

Resolució 1100/2021, de 16 de desembre¹

Número d'expedient de la reclamació: 911/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona.

Informació reclamada: Actuacions per a aparcaments reservats.

Sentit de la resolució: Acabament per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: L'informe notificat a la persona reclamant el 17 de novembre de 2021 (antecedent 6) ofereix informació raonablement detallada, i sens dubte elaborada expressament per atendre la sol·licitud de la persona reclamant, tant sobre les actuacions demanades per la sol·licitud precedent a l'actual, en relació amb les quals la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació demana en el seu primer apartat una còpia de l'expedient, així com de les gestions sobre les quals sol·licita informació l'apartat segon de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació. En vista de la informació facilitada pel Districte a la persona reclamant es pot donar per satisfeta la part de la sol·licitud que demana el detall de les gestions realitzades des del Districte per retornar les places d'aparcament per a persones amb mobilitat reduïda a l'interior del recinte de Fabra i Coats. D'altra banda, el certificat a què es refereix l'antecedent 9, i que s'adjunta a la Resolució, dona resposta al sol·licitat pel seu primer apartat, això és: que el Districte no ha obert cap expedient amb l'objecte indicat per la sol·licitud.

Paraules clau: Ajuntaments. Districtes. Expedients. Gestions realitzades. Aparcaments per a persones amb mobilitat reduïda. Persones amb discapacitat. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 13 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 911/2021, presentada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de setembre de 2021 la persona reclamant sol·licita al Districte de Sant Andreu: 1. Còpia íntegra de l'expedient que s'hagi obert en relació amb dues peticions de la mateixa persona reclamant en matèria d'aparcaments per a persones amb mobilitat reduïda (concretament: permetre a les persones amb mobilitat reduïda entrar al recinte de Fabra i Coats a qualsevol hora i poder fer ús de les dues places d'aparcament reservades que hi ha al recinte i instal·lar

¹ El text original d'aquesta resolució, redactat pel ponent, s'ha escrit en castellà.



una plaça d'aparcament per a persones amb mobilitat reduïda davant d'una determinada associació, a l'interior del recinte de Fabra i Coats). 2. Detall de les gestions realitzades des del Districte per retornar les places d'aparcament per a persones amb mobilitat reduïda a l'interior del recinte de Fabra i Coats. Demana de rebre la informació per escrit i per correu postal.

3. La Reclamació presentada el 13 d'octubre de 2021 indica que la persona reclamant no ha rebut resposta a l'anterior sol·licitud.
4. El 19 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 19 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 17 de novembre de 2021 l'Ajuntament de Barcelona notifica a la persona reclamant un informe detallat que exposa, d'una banda, els serveis d'aparcament per a persones amb mobilitat reduïda existents a l'interior i entorn immediat de Fabra i Coats, més altres de previstos per al futur, així com les dificultats per permetre l'accés de vehicles a qualsevol hora i, per l'altra, que si l'associació citada vol una plaça d'aparcament per a persones amb mobilitat reduïda ha de demanar-la, cosa que pel que sembla no ha fet, i informa també de les dificultats per autoritzar-la al lloc sol·licitat, apuntant possibles alternatives. Informa també que amb la retirada del mercat provisional prevista per al primer semestre de 2022 es preveu millorar l'oferta de la reserva de places d'aparcament públiques per a persones amb mobilitat reduïda i adjunta un plànol del recinte de Fabra i Coats indicant les places existents i proposades i les actuacions en fase d'execució per millorar les condicions d'accessibilitat. No hi ha una resposta específica en relació amb un eventual expedient com el sol·licitat.
7. El 29 de novembre de 2021 la GAIP rep l'informe municipal i la còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació pública de què deriva la Reclamació. L'informe municipal reproduïx l'informe comentat per l'antecedent anterior, considera que l'Ajuntament ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada i, en conseqüència, demana l'acabament de la Reclamació per la pèrdua del seu objecte. La còpia de l'expedient, per la seva part, inclou la resposta a la persona reclamant indicada per l'antecedent 6 i la documentació que acredita la seva notificació a la persona reclamant.



8. L'1 de desembre de 2021 la GAIP requereix a l'Ajuntament de Barcelona la còpia de l'expedient que reclama la persona reclamant en el primer apartat de la sol·licitud o, en el seu defecte, que l'Ajuntament indiqui clarament que no es va obrir cap expedient sobre aquest assumpte.
9. El 10 de desembre de 2021 la GAIP rep, en resposta municipal al requeriment anterior, un certificat de la Secretària del Districte de Sant Andreu, segons el qual no s'ha incoat cap expedient per a la reserva de plaça d'estacionament addicional per a persones amb mobilitat reduïda dins del recinte de Fabra i Coats perquè no consta en el Departament de Llicències i Inspecció del Districte entrada d'instància alguna amb aquesta petició.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

La sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació demana (i) una còpia íntegra de l'expedient que s'hagi obert en relació amb dues peticions de la mateixa persona reclamant de més disponibilitat d'aparcaments per a persones amb mobilitat reduïda al recinte de Fabra i Coats i (ii) el detall de les gestions realitzades des del Districte de Sant Andreu per retornar les places d'aparcament per a persones amb mobilitat reduïda a l'interior del mateix recinte. Ambdós objectes, d'existir efectivament en poder del Districte, han de ser qualificats d'informació pública: el primer, perquè el sol·licitat és un expedient administratiu, que per definició és en si mateix és informació i és pública; i el segon perquè demana notícia de les gestions realitzades per un òrgan administratiu, com és el Districte de Sant Andreu. Atès que el sol·licitat és informació pública, qualsevol persona té dret d'accedir a ella, tret que es presentin causes legals que puguin determinar la seva denegació (articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG).

L'informe notificat a la persona reclamant el 17 de novembre de 2021 (antecedent 6) ofereix informació raonablement detallada, i sens dubte elaborada expressament per atendre la sol·licitud de la persona reclamant, tant sobre les actuacions demanades per la sol·licitud precedent a l'actual, en relació amb les quals la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació demana en el seu primer apartat una còpia de l'expedient, així com com de les gestions sobre les



quals sol·licita informació l'apartat segon de la sol·licitud d'informació pública de què deriva la Reclamació. En vista de la informació facilitada pel Districte a la persona reclamant es pot donar per satisfeta la part de la sol·licitud que demana el detall de les gestions realitzades des del Districte per retornar les places d'aparcament per a persones amb mobilitat reduïda a l'interior del recinte de Fabra i Coats.

D'altra banda, el certificat a què es refereix l'antecedent 9, i que s'adjunta a la Resolució, dona resposta al sol·licitat pel seu primer apartat, això és: que el Districte no ha obert cap expedient amb l'objecte indicat per la sol·licitud.

En vista d'aquests antecedents, es pot concloure que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

En aquestes circumstàncies és procedent la finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de desembre de 2021, decideix per unanimitat finalitzar la Reclamació 911/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.