

## **Resolució 1103/2023, de 23 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 535/2023

**Administració reclamada:** Confraria de Pescadors de Vilanova i la Geltrú

**Informació reclamada:** Normativa reguladora de la prestació de jubilació.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que la Confraria de Pescadors reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

**Paraules clau:** Confraries de pescadors. Interessat. Jubilació Sense límits. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

**Ponent:** Clara I. Velasco Rico

### **Antecedents**

1. El 2 de juny de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 535/2023, presentada per una persona interessada, regidora, contra la Confraria de Pescadors de Vilanova i la Geltrú en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de març de 2023 la persona reclamant sol·licita a la Confraria el següent: "Sol·licito, com ja he fet reiteradament fent cas omís a la meva demanda, una còpia de la normativa que em vàreu citar: "no haver acreditat complir el requisit d'estar d'alto a LJSM enrolat o una barca de Vila nova i Jo Geltrú durant els 10 anys previs a lo meva jubilació de forma continuada i haver exercit durant aquest període desenal l'activitat pesquera de forma efectiva" que se m'estan aplicant".
3. La Reclamació presentada el 02 de juny de 2023 indica "després de múltiples reclamacions no m'han lliurat cap còpia de la llei esmentada amb la que fonamenten la seva activitat. Vaig reclamar al Síndic, i a ells tampoc se'ls va lliurar. M'han emplaçat a lliurar aquesta reclamació".



4. El 22 d'agost de 2023 la persona reclamant informa la GAIP que renuncia al procediment de mediació.
5. El 30 d'agost de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El dia 30 d'agost de 2023 la GAIP notifica que s'ha admès a tràmit una reclamació contra ella, a la Confraria de Pescadors de Vilanova, i li reclama la informació relativa a la reclamació presentada, el seu posicionament i l'expedient relacionat amb la sol·licitud d'accés a la informació pública.
7. En data 10 de setembre de 2023 el sistema e-Notum informa del rebuig de la notificació indicada al paràgraf anterior.
8. En data 30 d'octubre la GAIP rep de part de la Confraria de Pescadors de Vilanova i la Geltrú l'informe indicat a l'antecedent 6, que també té data de 30 d'octubre. En aquest informe es fa constar el següent:

“El Sr. XXXX sol·licita per escrit de data 22 de gener de 2020 rebre una prestació de jubilació a la Confraria de Pescadors de Vilanova i la Geltrú. El Capítol de la Confraria de Pescadors en la seva sessió de data 13 de març de 2020 acorda, amb caràcter previ a resoldre la petició, atorgar al Sr. XXX un termini de 15 dies per que aporti documentació que acrediti la pràctica continuada de l'activitat pesquera durant els 10 anys previs a la seva jubilació. Amb motiu de la pandèmia i el confinament (entre el 14 de març i el 21 de juny de 2020) aquest requeriment no es practica fins al dia 5 de juny de 2020 després que el Sr. XXX reiterés la seva petició per escrit de data 25 de maig de 2020. El Sr. XXX no presenta cap documentació durant el període concedit més enllà de presentar un escrit en data 9 de juny demanant còpia de la normativa on consti el requisit de la pràctica continuada de l'activitat pesquera durant els 10 anys previs a la seva jubilació. El Capítol de la Confraria de Pescadors de Vilanova i la Geltrú notifica al Sr. XXX (el dia 23 de juliol de 2020) l'acord de data 17 de juliol de 2020 denegant-li la prestació per no haver exercit de forma continuada l'activitat pesquera durant els 10 anys anteriors a la seva jubilació. El Sr. XXX presenta una queixa al Síndic de Greuges i aquest per comunicació de data 15 de gener de 2021 sol·licita a la Confraria que doni resposta al Sr. XXX en relació a la seva petició de data 9 de juny de 2020 demanant còpia de la normativa on consti el requisit de la pràctica continuada de l'activitat pesquera durant els 10 anys previs a la seva jubilació. La Confraria de Pescadors de Vilanova i la Geltrú comunica al Sr. XXX per escrit de data 11



de març de 2021 que la denegació de la prestació obeeix al no compliment de les condicions establertes per accedir a la mateixa (pescar de forma continuada durant els 10 anys previs a la jubilació enrolat a una embarcació de Vilanova i la Geltrú) d'acord amb els usos de la Confraria. Per escrit de data 14 de març de 2021 el Sr. XXX torna a demanar a la Confraria de Pescadors la normativa en la que es fonamenta la denegació de la prestació.

