacions o fos impossible, que se'ns faciliti el llistat amb els paràmetres esmentats anteriorment".
10. El 22 de novembre de 2021 la GAIP comunica al Departament d'Interior el següent requeriment d'informació addicional: "A la vista de la documentació que heu fet arribar a aquesta Comissió en relació amb la Reclamació 804/2021 i les al·legacions que ha formulat l'entitat reclamant, us informem que l'objecte de la Reclamació queda reduït a: "Les actes obertes entre els anys 2016 i 2021 pels Agents Rurals a l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell; i en cas que això presentés complicacions o fos impossible, la sol·licitud es reduiria a una llista de les actes obertes entre 2016 i 2021, amb el codi d'identificació de cada acta, la data d'apertura, la data de tancament, el nom de la persona jurídica (en cas de persona física, en comptes del nom, els motius pels quals es va obrir i tancar l'expedient) i si s'ha sancionat". Per aquest motiu, us demanem que, en el termini de 10 dies, ens informeu si seria possible facilitar les actes a la persona reclamant o preferiu facilitar la informació del pla B. D'altra banda, tenint en compte que l'article 34.1bis del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, estableix el deure de les administracions públiques de col·laborar amb la Comissió en la identificació i el trasllat a les persones els drets de les quals es puguin veure afectats per l'accés objecte de Reclamació. Amb aquesta finalitat, us agrairia la vostra col·laboració identificant les persones jurídiques a les que s'ha aixecat acta a l'EIN indicat entre 2016 i 2021, facilitant els noms complets, DNI o CIF i les



dades de contacte electròniques, per tal de comunicar la presentació de la Reclamació a les terceres parts afectades, per tal de donar-los la possibilitat de formular al·legacions, si ho consideren oportú”.

11. El 30 de novembre de 2021 la GAIP rep la resposta següent del Departament d'Interior al requeriment anterior: “En resposta al vostre requeriment d'informació addicional, en relació amb la Reclamació 804\_2021, us fem arribar còpia de les actes aixecades pels Agents Rurals en l'EIN Platja de Torredembarra Creixell en el període sol·licitat, que són les 7 que s'adjunten. Així mateix us informem que en data d'avui hem fet arribar aquesta informació al reclamant”.
12. El 30 de novembre de 2021 la GAIP remet a la persona reclamant les actes facilitades pel Departament.

## Fonaments jurídics

### 1. *Competència de la GAIP i legislació aplicable*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

La disposició addicional 1a.2 LTAIPBG estableix que “l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei”. El cas és que la matèria objecte d'aquesta Reclamació té establert un règim d'accés especial, concretament el de la Llei 27/2006, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (LAIA).

Efectivament, l'article 1.a LAIA disposa que “aquesta Llei té per objecte regular els drets següents: a) A accedir a la informació ambiental que obri en poder de les autoritats públiques o al d'altres subjectes que la posseeixin en nom seu”, y el seu article 2.3 defineix la informació ambiental en els termes següents: “tota informació en forma escrita, visual, sonora, electrònica o en qualsevol altra forma que veure's sobre les qüestions següents: a) L'estat dels elements del medi ambient, com l'aire i l'atmosfera, l'aigua, el sòl, la terra, els paisatges i els espais naturals, inclosos els aiguamolls i les zones marines i costaneres, la diversitat biològica i els seus components, inclosos els organismes modificats genèticament; i la interacció entre aquests elements. b) Els factors, com substàncies,



energia, soroll, radiacions o residus, inclosos els residus radio actius, emissions, abocaments i altres alliberaments al medi ambient, que afectin o puguin afectar els elements del medi ambient esmentats a la lletra a) . c) Les mesures, incloses les mesures administratives, com polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i activitats que afectin o puguin afectar els elements i factors esmentats a les lletres a) i b), així com les activitats o les mesures destinades a protegir aquests elements”. A la vista d'aquests preceptes, cal concloure que allò sol·licitat és informació ambiental, en poder de l'Administració, i l'accés a ella es regeix preferentment per la LAIA i, supletòriament, per la GAIP.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada, en resposta al requeriment d'informació addicional fet per la GAIP, ha indicat clarament haver facilitat a la persona reclamant les actes aixecades dins del període indicat a la seva reducció de la sol·licitud. Es tracta de 7 actes aixecades en els anys 2019 i 2020, o bé a persones físiques, o bé en relació amb animals no acompanyats. Les actes han estat anonimitzades de dades personals. Aquest lliurament d'informació suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació, tal com ha estat redefinida per la persona reclamant, i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés de la persona reclamant a la informació que li ha estat lliurada, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de la tramesa efectiva a la persona reclamant de la informació sol·licitada; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

## **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el



que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de desembre de 2021, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la Reclamació 804/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
3. Disposar la publicació d'aquesta Resolució, relativa a la Reclamació 804/2021, al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta