

Resolució 1115/2025, de 17 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 842/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional

Informació reclamada: Alumnat amb necessitats educatives, professorat especialitzat, pressupost 2024 i 2025 i model de reconeixement de necessitat educativa.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada i reclamada, si se'n disposa, és informació pública d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, i aquesta Comissió estima el dret d'accés a la informació que sobretot consistirà en informació de caràcter estadístic i documentació sobre els models d'educació d'aquestes necessitats educatives, no és probable que concorrin límits sobre aquest accés demanat.

Per al cas que no es disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Paraules clau: Generalitat. Departaments. Entitat. Centres educatius. Necessitats educatives especials alumnat. Professorat especialitzat . Model reconeixement de necessitat educativa. Contra silenci. Manca de col·laboració. Sense límits. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 20 de maig de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 842/2025, presentada per una entitat contra el Departament d'Educació i Formació Professional (DEFP), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.
2. El 24 de març de 2025 l'entitat reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en els termes següents:
 - “1. Copia del modelo de informe en el que se reconocen las necesidades educativas especiales del alumno y que han de firmar los padres, con el que se realiza la petición de soporte y escolarización. Adjúntese el modelo en las versiones en las diferentes lenguas oficiales disponibles (archivo en PDF)
 2. Tabla de datos Excel que incluya:
 - A) Porcentaje de alumnos con NEE respecto al total



- B) Nº de alumnos por tipo de discapacidad (intelectual, auditiva, visual especto autista, conducta, retraso aprendizaje, trastorno mental, altas capacidades, etc)
- C) Nº de alumnos con NEE matriculados en centros ordinarios y en centros de educación especial y/o que combinen las dos opciones
- D) Nº de profesionales dedicados específicamente a la atención específica de este alumnado en centros ordinarios y en centros de educación especial
- E) Nº de profesionales según su perfil de especialización en cada una de las clasificaciones de NEE
- F) Ratio de alumnos con NEE por aula
- G) Presupuesto anual en el año 2024 y 2025 para la atención a este tipo de alumnado:
- Total general
 - programas de formación a los profesionales de soporte a este alumnado
 - programas de formación y apoyo a las familias con alumnos con NEE.”
3. El 21 de març de 2025 el Departament d'Educació comunica a la reclamant el justificant de recepció de la petició on es constata la data de presentació; l'òrgan competent per a resoldre la petició que es diu que es la Secretaria general del departament; el responsable de tramitar la sol·licitud que es el Gabinet tècnic del Departament; el termini de resolució d'un mes; el sentit estimatori de la manca de resposta si no concorre cap límit que ho impedeixi i les possibilitats de recurs i garantia per al cas de disconformitat amb la resposta.
4. A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut resposta del Departament d'Educació; s'aclareix que es tracta de “datos relativos al alumnado con necesidades educativas, profesorado especializado en este alumnado, presupuesto relacionado de los años 2024 y 25 y modelo de reconocimiento de necesidad educativa”, i que “ la información que se solicita es una información de carácter estadístico que ha sido publicada en otros ocasiones por la propia Generalitat y que permite analizar los recursos destinados a un grupo muy sensible de alumnos como es el que tiene necesidades educativas.”
5. El 28 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 28 de maig de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com



còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.

7. A data d'aquesta Resolució, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida al Departament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

La informació sol·licitada i reclamada,- dades relatives a l'alumnat amb necessitats educatives, professorat especialitzat en aquest alumnat, pressupost relacionat dels anys 2024 i 25 i model de reconeixement de necessitat educativa-, si és disposa, és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).



Convé recordar al Departament que d'acord amb l'article 3.1.a) LTAIPBG és un subjecte obligat a complir amb les obligacions de transparència activa i a tramitar, conforme a la Llei, les sol·licituds d'accés a la informació pública.

Pel que fa a l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa aquesta Comissió no adverteix que en principi, hi puguin concórrer limitacions atesa la naturalesa d'una banda estadística de la informació sol·licitada (l'alumnat amb necessitats educatives, professorat especialitzat en aquest alumnat) o bé documental com és la relativa al model de reconeixement de necessitat educativa, que fins i tot, pot donar lloc a la previsió de continguts de publicitat activa si és que es refereix a serveis o actuacions per atendre aquestes necessitats. Com en part ja s'hi fa referència a la pàgina web del Departament d'Educació [XTEC - Xarxa Telemàtica Educativa de Catalunya](#).

Aquesta Comissió estima el dret d'accés a la informació demanada, sobre les dades relatives a l'alumnat amb necessitats educatives, professorat especialitzat en aquest alumnat, pressupost relacionat dels anys 2024 i 2025 i model de reconeixement de necessitat educativa.

Per al cas que no es disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència, que també està regulat per a l'àmbit de la Generalitat, pel Decret 76/1996, de 5 de març, pel qual es regula el sistema general de gestió de la documentació administrativa i l'organització dels arxius de la Generalitat de Catalunya.

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i el Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital estableix la forma de gestió i conservació dels expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

La LTAIPBG també reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics, i la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta. Es recorda, també que els documents produïts o rebuts per la Generalitat, que integren el patrimoni documental de Catalunya resten subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.



Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de juliol de 2025, resol per unanimitat:



1. Estimar la Reclamació 842/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de dos mesos.
3. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 842/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.