

Resolució 1089/2023, de 16 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 869/2023

Administració reclamada: Departament de la Presidència. Consell Català de l'Esport.

Informació reclamada: Diversa sobre compliment d'una resolució del Parlament.

Sentit de la resolució: Desestimació.

Resum: Vistos els antecedents i el contingut material de la resposta que l'Administració ha fornit a la persona reclamant, aquesta Comissió acorda la desestimació de la Reclamació, atès que la persona reclamant ja ha rebut la informació que demanava.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament de Presidència. Consell Català de l'Esport. Interessat. Sense límits. Reclamació contra silenci. Desestimació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 12 de setembre entra a la GAIP la Reclamació 869/2023, presentada per una persona interessada contra el Departament de Presidència – Consell Català de l'Esport en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 8 d'agost de 2023 el senyor XXX presenta, en mà, al Registre del Departament de Salut, edifici Salvany de Roc Boronat, la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquesta reclamació. En aquesta sol·licitud es demana literalment: "Apreciado President, atendiendo a que el pasado 6/7/23 la Comisión d'Afers Institucionals del Parlament debatió una propuesta de resolución, sobre bicicletas de mano, que fue votada favorablemente por JUNTS, PSC, EPC, CS y negativamente por el grupo político de ERC. Atendiendo al que la propuesta fue aprobada e insta al gobierno, mediante la resolución del Parlament que les adjunto a este escrito. Solicito conocer: 1. Detalle completo de las gestiones realizadas por su gobierno, para cumplir la resolución 767/XIV del Parlament de Catalunya, sobre las bicicletas de mà, en los puntos A,B y C de dicha resolución. 2. Nombre y apellidos, Escala y grupo laboral del técnico que elaboró la respuesta leída por el diputado de ERC Sr. Rodríguez en la comisión donde se debatió la PR "bicicletas de mà" el pasado 6/7/23 en la CAI del Parlament".



3. La Reclamació presentada el 12 de setembre de 2023 indica que l'Administració no ha respost la sol·licitud d'accés a la informació, ni ha facilitat la informació ara reclamada.
4. El 6 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació i cursa pertinent notificació que és acceptada per la persona reclamant el dia 26/10. La GAIP informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El dia 3 de novembre de novembre la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Presidència – Consell Català de l'Esport i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 10 de novembre la GAIP rep l'informe i l'expedient indicats a l'antecedent anterior, remesos pel Consell Català de l'Esport. El contingut de l'informe és el següent:
"Antecedents En data 8 d'agost de 2023 XXXX presenta, en mà, al Registre del Departament de Salut, edifici Salvany de Roc Boronat, la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquesta reclamació. El mitjà demanat per a rebre la informació és el correu postal i el Consell Català de l'Esport com a responsable tramitador notifica electrònicament resolució en termini, el 8 de setembre de 2023, i envia burofax amb prova d'admissió el 12 de setembre i de lliurament el 14 de setembre a l'adreça postal indicada a l'efecte. Posicionament en relació amb la reclamació: Segons l'exposat, el CCE aporta l'expedient de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquesta reclamació per certificar l'acompliment de la tramitació."
7. Aquesta Comissió vol palesar que malgrat que en data 6 d'octubre de 2023 es va requerir a la persona reclamant, en admetre provisionalment la Reclamació, que informés la Comissió si rebia qualsevol informació relativa a la seva sol·licitud d'accés, i que havent rebut la resolució relativa a la seva SAIP en data 14 de setembre, la persona reclamant no n'ha informat la Comissió. La GAIP deplora aquesta actuació de la persona reclamant, atès que obliga a esmerçar recursos públics en un assumpte que ja ha substanciat, i que podria haver-se clos en via de reclamació molt abans. Aquesta forma d'actuar, fins i tot, podria ser indicativa d'un abús de dret.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre la desestimació de la Reclamació

L'article 44 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En el cas que ens ocupa la reclamació ha de ser desestimada d'acord amb els arguments següents. En primer lloc, la resolució de 14 de setembre del Consell Català de l'Esport respon directament al primer dels ítems identificats a la SAIP, això és: "1. Detalle completo de las gestiones realizadas por su gobierno, para cumplir la Resolución 767/XIV del Parlament de Catalunya, sobre las bicicletas de mà, en los puntos A,B y C de dicha resolución.". La resposta literal de l'òrgan és la següent: "(...) no hi ha gestions realitzades per complir amb la resolució 767/XIV" (apartat 6 de resolució). Aquesta és una resposta perfectament conforme al dret d'accés a la informació pública, conforme a les previsions de la LTAIPBG. Amb tot, aquesta Comissió vol emfasitzar que la mateixa resposta es pot furnir a la persona interessada, de forma més ajustada a l'ordenament jurídic i a l'esperit de la LTAIPBG, sense necessitat d'inadmetre la sol·licitud d'accés. Això és, es podia haver admès parcialment la sol·licitud, i respondre a la persona interessada, exactament el mateix que se li ha explicat en la resolució d'inadmissió, perquè el que se li està proporcionant ja és informació pública.

En segon lloc, quant a l'altre ítem de la SAIP i que es refereix al "2. Nombre y apellidos, Escala y grupo laboral del técnico que elaboró la respuesta leída por el diputado de ERC Sr.

Rodríguez en la Comisión donde se debatió la PR "bicicletas de mà" el pasado 6/7/23 en la CAI del Parlament", l'Administració fa bé en informar la persona reclamant, en la pròpia resolució que deriva de la SAIP, conforme la previsió de l'article 30.2 de la LTAIPBG, de quin és l'ens competent per a resoldre aquesta demanda, en aquest cas, el Parlament de Catalunya. La previsió de l'article 30.2 de la LTAIPBG que mencionem obre la possibilitat a que aquesta mateixa informació es pogués haver facilitat, d'una manera més àgil, a la persona reclamant per via electrònica, cosa que no és possible tal i com ella mateixa ha manifestat en reiterades



ocasions. El literal de resolució de la SAIP resa el següent: “ (...) en relació amb les dades relatives al personal adscrit al Parlament de Catalunya, la separació de poders requereix que l'Administració de la Generalitat inadmeti la part de sol·licitud relacionada amb l'esmentada institució, en el marc d'aquest procediment i en tractar-se d'una sol·licitud d'accés a la informació pública adreçada al poder legislatiu. En aquest sentit, caldria que la persona interessada registrés directament la sol·licitud d'accés a la informació pública al Parlament de Catalunya” (apartat 6 de la resolució).

En definitiva, vistos els antecedents i el contingut material de la resposta que l'Administració ha fornit a la persona reclamant, aquesta Comissió acorda la desestimació de la Reclamació, atès que la persona reclamant ja ha rebut la informació que demanava.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de novembre de 2023, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 869/2023, declarar-ne finalitzat el procediment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.