

Resolució 1113/2024, de 5 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 983/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Accés a expedients, sense haver-ho sol·licitat prèviament en una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP).

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: Com palesen els antecedents, i en un primer ordre de coses, la persona reclamant efectua en via de sol·licitud a l'Ajuntament de Barcelona la petició de reintegrament d'una sèrie de dipòsits, efectuats prèviament per ella mateixa. En canvi, en la Reclamació adreçada a la GAIP es demana l'accés als expedients en qüestió, sense que s'hagi plantejat abans la mateixa qüestió a l'Administració reclamada. Per tant, en atenció a la manifesta discrepància entre l'objecte de les sol·licituds registrades davant de l'Ajuntament de Barcelona i el de la Reclamació que es presenta ara davant la GAIP, d'acord amb el principi de congruència i amb el caràcter revisor de les competències atribuïdes a aquesta Comissió, no és possible admetre a tràmit la reclamació presentada perquè el que ara es reclama no ha estat objecte d'una prèvia sol·licitud d'accés a la informació pública.

En un segon ordre de coses rellevants en el nostre cas, a més, la petició de retorn d'uns dipòsits prèviament consignats per la persona reclamant no podria constituir l'objecte d'un procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública. Com és sabut, aquest procediment només pot tenir per objecte la revisió de les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39.1 LTAPBG.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Devolució. Dipòsits. Incongruència. No és informació pública. Inadmissió.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 10 de juliol entra a la GAIP la Reclamació 983/2024 presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Barcelona en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant sol·licita a la seva reclamació accedir a un determinat expedient "per comprovar l'estat de tramitació d'aquest expedient i per saber quines accions s'han realitzat per procedir al retorn dels dipòsits". Literalment es demana "Volem saber quin és l'estat de la reclamació i saber quan ens tornaran l'import de la fiança. Quina és la previsió".



2. En dates 8 de febrer i 8 de març de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Barcelona "la devolució dels citats dipòsits o la comunicació dels tràmits a seguir per al seu reabonament".
3. Posteriorment, l'Ajuntament de Barcelona hauria comunicat a la persona reclamant la relació de dipòsits i el procediment de devolució, segons fa constar aquesta en la seva reclamació davant de la GAIP. En concret, en aquesta es diu que "L'única informació que s'ha pogut obtenir és que efectivament consten a l'Ajuntament pendents de devolució a favor de l'adjudicatari amb número de NIF G62894043 els dipòsits indicats i que el tràmit per a la seva devolució és la presentació de les instàncies adreçades a l'òrgan gestor, cosa que evidentment s'ha realitzat fins a 4 ocasions tal com s'ha dit amb anterioritat i es justifica documentalment".
4. En data 18 de juliol de 2024 la GAIP notifica el següent requeriment d'esmena a la persona reclamant, mitjançant el qual se li demana que aporti "-La sol·licitud d'accés a la informació pública per la qual reclameu. - Una còpia de l'evidència de notificació de la resolució de l'Ajuntament de Barcelona."
5. El 19 de juliol de 2024 la persona reclamant ha presentat diversa informació davant la GAIP, relativa només a les sol·licituds indicades a l'antecedent número 2.

Fonaments jurídics

1. Sobre la inadmissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

A més, l'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". D'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, "les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b".



D'acord amb l'article 33.1 RGAIP, la Comissió ha de verificar la sol·licitud i pot acordar, si escau, la inadmissió de la reclamació o sol·licitar a la persona reclamant que esmeni la sol·licitud. Les resolucions que acorden la inadmissió de les reclamacions han de ser necessàriament motivades, segons l'article 29.3 LTAIPBG.

Com palesen els antecedents, i en un primer ordre de coses, la persona reclamant efectua en via de sol·licitud a l'Ajuntament de Barcelona la petició de reintegrament d'una sèrie de dipòsits, efectuats prèviament per ella mateixa. En canvi, en la Reclamació adreçada a la GAIP es demana l'accés als expedients en qüestió, sense que s'hagi plantejat abans la mateixa qüestió a l'Administració reclamada. Per tant, en atenció a la manifesta discrepància entre l'objecte de les sol·licituds registrades davant de l'Ajuntament de Barcelona i el de la Reclamació que es registra ara davant la GAIP, d'acord amb el principi de congruència i amb el caràcter revisor de les competències atribuïdes a aquesta Comissió, no és possible admetre a tràmit la reclamació presentada perquè el que ara es reclama no ha estat objecte d'una prèvia sol·licitud d'accés a la informació pública.

En un segon ordre de coses rellevants en el nostre cas, a més, la petició de retorn d'uns dipòsits prèviament consignats per la persona reclamant no podria constituir l'objecte d'un procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública. Com és sabut, aquest procediment només pot tenir per objecte la revisió de les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39.1 LTAPBG transcrit anteriorment. Per tant, aquesta Comissió no es pot pronunciar respecte d'altres procediments administratius que no tinguin per objecte l'obtenció d'informació pública per part de la ciutadania, perquè no disposa de cap competència revisora d'aquestes altres actuacions.

Efectivament, la pretensió de les sol·licituds efectuades en via administrativa per la part reclamant no constitueixen l'exercici del dret d'accés a la informació pública, sinó que demanen el retorn d'uns dipòsits determinats. En altres paraules, allò que es formula és una petició perquè l'administració reclamada dugui a terme una actuació ben diferent de la de proporcionar informació pública preexistent. En conseqüència, el demanat no reuneix els requisits establerts per l'article 2.b LTAIPBG pel que fa al concepte d'informació pública i les pretensions de la persona reclamant no tenen empara en el dret d'accés a aquesta, tal com l'estableix l'article 18.1 LTAIPBG abans recollit.

Vist tot el que s'acaba d'explicitar, cal acordar la inadmissió de la reclamació pel doble motiu exposat, d'incongruència de la reclamació amb les sol·licituds, així com de manca d'objecte d'informació pública d'aquesta segona, sens perjudici que la persona reclamant pugui presentar, si escau, una nova reclamació davant d'aquesta Comissió, sempre que prèviament s'hagi sol·licitat a l'Ajuntament l'accés a l'expedient o als expedients de retorn dels dipòsits (en els quals la part reclamant tindria clarament la condició d'interessada), així com l'existència –si fos el cas– d'una



previsió de pagament de retorn, i l'Ajuntament no respongués dins el termini i en la forma escaient o la part reclamant no estigués d'acord amb la resposta donada.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de setembre de 2024, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 983/2024, d'acord amb les consideracions efectuades al fonament jurídic 1.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 983/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.