

## **Resolució 1116/2023, de 23 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 904/2023

**Administració reclamada:** Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.  
Generalitat de Catalunya.

**Informació reclamada:** Vista i còpia de la documentació relacionada amb el Projecte PSFV "Lo Tossal" a Isona, expedient d'autorització administrativa prèvia, avaluació ambiental del projecte i expedient urbanístic aprovació del projecte d'actuació específica en SNU.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició de la part reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

**Paraules clau:** Departament d'Acció Climàtica. Expedient autorització administrativa. Avaluació ambiental projecte urbanístic. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 22 de setembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 904/2023, presentada pel reclamant com interessat contra el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural sobre l' accés a l'expedient relatiu al Projecte PSFV "Lo Tossal" a Isona, expedient d'autorització administrativa prèvia, avaluació ambiental del projecte i expedient urbanístic aprovació del projecte d'actuació específica en SNU. El reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 d'abril de 2023 el reclamant presenta al Departament d'Acció Climàtica petició d'informació on exposa que: " Que s'ha tingut coneixement de la tramitació del Projecte de la Planta Solar Fotovoltaica Lo Tossal de 25 MW, sobre terreny en sòl no urbanitzable i la seva infraestructura d'evacuació, al terme municipal d'Isona i Conca Dellà, a la província de Lleida (en endavant, el Projecte de Planta).

En aquest sentit, consta que en data 22 de desembre de 2022 es va publicar en el DOGC (núm. 8818) anunci pel qual se sotmetia a informació pública la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia i de construcció, autorització del projecte d'actuació específica d'interès



públic i avaluació d'impacte ambiental del projecte de la planta solar fotovoltaica del PSFV Lo Tossal (Exp. FUE-2020-01833324).”

“II.- Que, el sotasignant és propietari de diverses finques afectades pel projecte de Planta referit, tal i com s'acredita a partir de l'escriptura de compravenda formalitzada davant el Notari Juan Fabregat Planas, en data 6 de maig de 1982 (núm. Protocol 999 ) (se n'adjunta còpia com a document número 1). Així, el sotasignant és titular de diverses finques rústiques que es veuen afectades pel projecte de planta referit, i que es grafien en el següent plànol: ( que afegeix a l'escrit)”

Afegeix que atesa la titularitat de de drets que poden ser afectats pel Projecte en tramitació i per tant, ostenta la consideració d'interessat en el procediment “ D'aquesta manera, de conformitat amb l'art. 53 de la Llei 39/2015 té dret a conèixer l'estat de tramitació del procediment d'autorització, a obtenir còpia de l'expedient, que se'l tingui per comparegut i part en l'expedient i se li notifiquin els actes successius i resolucions que es dictin en el marc del referit expedient administratiu.” Es demana” es tingui al sotasignant com a comparegut i part, en qualitat d'interessat en l'expedient de referència i en conseqüència: (i) Se li faciliti vista i còpia de la documentació relacionada en el cos de l'escrit adjunt. (ii) Se li notifiquin els actes successius i resolucions administratives que es dictin en el marc del procediment de referència”.

“En conseqüència, interessa al sotasignant tenir accés i obtenir còpia de la documentació que conforma l'expedient de referència de tramitació administrativa i autorització de la Planta en projecte i en concret les actuacions, projecte, informes tècnics i jurídics, així com al·legacions i qualsevol altra documentació respecte els següents procediments:

- (i) Des de la vessant energètica, l'autorització administrativa prèvia i de construcció de la planta solar fotovoltaica.
- (ii) Des de la vessant urbanística i paisatgística, l'expedient relatiu a l'aprovació del projecte d'actuació específica d'interès públic en sòl no urbanitzable.
- (iii) Des de la vessant ambiental, l'expedient relatiu a l'avaluació d'impacte ambiental del projecte del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica, quan sigui exigible d'acord amb el que estableix la normativa bàsica en la matèria.

I en data 2 d'agost de 2023 el reclamant presenta davant el Departament d'Acció Climàtica les al·legacions a l'expedient ja iniciat amb número de codi DV6H767DY on exposa que “ Que en data 1 d'agost de 2023 m'ha estat notificat ofici d'aquesta administració pel qual se'm dona trasllat de l'escrit presentat per la mercantil ENERGIES RENOVABLES TERRA FERMA, S.L. (en endavant, el Promotor) en relació al Projecte de Planta Solar Fotovoltaica Lo Tossal de 25 MW, al terme municipal d'Isona i Conca Dellà (en endavant, el Projecte de Planta). II.- Així



mateix se m'atorga termini de quinze dies per tal que manifesti la conformitat o objeccions respecte l'escrit presentat pel promotor. Dintre el termini conferit, manifestem la disconformitat amb l'escrit del Promotor en base amb les següents al·legacions “, es descriuen els motius d'oposició i es reitera la petició d'accés davant la manca de resposta a la petició d'informació i documentació i sol·licita de nou” es tingui per presentat aquest escrit i en conseqüència, es tingui al sotasignat com a comparegut i part, en qualitat d'interessat en l'expedient de referència i en conseqüència:

(iv) Es tingui per manifestada la disconformitat amb les al·legacions presentades pel Promotor.

(v) Se li faciliti vista i còpia de la documentació relacionada en el cos del present escrit en el termini màxim d'un mes.

(vi) Se li notifiquin els actes successius i resolucions administratives que es dictin en el marc de l'expedient de referència.”

3. El 6 d'octubre de 2023 la GAIP comunica la reclamació al Departament d'acció Climàtica i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
4. El 6 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 7 de novembre de 2023 la GAIP rep informe dels Serveis Territorials de Lleida del Departament d'Acció Climàtica on es conclou el següent :

“ En relació amb les al·legacions presentades s'ha de dir que la tramitació d'aquest expedient és per atorgar l'autorització administrativa prèvia i de construcció d'una instal·lació fotovoltaica.

En aquest cas el promotor del projecte no ha sol·licitat la declaració d'utilitat pública conjuntament amb l'autorització energètica i la declaració d'impacte ambiental com permet l'article 14.3 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables.

D'acord amb la normativa sectorial elèctrica constituïda bàsicament per la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del Sector Elèctric, la Llei 18/2018, de garantia i qualitat del subministrament



elèctric, i el Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, la condició de part interessada vers els procediments administratius regulats per aquesta normativa, l'atorga el fet de ser titular d'un bé o dret afectat per la declaració d'utilitat pública de la instal·lació i la corresponent imposició de servituds elèctriques en aquest bé, circumstància que no concorre fins a la data atès que no ha estat sol·licitada la declaració, en concret, d'utilitat pública de la instal·lació.

Per aquest motiu, es va considerar que el senyor (Reclamant) no reunia els requisits, d'acord amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (normativa aplicable al cas d'acord amb la disposició addicional primera de la Llei 19/2014, de 29 de desembre) per ser considerat com a part interessada en aquest procediment en el qual es tramita l'atorgament de l'autorització energètica, tenint en compte que ho seria en la tramitació de la corresponent declaració d'utilitat pública que el promotor haurà de sol·licitar si no hi ha acord amb els propietaris dels terrenys on es preveu instal·lar la planta fotovoltaica.”

Així mateix, cal tenir en compte que el conjunt de documentació relativa a aquesta instal·lació, es va sotmetre al tràmit d'informació pública a través dels mitjans abans ja esmentats i, per tant, a través d'aquest tràmit la persona reclamant va poder tenir accés a la part de la documentació de l'expedient que, d'acord amb la normativa sectorial elèctrica reguladora d'aquest procediment administratiu, preveu que sigui d'accés general.

Finalment, cal fer constar que la resolució administrativa que es dicti del procediment administratiu serà notificada a la persona reclamant atès que la mateixa ha presentat al·legacions durant la tramitació del procediment administratiu, en aplicació del que preveu l'article 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, d'acord amb el qual la compareixença en el tràmit d'informació pública no atorga, per si mateixa, la condició d'interessat però les persones que presentin al·legacions tenen dret a obtenir de l'Administració una resposta raonada”.

6. El 14 de novembre de 2023 la GAIP trasllada al reclamant la informació tramesa pel Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural amb la indicació de que si en un termini de 5 dies, no es justifica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte. La notificació és acceptada pel reclamant el mateix 14 de novembre de 2023 i a aquesta Comissió no li consta que s'hagi realitzat cap observació.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que una vegada traslladat l'informe al reclamant no s'ha manifestat cap objecció al respecte. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de novembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 904/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP

Iolanda Pineda Ballo  
Presidenta