

**Resolució 1115/2023, de 23 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 887/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de La Coma i la Pedra

**Informació reclamada:** Còpia de la memòria justificativa de secretaria, memòria tècnica per part dels serveis tècnics en un canvi de nom d'un carrer de la població.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició de la part reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

**Paraules clau:** Ajuntament. Canvi de nom. Carrer. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Resolució contra silenci.

**Ponent:** Iolanda Pineda Balló

**Antecedents**

1. El 19 de setembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 887/2023, presentada per la persona reclamant contra l'Ajuntament de La Coma i la Pedra. La reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 d'agost de 2023 la reclamant presenta a l'Ajuntament de La Coma i La Pedra una petició d'informació, concretament demana: "Vist acte de Ple del 26 de maig 2023, l'aprovació definitiva de la modificació per "incongruència" del carrer Major,2, a anomenar-se plaça ajuntament, 2; Vist que no hi ha aprovació inicial, que tampoc els veïns del municipi ens han fet partícips del canvi de nom, i vist les afectacions que comporta tant al carrer Major com a la plaça de l'ajuntament; SOL·LICITO: Còpia de la memòria justificativa de secretaria, memòria tècnica per part dels serveis tècnics. També aprovació inicial de l'expedient". La reclamant adjunta l'acta del ple de 26 de maig de 2023 amb la reclamació on hi consta l'acord de ple que cita en la seva sol·licitud.
3. En la presentació de la reclamació, la reclamant informa que no ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament i tampoc li han lliurat la informació sol·licitada.



4. El 27 de setembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de La Coma i la Pedra i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 2 d'octubre de 2023 la reclamant fa arribar a la GAIP la comunicació que ha rebut de l'Ajuntament de La Coma i la Pedra, datada el 19 de setembre i també adjunta l'evidència de notificació on hi consta la mateixa data. La comunicació de l'Ajuntament pretén donar resposta a la sol·licitud de la reclamant i bàsicament transcriu l'acord de ple de 26 de maig de 2022 que indica que: "Vist que hi ha una incongruència en el carrer municipal, El ple acorda per unanimitat:

Primer- Que es corregeixi en el sentit que els habitatges amb referència cadastral 3703001CG8730S els correspon la plaça de l'Ajuntament 2 amb el detall següent:

- 3703001CG8730S0001 li correspon la plaça de l'Ajuntament numero 2 escala 1
- 3703001CG8730S0002 li correspon la plaça de l'Ajuntament numero 2 escala 2
- 3703001CG8730S0003 li correspon la plaça de l'Ajuntament numero 2 escala 3
- 3703001CG8730S0004 li correspon la plaça de l'Ajuntament numero 2 escala 4
- 3703001CG8730S0005 li correspon la plaça de l'Ajuntament numero 2 escala 5
- 3703001CG8730S0006 li correspon la plaça de l'Ajuntament numero 2 escala 6

La qual cosa es comunica a l'efecte pertinent"

La reclamant indica que aquesta no és la documentació que estava demanant.

7. El 5 d'octubre de 2023 la GAIP trasllada la disconformitat de la reclamant amb la documentació que li ha fet arribar l'Ajuntament.
8. El 9 d'octubre de 2023 la GAIP rep a través de l'EACAT resposta de l'Ajuntament de la Coma i la Pedra. D'una banda l'Ajuntament aporta les dades identificatives i de contacte de



les persones que duran a terme la mediació i possibles dates per la mateixa. I per l'altre l'ajuntament aporta la mateixa comunicació que la reclamant fa arribar a la GAIP el 2 d'octubre amb l'acord de ple pel canvi de nom del carrer.

9. El 17 d'octubre la GAIP comunica a l'Ajuntament de La Coma i la Pedra l'existència d'una errada en la primera comunicació que li vam dirigir a l'Ajuntament, ja que la Comissió li va demanar dades identificatives i possibles dates per una sessió de mediació quan la reclamant en cap moment havia demanat la mediació.
10. En la mateixa data la Comissió li dona trasllat de nou de la comunicació de l'Ajuntament a la reclamant que el 19 d'octubre presenta les següents alegacions: "No pot ser de cap manera que no hi hagi més documentació per canvi de nom del Carrer Major a Plaça Ajuntament. Més quant aquest canvi passa per un ple ordinari i aquest punt en concret en caràcter d'urgència, (Ple 26/05/2023. Punt 8.) Adjunto document. Només per passar pel Ple ja s'ha creat expedient. Notificació veïns afectats, cadastre, Poum, etc,.. o sigui que en virtut de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que diu textualment en el seu article 18: Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència a l'article 2b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda. 2. L'exercici d'aquest dret no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma.
11. El 26 d'octubre de 2023 la GAIP trasllada les consideracions de la reclamant a l'Ajuntament per tal que es posicioni en un termini de 10 dies i sol·licitant-li expressament: "Així mateix, agrairíem que ens aclaríssiu si es tracta d'un expedient de canvi de nom del carrer o d'un expedient que es va obrir per incongruència. En el cas de tractar-se d'un expedient per incongruència, us demanem que ens indiqueu quines eren les incongruències que es van detectar i en base a quins documents / informes ho va proposar per esmenar-ho".
12. El 17 de novembre de 2023 l'Ajuntament de La Coma i la Pedra presenta a la GAIP comunicació amb el següent contingut: "L'acord pres responia a la incongruència següent: el C/Major número 2 ja existeix al carrer municipal i es va acordar que les cases que al padró constaven com a c/ Major 2 passessin a formar part de la plaça de l'Ajuntament, per tal d'evitar problemes als habitants dels habitatges en qüestió".



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació. La reclamant exigia “memòria justificativa de secretaria, memòria tècnica per part dels serveis tècnics. També aprovació inicial de l'expedient”, en el cas d'un canvi de nom en el carrer municipal. Després de traslladar a l'Ajuntament el desacord de la reclamant respecte de la informació que se li va fer arribar el 19 de setembre (antecedent 7) i l'aclariment realitzat per l'Ajuntament en el sentit que el canvi de nom es devia a una incongruència detectada i quin era el contingut d'aquesta incongruència (antecedent 12), queda aclarit que l'Ajuntament no disposa de cap més informació / documentació de la que aporta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Atès que ja s'ha produït el lliurament de la informació sol·licitada, la GAIP considera que l'objecte del procediment de reclamació ha desaparegut. I això malgrat la incredulitat que ha explicat la reclamant sobre el contingut de la informació, com consta a l'antecedent 10, incredulitat que entenem que queda aclarida quan l'Ajuntament indica que el canvi de nom al carrer es va dur a terme perquè s'havia detectat una incongruència que especifica en el seu informe (antecedent 12).

A la vista de la falta de confiança de la reclamant respecte de la informació facilitada per l'Ajuntament, aquesta Comissió vol aclarir que no té competències per tal de valorar si l'expedient administratiu reuneix totes les condicions que exigeix un canvi de nom per una incongruència en el carrer municipal.

Certament, el dret d'accés a la informació pública empara el dret de poder-la obtenir, com ha succeït en aquest supòsit, però no engloba el dret a rebre explicacions sobre si és procedent o no l'existència de memòries justificatives pel canvi de nom de carrer quan s'ha observat una incongruència en el mateix.



Altrament, i amb caràcter general, convé recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Fins i tot, la hipotètica manca de veracitat de la informació pública precisament pot oferir –per ella mateixa- una imatge real, i prou veraç, de l'administració afectada. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

En els termes establerts per la normativa d'aplicació, la GAIP vetlla per les garanties del dret d'accés a la Informació pública mitjançant el procediment de reclamació establert a l'article 39.1 LTAIPB i desenvolupat al capítol VI RGAIP. Aquest procediment de reclamació permet revisar l'adequació a la normativa del pronunciaments sobre l'abast del dret d'accés exercit en relació amb la informació en poder de l'Administració, o bé vetllar per l'execució material dels drets ja reconeguts. Per tant, el procediment de Reclamació no habilita a la GAIP a qüestionar la delimitació que una Administració hagi fet – sempre que sigui de manera expressa i inequívoca, com succeeix en aquest cas- de quina és la informació que es troba en el seu poder i en relació amb la qual es pot exercir el dret d'accés a la informació.

Com és palès a la llum dels paràgrafs anteriors, s'ha produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de novembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 887/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Ballo  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.