

Resolució 1096/2025, de 17 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 480/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional.

Informació reclamada: Dades sobre l'ús de llengües vehiculars en centres de batxillerat internacional del curs 2024-25.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: S'estima el dret d'accés a la informació sol·licitada i reclamada, que consisteix en dades sobre cursos de batxillerat internacional del curs 2024-25, concretament: nom del centre, curs, assignatura, llengua vehicular de l'assignatura, número d'hores impartides a la setmana i anualment; dades complertes del manual de text o llicència digital principal utilitzada per a cada assignatura dels centres indicats a la petició d'informació, segons consta en la web de la Generalitat de Catalunya, que és informació pública d'acord amb l'article 2 LTAIPBG.

Pel que fa a l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació i del seu abast prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència, en aquest cas, malgrat la manca de resposta del Departament, que haurà de verificar la seva concurrència, abans de donar accés a la informació demanada, en principi aquesta Comissió no adverteix que n'hi puguin concórrer atesa la naturalesa de la informació demanada.

Per al cas que no es disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Paraules clau: Generalitat. Departaments. Entitat . Centres educatius. Llengües vehiculars. Centres de Batxillerat internacional. Contra silenci. Manca de col·laboració. Sense límits. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 12 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 480/2025, presentada per una entitat contra el Departament d'Educació i Formació Professional (DEFP), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.
2. El 22 de febrer de 2025 l'entitat reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en els termes següents: "solicitamos información sobre los



cursos de bachillerato internacional del curso 2024-25 Concretamente deseamos obtener los datos de las asignaturas impartidas en cada uno de los cursos de bachillerato y en cada uno de los centros. Esa información debe contener: nombre del centro, curso, asignatura, lengua vehicular de esa asignatura, nº de horas impartidas a la semana y anualmente. Así mismo los datos completos del manual de texto o licencia digital principal utilizada para cada asignatura Según consta en la web de la Generalitat de Catalunya los centros de bachillerato internacional son:

Serveis Territorials a Girona: Institut Jaume Vicens Vives (Girona)

Serveis Territorials a Lleida: Institut Josep Lladonosa (Lleida)

Serveis Territorials a Tarragona: Institut Gabriel Ferrater i Soler (Reus)

Serveis Territorials a les Terres de l'Ebre: Institut Dertosa (Tortosa)

Serveis Territorials al Vallès Occidental: Institut Forat del Vent (Cerdanyola del Vallès), Institut Sabadell (Sabadell), Institut Arnau Cadell (Sant Cugat del Vallès),

Consorci d'Educació de Barcelona: Institut L'Alzina (Barcelona), Institut Moisès Broggi (Barcelona), Institut Pedralbes (Barcelona)".

Manifesta que vol la resposta en full de càlcul.

3. El 25 de febrero de 2025 el Departament d'Educació comunica a la reclamant el justificant de recepció de la petició on es constata la data de presentació; l'òrgan competent per a resoldre la petició que es diu que es la Secretaria general del departament; el responsable de tramitar la sol·licitud que es el Gabinet tècnic del Departament; el termini de resolució d'un mes; el sentit estimatori de la manca de resposta si no concorre cap límit que ho impedeixi i les possibilitats de recurs i garantia per al cas de disconformitat amb la resposta.
4. El 17 d'abril de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 17 d'abril de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un



informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.

6. El 6 de juliol de 2025 la reclamant presenta a la GAIP escrit tot demanant conèixer l'estat de tramitació de la reclamació.
7. A data d'aquesta Resolució, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida al Departament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada i reclamada, consisteix en dades sobre cursos de batxillerat internacional del curs 2024-25, concretament: nom del centre, curs, assignatura, llengua vehicular de l'assignatura, número d'hores impartides a la setmana i anualment; dades complertes del manual de text o llicència digital principal utilitzada per a cada assignatura i dels centres indicats a la petició d'informació, segons consta en la web de la Generalitat de Catalunya.



Aquesta informació, si és disposa, és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Pel que fa a l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació i del seu abast prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència, en aquest cas, malgrat la manca de resposta del Departament, que haurà de verificar la seva concurrència, abans de donar accés a la informació demanada, en principi aquesta Comissió no adverteix que n'hi puguin concórrer atesa la naturalesa de la informació demanada.

Aquesta Comissió estima el dret d'accés a la informació demanada relativa a les dades sobre cursos de batxillerat internacional del curs 2024-25, i específicament : nom del centre, curs, assignatura, llengua vehicular de l'assignatura, número d'hores impartides a la setmana i anualment; dades complertes del manual de text o llicència digital principal utilitzada per a cada assignatura i dels centres indicats a la petició d'informació, segons consta en la web de la Generalitat de Catalunya.

Per al cas que no es disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Finalment aquesta Comissió fa avinent que el Departament d'Educació, com a subjecte obligat a complir les obligacions de transparència d'acord amb l'article 3.1.a) LTAIPBG, i a tramitar, conforme a la Llei, les sol·licituds d'accés a la informació pública, també pot donar compliment a allò requerit mitjançant la publicació d'aquella informació que tingui naturalesa de publicitat activa, com pot succeir en bona de part de la informació demanada, aspecte aquest que malgrat no correspondre a aquesta Comissió, pot contribuir a la facilitació de la informació sobre els serveis educatius.



3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

En l'àmbit de la Generalitat, les seves entitats autònomes, empreses públiques i consorcis amb participació majoritària de la Generalitat, el SGD es regula pel Decret 76/1996, de 5 de març, pel qual es regula el sistema general de gestió de la documentació administrativa i l'organització dels arxius de la Generalitat de Catalunya.

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents. I l'article 67 i 68 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital estableix que el SGD garanteix el compliment de la política de gestió documental i arxiu i que els sistemes d'informació i aplicacions de gestió han d'emprar preferentment les eines de gestió documental corporatives. I en cas d'emprar solucions no corporatives, aquestes han de garantir el seu compliment.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperativitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients



administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de juliol de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 480/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de dos mesos.



3. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 480/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.