Per comunicació de data 26 de març de 2021 el Síndic de Greuges acusa rebuda de la comunicació adreçada en data 11 de març al Sr. XXX. Ja en aquest escrit el mateix Síndic de Greuges senyala que:

“En vista d'aquesta informació, el cert és que hom no pot requerir a la Confraria que lliuri allò que no existeix; tanmateix, sí que voldria fer-vos arribar les següents apreciacions...” A les referides apreciacions la Sindicatura de Greuges considera que és difícil mantenir el caràcter d'ús reiterat pel que fa als requisits per accedir a la prestació de jubilació ja que únicament consta la seva aplicació durant quatre cops en vint anys (període 1981-1985) i recomana a la Confraria aprovar un reglament intern per regular el funcionament i requisits d'accés a la prestació i recomana valorar la possibilitat de deixar sense efecte les denegacions de la prestació per considerar que no es poden emparar en un ús jurídic de l'entitat.

La Confraria respon a la Sindicatura de Greuges per escrit de data 18 de maig de 2021 manifestant-li que les quatre denegacions referides obeïen al període 1981-1985 (període revisat fins al moment de contestar-li al Sr. XXX l'11 de març de 2021) i que un cop revisades totes les actes des del 1981 fins a l'actualitat consten un total de 22 denegacions, de les quals 11 denegacions corresponen al període 2010-2020.

Al mateix escrit la Confraria indica a la Sindicatura de Greuges que pels motius expressats considera que els esmentats usos tenen la consideració de costum (norma jurídica) per la seva reiterada aplicació i per aquest motiu no procedirà a rectificar les denegacions de prestació de jubilació de cap dels membres que no complien les condicions per accedir a la prestació en el moment de fer la petició.

Finalment la Confraria indica a la Sindicatura, en relació al suggeriment en el sentit que valoréssim la possibilitat d'aprovar un reglament intern per regular els requisits d'accés a la prestació de jubilació, que la Confraria, amb caràcter previ a rebre el suggeriment, ja va aprovar en Junta General de data 13 de juny de 2020, els requisits per accedir a la prestació esmentada. Aquests requisits són els mateixos que es venien aplicant com a usos de l'entitat. Es va adjuntar un certificat de l'acord referit.



La Sindicatura contesta per escrit de data 26 de maig de 2021 manifestant que la Sindicatura, malgrat ser una normativa aprovada amb posterioritat a la resolució del cas del Sr. XXX, remetrà a l'esmentat Sr. còpia de l'acord de la Junta General de data 14 de novembre de 2020, que conté els requisits per accedir a la prestació esmentada.

Al mateix escrit la Sindicatura indica que, en el cas que l'interessat volgués constatar que els usos de l'entitat que han estat aplicats per fonamentar la denegació de la seva prestació de jubilació han estat els mateixos que han estat aplicats al llarg dels anys en les 22 denegacions que consten acreditades facilitant-li, degudament anonimitzat, l'accés a aquesta informació per contribuir a la màxima transparència.

El Sr. XXX en cap cas ha sol·licitat aquesta darrera informació a la Confraria insistint, per escrit de data 16 de març de 2023, en demanar a la Confraria còpia de la normativa en la que es va fonamentar la denegació de la prestació (qüestió ja resposta per escrit de data 11 de març de 2021)

En resum:

1. El Sr. XXX en jubilar-se va sol·licitar a la Confraria el pagament de la prestació de jubilació.
- 2.- El Capítol de la Confraria, amb caràcter previ a resoldre la petició, va acordar (13 de març de 2020) atorgar al Sr. XXX un termini de 15 dies per aportar la documentació acreditativa del compliment de les condicions per accedir a la prestació. Aquest requeriment se li va notificar el dia 5 de juny de 2020.
- 3.- El Sr. XXX no va aportar cap documentació en el referit període i el Capítol de la Confraria va denegar la sol·licitud de prestació per acord de data 17 de juliol de 2020 (notificat el 23 de juliol de 2020).
- 4.- El Sr. XXX va presentar una queixa al Síndic de Greuges qui, després de manifestar que no es podia entregar al Sr. XXX allò que no existeix (en referència a l'aplicació dels usos i costums de la Confraria), va comunicar a la Confraria que la Sindicatura, malgrat ser una normativa aprovada amb posterioritat a la resolució del cas del Sr. XXX, remetia a l'esmentat Sr. còpia de l'acord de la Junta General de data 14 de novembre de 2020, que conté els requisits per accedir a la prestació esmentada.
- 5.- Al mateix escrit la Sindicatura indicava que, en el cas que l'interessat volgués constatar que els usos de l'entitat que han estat aplicats per fonamentar la denegació de la seva prestació de jubilació han estat els mateixos que han estat aplicats al llarg dels anys en les 22 denegacions que consten acreditades, se li facilités, degudament anonimitzat, l'accés a aquesta informació per contribuir a la màxima transparència.



6.- El Sr. XXX en cap cas ha sol·licitat aquesta darrera informació a la Confraria insistint, per escrit de data 16 de març de 2023, en demanar a la Confraria còpia de la normativa en la que es va fonamentar la denegació de la prestació, normativa que fins a l'acord de Junta General de 13 de juny de 2020, consistia en l'aplicació dels usos i costums propis de la Confraria i que consten aplicats, segons la pròpia documentació de la Confraria, 22 vegades en el període 1981-2020 (11 vegades en el període 2010-2020).

er tant, en cap cas s'ha omès cap mena d'informació al Sr. XXX qui ha tingut accés a tota la informació com consta acreditat en les comunicacions entre el propi Sr. XXX i la Confraria i aquesta amb la Sindicatura de Greuges havent-li donat resposta la Confraria a la seva sol·licitud sobre quina era la normativa en la que es fonamentava la denegació de la seva sol·licitud per escrit de data 11 de març de 2021.

S'adjunten al present escrit totes les comunicacions referides en el mateix.

9. En data 14 de novembre de 2023 la GAIP trasllada la informació rebuda a la persona reclamant amb l'advertiment següent: "Benvolgut, Us traslladem l'informe que ens ha fet arribar la Confraria de Pescadors de Vilanova i la Geltrú. Si en un termini de 3 dies no ens justifiqueu el contrari, entenem que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació". A data d'aquesta resolució no consta a la GAIP cap altra comunicació de la persona reclamant.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les



condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

Cal recordar quant a les confraries de pescadors, corporacions de Dret Públic, que l'article 3.2, en relació amb el 3.1.d, LTAIPBG estableix responsabilitats de transparència i en relació amb l'accés a la informació pública per a les administracions responsables de les persones físiques o jurídiques que exerceixen funcions públiques o potestats administratives, que presten serveis públics o que perceben fons públics per funcionar o per dur a terme les seves activitats per qualsevol títol jurídic. Encara que aquest precepte està pensat bàsicament per persones físiques o per a persones jurídiques privades, la veritat és que no exclou les públiques, i es pot interpretar que és aplicable a qualsevol tipus d'entitats, tant públiques com privades, no



incloses en l'article 3.1.a i b LTAIPBG i que, en conseqüència, no estan vinculades directament a complir les obligacions de transparència i accés a la informació pública establertes per aquesta Llei. En el cas de les confraries de pescadors, que per l'article 3.1.b LTAIPBG només tenen obligació de fer públiques i donar accés a la informació de les seves activitats que afecten el seu exercici de funcions públiques, els serien aplicables les obligacions establertes per l'article 3.2 de la mateixa Llei en el relatiu a la informació relativa a la resta de la seva organització i activitats, en els termes que es concreten seguidament.

## **2. Sobre la pèrdua d'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que la Confraria reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de novembre de 2023, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 535/2023 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta