

Resolució 1092/2021, de 10 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1000/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Forallac

Informació reclamada: Llicències d'obres majors

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, amb excepció d'informació que no pot ser obtinguda amb gestió automatitzada de la informació, i que la persona reclamant ha manifestat de forma expressa a la GAIP donar-se'n per adequadament satisfeta de la seva sol·licitud. Aquest fet suposa la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta reclamació, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa, sense major pronunciament.

Paraules clau: Ajuntament. Llicències. Obres. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 6 de novembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1000/2021 presentada contra l'Ajuntament de Forallac, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 d'octubre la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Forallac en la qual sol·licita: "Llista de totes les llicències d'obres majors sol·licitades a l'Ajuntament de Forallac, Vulpellac, Fonteta i Peratallada des de l'any 2018 inclòs –any en què l'Ajuntament ha manifestat disposar d'un gestor d'expedients –fins a l'actualitat. Les dades es demanen de tots els expedients amb independència del tipus d'actuació (enderroc, construcció, nova planta, nous habitatges, etc.) i de l'estat de tramitació (en tràmit o arxivat). La llista hauria de contenir les següents metadades: núm. expedient, carrer i núm. de carrer de l'obra, data de sol·licitud de la llicència, tipus actuació, titular, estat de tramitació, tipus de resolució (atorgada, denegada, caducada, suspesa, etc.) i data de resolució. Les dades o metadades s'hauran de presentar en format electrònic i com a dades reutilitzables (exemple full de càlcul). Entenc, doncs que si el que demano és entès com informació pública per la GAIP, no hi concorren límits legals a les dades personals demanades segons l'APDCAT i em ceneixo solament als anys a partir dels quals aquest Ajuntament ha manifestat



disposar ja d'un gestor d'expedients, entenc que podreu resoldre favorablement aquest dret d'accés”.

3. La Reclamació presentada el 6 de novembre de 2021 indica que la sol·licitud d'accés a la informació pública no hauria estat resolta per l'Ajuntament de Forallac.
4. El 10 de novembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. L'11 de novembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Forallac i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. L'1 de desembre de 2021 l'Ajuntament de Forallac exposa els antecedents al cas i a través del Decret 967/2021 de data 26 de novembre de 2021 acorda: “Primer. Remetre a la peticionaria el llistat excel extret del gestiona amb les dades automàtiques que s'han pogut extreure del mateix en relació amb les llicències d'obres majors. Segon. Inadmetre les dades que no hi apareixen en el llistat per “tasca d'elaboració complexa”. Argumenta la concurrència de la tasca complexa d'elaboració de la forma següent: “Hi ha un número important de llicències sol·licitades, concretament, a tenor de l'excel proporcionat 232 llicències. Se li ha facilitat les dades que de forma automàtica del gestor d'expedients proporciona. La resta de dades implica analitzar individualment cada expedient, el qual està integrat per múltiples documents a fi d'extreure la informació per la sol·licitant. Reiterem que l'Ajuntament de Forallac és de petita dimensió i no disposa de personal suficient per poder destinar a un administratiu per examinar totes les llicències sol·licitades i completar el document que sol·licita la peticionaria, ja que en cas contrari la tasca diària i la resta de peticions dels ciutadans es veurien perjudicades per la demora i col·lapse que podria provar l'Ajuntament”. Finalment conclou: “Es proposa la admissió de la sol·licitud en relació amb les dades que el propi programa permet obtenir en format reutilitzable de forma automàtica. Respecte a la resta de dades Es proposa la inadmissió de la sol·licitud d'accés pels motius anteriors: tasca d'elaboració complexa, el qual s'ha de donar trasllat juntament amb la resolució”.
7. El 2 de desembre de 2021 la GAIP trasllada la documentació facilitada per part de l'Ajuntament a la persona reclamant, tot informant que disposa d'un termini de cinc dies per a fer al·legacions al respecte



8. El 5 de desembre de 2021 la persona reclamant comunica a la GAIP que està satisfeta amb la informació rebuda.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, amb excepció d'informació que no pot ser obtinguda amb gestió automatitzada de la informació, i que la persona reclamant ha manifestat de forma expressa a la GAIP donar-se'n per adequadament satisfeta de la seva sol·licitud.

Aquest fet suposa la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta reclamació, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa, sense major pronunciament.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de desembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1000/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta