

Resolució 1105/2023, de 23 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 704/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor

Informació reclamada: Informació sobre uns contractes menors.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat al reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Contracte menor. Defensa i representació jurídica. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte. Reclamació contra silenci.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 28 de juliol de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 704/2023, presentada per una persona física en representació del sindicat UGT contra l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. El sindicat sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de juny de 2023 la persona reclamant va presentar la següent sol·licitud d'informació a l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor: "Tots els contractes menors per serveis, defensa i representació legal/jurídica portats a terme i/o formalitzats per l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor en els anys 2022 i 2023."
3. A la reclamació es fa constar que l'administració els ha donat resposta però no els ha lliurat la informació sol·licitada.
4. En data 25 de juliol de 2023 l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor respon al Sindicat el següent: "En resposta al vostre escrit de data 27 de juny de 2023 (Registre d'entrada núm. 2.040), en què sol·liciteu tots els contractes menors per serveis, defensa i representació legal/jurídica portats a terme i/o formalitzats per aquest Ajuntament durant els anys 2022 i 2023, us haig de comunicar que, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en concret amb l'establert en



l'article 13, podeu consultar la següent adreça web del portal de transparència d'aquest Ajuntament: <https://www.seu-e.cat/ca/web/santantonidevilamajor/govern-obert-i-transparencia/contractes-convenis-i-subvencions> En la qual consten tots els contractes adjudicats des de l'exercici 2018.”

En la reclamació, el Sindicat manifesta que “En aquesta web només és possible trobar un llistat de contractes, però no els contractes ni el seu contingut. A més en la web només s'ha trobat un contracte de serveis jurídics, de data 12/04/2023 i a nom de xxxxx SLP. A més sembla que el llistat estaria incomplet donat que per exemple aquesta empresa d'advocats ja hauria començat a treballar per l'ajunt. a mitjans de 2022. Un dels seus advocats es va posar en contacte amb qui subscriu per un assumpte jurídic d'aquest ajunt. a mitjans de 2022. S'ha fet la prova amb l'any 2020 i 2021 i tampoc figuraria un contracte amb una altra empresa d'assessorament jurídic (ACTIVA) una advocada de la qual va estar prestant serveis en 2020 i 2021. En tot cas es demana els contractes i no una relació d'aquests.”

5. El 3 d'agost de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El mateix dia 3 d'agost la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor, i li requereix que, dins del termini de cinc dies, li trameti les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a la seva Administració a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la vostra conveniència per a la celebració de la sessió de mediació.
7. El 4 d'agost de 2023 la GAIP rep comunicació de l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor que facilita les dades necessàries per convocar la sessió de mediació requerides segons l'antecedent anterior.
8. En data 8 de setembre de 2023 la GAIP rep escrit de l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor en el qual exposa el següent: Senyors, Com a continuació de l'escrit que se us va trametre en data 4 d'agost de 2023 (Registre de sortida núm. 1743) i en relació amb la reclamació núm. 704/2023, presentada davant de la vostra Comissió, us hem de manifestar el següent:
 - 1.- La petició formulada en data 27 de juny de 2023 pel Sr. xxxxx, com a responsable d'Administració Local de la Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya en el Vallès Oriental amb representativitat legal, fa referència a “tots els contractes menors per



serveis, defensa i representació legal/jurídica portats a terme i/o formalitzats per l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor en els anys 2022 i 2023”.

2.- De conformitat amb les instruccions de la Secretaria i la Intervenció d'aquest Ajuntament de data 26 de març de 2019, a l'apartat “tramitació de l'expedient”, hi consta la següent norma:

“a) És obligatori la tramitació de l'expedient com a contracte menor per a les despeses superiors a 3.000 euros (IVA exclòs) i serà necessària la presentació de com a mínim tres pressupostos. En el cas que no fos possible la presentació de pressupostos, s'ha de justificar-ne el/s motiu/s.”

En conseqüència, el contracte menor amb xxxxx, SLP, és l'únic efectivament que consta com a contracte menor de serveis, defensa i representació jurídica en el portal de transparència d'aquest Ajuntament.

3.- L'assessorament efectuat per l'empresa xxxxx, S.L.P., es va realitzar durant els anys 2020, 2021 i 2022 per imports anuals de 2.734,60 Eur, 2.480,50 Eur i 2.565,20 Eur, respectivament i, per tant, no es va efectuar contractació menor d'acord amb les instruccions abans esmentades. Els treballs i assistència corresponents a assessorament legal divers en matèria de personal es van realitzar de forma puntual i amb la presentació periòdica de les factures corresponents.

Estem a la vostra disposició per completar la informació, si és el cas.”

9. En data 12 de setembre de 2023, la GAIP dona trasllat de l'escrit esmentat al reclamant amb l'avertiment següent: “Si en un termini de 5 dies no ens justifiqueu el contrari, entenem que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.”
10. El mateix dia 12 de setembre, la persona reclamant presenta davant de la GAIP les següents al·legacions: “Avui hem pogut accedir a una notificació vostra amb informe adjunt de l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor arrel de la nostra reclamació 704/2023. Examinat l'informe trobem que no s'està facilitant la informació sol·licitada donat que s'han sol·licitat els contractes i no una relació d'aquest. L'ajuntament no està facilitant el contracte públic i la UGT el necessita per realitzar accions legals per les possibles irregularitats que s'estarien produint. Demanem que es faciliti el/s contracte/s públic/s indicat/s en la petició”.
11. En data 15 de setembre la GAIP dona trasllat de les al·legacions presentades pel reclamant a l'Ajuntament.
12. El dia 11 d'octubre la GAIP rep de l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor la següent documentació: “certificat de l'acord adoptat per la Junta de Govern Local en sessió del dia



12 d'abril de 2023, relatiu a l'aprovació del contracte menor amb el despatx professional XXXXX, SLP". La GAIP trasllada aquest certificat a la persona reclamant el dia 13 d'octubre de 2023.

13. El 13 i 19 d'octubre de 2023 la GAIP rep les següents al·legacions de la persona reclamant: "Ens sap greu, però segueixen sense facilitar la documentació sol·licitada. Ens han enviat una resolució d'alcaldia i el que es va demanar era el contracte en concret. Segons aquesta resolució ha de ser el contracte amb l'empresa XXX que figuri en l'expedient 1158/2023 Contracte menor per a la prestació del Servei de representació judicial. És necessari pels nostres serveis jurídics comprovar el contingut del contracte." A més a més, manifesten "Que no desitgem passar al tràmit de mediació i que en cas de que no es disposi de tal contracte se'ns indiqui per escrit".
14. El 26 d'octubre de 2023 la GAIP trasllada les al·legacions de 19 d'octubre a l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor, comunicant-li que el procediment seguirà amb la seva resolució.
15. En data 6 de novembre de 2023, la GAIP rep el següent escrit de l'Ajuntament: "Com a continuació dels escrits enviats en relació amb la Reclamació núm. 704/2023 i pel que fa a la petició de contracte amb l'empresa xxxxx, SLP, us comuniquem que en la contractació menor no és preceptiva la formalització de contracte administratiu, i en conseqüència, el contingut de la contractació va ser l'assessorament, representació i defensa en seu judicial del procediment xxxxx/2022-C seguit al Jutjat Social núm. 5 de Granollers".
16. El 7 de novembre de 2023 la GAIP trasllada la informació de l'Ajuntament a la persona reclamant amb l'advertiment següent: "Si en un termini de 5 dies no ens justifiqueu el contrari, entenem que dona resposta a la vostra sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació". A data d'avui no consten manifestacions en contrari per part de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que



substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació de que disposa en el marc d'aquest procediment i aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de novembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 704/2023, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, notificar a la persona la Resolució i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.