

## **Resolució 1099/2021, de 16 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 894/2021

**Administració reclamada:** Consell Comarcal de la Selva

**Informació reclamada:** Diversa informació en relació amb una prestació de servei d'atenció domiciliària per part de SUMAR

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que el Consell Comarcal de la Selva ha manifestat, en el marc d'aquest procediment, que no s'oposa a l'accés a la informació ni el limita, més enllà de l'eliminació de les dades personals acceptada expressament per la persona reclamant, i que es comprometia a fer-ne el lliurament material en els propers dies. Havent-se produït extemporàniament l'estimació plena de la sol·licitud d'informació, la Reclamació ha perdut el seu objecte i és procedent finalitzar-la per aquesta causa, ja que no perviu cap discrepància jurídica entre les parts sobre la què s'hagi de pronunciar la Comissió. Tanmateix, considerant que no consta que a data d'aquesta resolució la persona reclamant hagi accedit materialment a la documentació reclamada, i per si el lliurament d'informació fos incomplet o incongruent amb la sol·licitud, la persona reclamant podrà notificar a la Comissió, com a incident d'execució, les circumstàncies materials ocorregudes en l'accés a la informació que consideri que lesionen el dret d'accés reclamat i estimat per l'Administració, d'acord amb les funcions de seguiment de l'execució de les seves resolucions que corresponen a la GAIP, i que s'expliciten en el fonament jurídic següent.

**Paraules clau:** Ajuntament. Empresa. Factures. Pagaments. Covid19. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Seguiment de l'execució.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 8 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 894/2021, presentada per una empresa contra el Consell Comarcal de la Selva, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 23 de juny de 2021 l'empresa reclamant presenta una instància davant del Consell Comarcal de la Selva on sol·licita: "Copia de todas las facturas emitidas por SUMAR desde el inicio de la prestación del SAD, y los comprobantes de aprobación y pago de las facturas. - Copia de los justificantes de pago efectuados en conceptos de gastos extraordinarios, que establecen los Convenios aplicables. - Copia de las resoluciones de



suspensión del contrato derivados del estado de alarma y de aprobación del pago de las indemnizaciones al adjudicatario del contrato SAD. - Copia de los justificantes de los pagos extraordinarios abonados a SUMAR a causa del COVID (por EPI,s, reequilibrios económicos u otras prestaciones). - Desglose de pagos efectuados en concepto de desplazamientos/ Kilómetros. - Copia de los justificantes de pago por parte de la Generalitat de Cataluña de los complementos de productividad extraordinarios que se aprobaron mediante el Decreto Ley 24/2020, de 16 de junio, de medidas extraordinarias en materia de personal. - Copia de las resoluciones dictadas mediante las que se aprobó el otorgamiento de subvenciones, ayudas y/o de reequilibrios a SUMAR, acompañado de los correspondientes justificantes de pago. - Los justificantes de pago de las horas sindicales asumidas por el Consejo Comarcal de la Selva por el encargo de gestión realizado por el SUMAR para la gestión del SAD.”

3. El 16 de setembre de 2021, en no rebre resposta, l'empresa reclamant presenta un escrit reiterant la seva petició.
4. La Reclamació presentada el 8 d'octubre de 2021 indica que la part reclamant no hauria rebut resposta a la seva sol·licitud.
5. El 13 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 13 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal de la Selva i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 21 d'octubre de 2021 el Consell Comarcal de la Selva demana a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per emetre el seu informe, com a conseqüència de la dificultat i la gran quantitat d'informació demanada, juntament amb la seva gran tasca d'anonimització que requerir la sol·licitud de l'interessat
8. El 25 d'octubre de 2021 la GAIP comunica al Consell Comarcal de la Selva l'atorgament de l'ampliació del termini en un màxim de set dies més, d'acord amb el previst per l'article



32.1 de la Llei 39/2021, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

9. El 29 d'octubre de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que indica el següent: “ Primer.- Fer arribar a través de la GAIP la informació demanada pel reclamant XXX, al Consell Comarcal de la Selva en relació a la sol·licitud d'informació i documentació de caire econòmic, derivada de l'encàrrec de gestió a mitjà propi del Servei d'Atenció Domiciliària (SAD) que el Consell Comarcal de la Selva va fer a l'empresa SUMAR, Serveis Públics, d'Acció Social de Catalunya, S.L., en l'àmbit de la comarca de la Selva. Segon.- Permetre a la GAIP i a la persona interessada l'accés a la informació sol·licitada obrant al Consell Comarcal de la Selva, juntament amb les factures i els justificants de pagament corresponents, a excepció de la Còpia de les resolucions de suspensió del contracte derivat de l'estat d'alarma i d' aprovació del pagament de les indemnitzacions a l'adjudicatari del contracte SAD, Còpia dels justificants de pagament per part de la Generalitat de Catalunya dels complements de productivitat extraordinaris que es van aprovar a través del Decret Llei 24/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria de personal i Còpia de las resolucions dictades a través de les quals es va aprovar l'atorgament de subvencions, ajudes i/o de reequilibris a SUMAR, pels motius esmentats a la relació de fets” i facilita la informació mitjançant un arxiu Zip i mitjançant el codi segur de verificació (CSV) de dos documents.
10. El 5 de novembre de 2021 la GAIP trasllada l'escrit del Consell Comarcal de la Selva a l'empresa reclamant i li dona un termini de cinc dies per a presentar al·legacions.
11. El 15 de novembre de 2021 la GAIP rep un correu de l'empresa reclamant en el que manifesta el seu desacord amb la resposta del Consell Comarcal i informa que en un termini de 10 dies enviarà un escrit d'al·legacions
12. El 24 de novembre de 2021 la GAIP rep les noves al·legacions de l'empresa reclamant en les que manifesten que: “De acuerdo con la normativa aplicable y con la interpretación que de la misma ha realizado la GAIP y la ACPD, XXX tiene derecho a obtener, previa eliminación de los datos de carácter personal de los usuarios (es decir, de anonimización de los datos personales) si lo considerara necesario el Consejo Comarcal, copia de los referenciados albaranes en los que se detallan todos los servicios prestados a cada usuario, con el correspondiente desglose de las horas mensuales incurridas por SUMAR.”
13. El 29 de novembre de 2021 la GAIP trasllada les al·legacions formulades per l'empresa reclamant al Consell Comarcal de la Selva i li demana que, en el termini de 5 dies, informi si el Consell Comarcal s'avindria a lliurar còpia dels albarans de servei anonimitzat, sens perjudici d'aplicar la taxa corresponent per còpia dels documents, en el cas que estigui prèviament establerta.



14. El 30 de novembre de 2021 la GAIP rep la resposta del Consell Comarcal de la Selva en la que manifesta que “ En relació al registre d'entrada XXX de data 29 de novembre de 2021 fet arribar per la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) relativa a la reclamació 894/2021 respecte d'unes segones al·legacions presentades per XXX, sobre obtenir còpia dels albarans del servei que sustenten totes les factures emeses per SUMAR des de l'inici de la prestació del SAD, en els quals es detallen tots els serveis prestats a cada usuari, amb el corresponent desglossament de les hores mensuals realitzades per SUMAR, anonimitzant el que sigui necessari. Tal com demaneu a la tramesa que ens heu fet arribar, com a Consell Comarcal de la Selva, ens avenim a facilitar la informació sol·licitada dins dels pròxims quinze dies hàbils.”.
15. L'1 de desembre de 2021, la GAIP posa a disposició de la part reclamant la notificació de l'informe del Consell Comarcal de La Selva indicat a l'antecedent anterior, i el 10 de desembre hi accedeix.
16. El 16 de desembre de 2021 la GAIP rep la Resolució del Consell Comarcal de la Selva en la que resol: “Primer.- Fer arribar a través de la GAIP la informació sol·licitada pel reclamant XXX, al Consell Comarcal de la Selva en relació a l'ampliació del dret d'accés i d'informació i documentació de caire econòmic, derivada de l'encàrrec de gestió a mitjà propi del Servei d'Atenció Domiciliària (SAD) que el Consell Comarcal de la Selva va fer a l'empresa SUMAR, Serveis Públics, d'Acció Social de Catalunya, S.L., en l'àmbit de la Comarcal de la Selva, anonimitzant les dades personals dels usuaris/es d'aquest servei, d'acord amb l'article 24.3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Segon.- Permetre a la GAIP i a la persona interessada l'accés a la informació sol·licitada obrant a SUMAR, Serveis Públics, d'Acció Social de Catalunya, S.L., en relació a l'obtenció de còpia dels albarans que justifiquen totes les factures emeses per SUMAR des dels inicis de la prestació del SAD, en els quals es detallen tots els serveis prestats a cada usuari, amb el corresponent desglossament de les hores mensuals realitzades per SUMAR, juntament amb els comprovants d'aprovació i pagament de les factures, anonimitzant les dades personals dels usuaris/es d'aquest servei, d'acord amb l'article 24.3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Pel que fa als documents de comprovants d'aprovació i al pagament de les factures ja es van aportar a l'anterior notificació de resolució de presidència 2021P1179 amb registre de sortida TAOS/2021018786 (...)”.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que el Consell Comarcal de la Selva ha manifestat, en el marc d'aquest procediment, que no s'oposa a l'accés a la informació ni el limita, més enllà de l'eliminació de les dades personals acceptada expressament per la persona reclamant, i que es comprometia a fer-ne el lliurament material en els propers dies, i així ho ha comunicat a la GAIP.

Havent-se produït extemporàniament l'estimació plena de la sol·licitud d'informació, la Reclamació ha perdut el seu objecte i és procedent finalitzar-la per aquesta causa, ja que no perviu cap discrepància jurídica entre les parts sobre la què s'hagi de pronunciar la Comissió.

Tanmateix, considerant que no consta que a data d'aquesta resolució la persona reclamant hagi accedit materialment a la documentació reclamada, només la comunicació del Consell Comarcal en la que afirma que s'ha produït el lliurament, i per si el lliurament d'informació fos incomplet o incongruent amb la sol·licitud, la persona reclamant podrà notificar a la Comissió, com a incident d'execució, les circumstàncies materials ocorregudes en l'accés a la informació que consideri que lesionen el dret d'accés reclamat i estimat per l'Administració, d'acord amb les funcions de seguiment de l'execució de les seves resolucions que corresponen a la GAIP, i que s'expliciten en el fonament jurídic següent.

## **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP,



les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos per l'Administració i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de desembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 894/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.