

## **Resolució 1088/2021, de 10 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 818/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Pallejà

**Informació reclamada:** Conveni amb la Diputació per a l'Oficina de Gestió Tributària de Pallejà.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

**Resum:** Dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament ha donat resposta a la sol·licitud en el marc d'aquest procediment, indicant no disposar de la informació. Tanmateix, consta als antecedents que aquesta mateixa informació objecte de reclamació va ser objecte d'un procediment de reclamació paral·lel instat per la mateixa persona reclamant simultàniament contra la Diputació de Barcelona, de resultes del qual ja ha obtingut la informació reclamada d'aquella administració. En aquests termes, cal considerar perdut sobrevingudament l'objecte d'aquest procediment, i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

**Paraules clau:** Ajuntament. Associació de veïns. Tancament oficina. Conveni col·laboració. Reclamació contra silenci.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 13 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 818/2021, presentada per una entitat veïnal contra l'Ajuntament de Pallejà, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 d'agost de 2021 la persona reclamant presenta una instància en la què exposa que hauria rebut queixes de veïns pel canvi d'horari de l'Oficina de Gestió Tributària al mes d'agost, i seguidament demana ser informat dels motius de tancament d'aquesta oficina al mes d'agost, i la còpia del conveni de col·laboració entre l'Ajuntament i la Diputació de Barcelona per a la gestió i la recaptació dels impostos municipals.
3. El 6 de setembre de 2021 la l'Ajuntament de Pallejà adreça un escrit a la part reclamant informant-lo que, en relació amb l'escrit anterior, han fet trasllat de la seva queixa a l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona per a la seva informació i als efectes oportuns.



4. La Reclamació presentada el 13 de setembre de 2021 indica que la part reclamant hauria rebut resposta a la seva sol·licitud de manera incompleta i concreta que li manca rebre de l'Ajuntament la còpia del conveni amb la Diputació de Barcelona.
5. El 16 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 17 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Pallejà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. En no rebre resposta la GAIP ha requerit, en varies ocasions, mitjançant trucada telefònica, l'informe i expedient sol·licitats.
7. El 8 de novembre de 2021 la GAIP s'adreça a la persona reclamant indicant-li que, vist que l'objecte de la Reclamació 818/2021 contra l'Ajuntament de Pallejà és el mateix que el de la Reclamació 884/2021 contra la Diputació de Barcelona (el conveni de col·laboració actualitzat entre l'Ajuntament de Pallejà i la Diputació de Barcelona), i que aquesta documentació ja li ha estat lliurada per la Diputació i per la GAIP el dia 25 d'octubre de 2021, la GAIP procedirà a finalitzar la Reclamació 818/2021, si no formula al·legacions en contra.
8. El 9 de novembre de 2021 la GAIP rep un correu de l'Ajuntament de Pallejà en el que informen que estan preparant la resposta a la persona interessada i que properament li serà enviada, rebent-ne una còpia la GAIP.
9. El 12 de novembre de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Pallejà que exposa el següent: "Que, amb data 19 d'agost de 2021, amb Registre d'Entrada núm. 2021-E-RC-3150, es rep escrit del Sr. XXX, president de la XX, en el qual, a l'empara de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara endavant LTAIPBG), sol·licita informació dels motius pel quals l'Oficina de l'ORGT de Pallejà va romandre tancada durant el mes d'agost de 2021, així com còpia del conveni de col·laboració actualitzat entre l'Ajuntament de Pallejà i la Diputació de Barcelona per la gestió i recaptació de tots els impostos municipals. Que, un cop analitzada la SAIP, s'ha comprovat que la matèria objecte de la sol·licitud no és de competència municipal, sinó que és competència de l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona. D'una banda, la Gerència de l'ORGT és l'encarregada d'adoptar les mesures pertinents en relació a l'atenció presencial que es presta als contribuents



des de les diferents oficines i punts d'informació de què disposa, per la qual cosa no és de competència municipal establir l'horari d'atenció al públic de l'oficina d'atenció presencial que l'ORGT té ubicada a Pallejà. D'altra banda, l'Ajuntament de Pallejà no disposa de conveni de col·laboració amb la Diputació de Barcelona per a la gestió i recaptació de tots els impostos municipals, sinó que les delegacions de competències municipals referides a funcions de gestió, recaptació i inspecció de tributs i altres ingressos de dret públic són acordades pel Ple de l'Ajuntament de Pallejà, sent aquestes posteriorment acceptades pel Ple de la Diputació de Barcelona i publicades al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona. Que, atenent el contingut de la SAIP, i de conformitat amb els arts. 27.3 i 30.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, amb data 6 de setembre de 2021, amb Registre de Sortida 2021-S-RC-3025, es va derivar la sol·licitud del Sr. XXX a l'ORGT, mitjançant la plataforma EACAT, ja que és l'òrgan competent per tramitar-la. Que, amb data 6 de setembre de 2021, amb Registre de Sortida núm. 2021-S-RC-3017, es va informar i indicar a la persona interessada de quin ha estat l'Administració a la qual s'ha derivat la seva sol·licitud. Que, no obstant això, hem procedit a donar una nova resposta a la persona interessada, aclarint els fets que han donat lloc a presentar la reclamació davant la GAIP. Que, aprofito per adjuntar a aquest escrit la resposta anteriorment esmentada, enviada en data 11/11/2021, amb Registre de Sortida núm. XXX”.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació



pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua d'objecte de la reclamació**

Dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament ha donat resposta a la sol·licitud en el marc d'aquest procediment, indicant no disposar de la informació. Tanmateix, consta als antecedents que aquesta mateixa informació objecte de reclamació va ser objecte d'un procediment de reclamació paral·lel instat per la mateixa persona reclamant simultàniament contra la Diputació de Barcelona, de resultes del qual ja ha obtingut la informació reclamada d'aquella administració.

En aquests termes, cal considerar perdut sobrevingudament l'objecte d'aquest procediment, i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.



### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de desembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 818/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.