

Resolució 1117/2023, de 23 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 926/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Roses

Informació reclamada: Accés i vista al seu expedient de sol·licitud i obtenció de llicència d'edificació així com els altres expedients administratius que puguin derivar-ne.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona. Representant. Territori. Llicències d'obres. Urbanisme. Límits. Tercers. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 28 de setembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 926/2023 contra l'Ajuntament de Roses, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant refereix els articles arts. 4, 13d) i 53 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre i concordants.

2. El 7 de juny de 2022 la societat OBJECTIU IMMOGESTIO SA va presentar una sol·licitud d'accés a la informació (SAIP) en els següents termes: "l'accés i vista a l'expedient de sol·licitud i obtenció de llicència d'obres al carrer XXX". El document adjunt a la instància es concreta la sol·licitud en "accés i vista al seu expedient de sol·licitud i obtenció de llicència d'edificació així com els altres expedients administratius que puguin derivar-ne".



3. El 28 de juny de 2022, per decret de l'Alcaldia de l'Ajuntament 2022LLDE002093, es resol donar trasllat al titular de la llicència d'obres de construcció d'un habitatge amb piscina al carrer XXX atorgant-li un termini de 10 dies perquè presenti les alegacions que consideri pertinents i informar als interessats que aquest tràmit suspèn el termini per resoldre la petició d'informació pública.
4. El 16 de novembre de 2022, per decret de l'Alcaldia de l'Ajuntament 2022LLDE003795, es resol autoritzar al peticionari l'accés a l'expedient 2021/009900, relatiu a les obres de construcció d'un habitatge amb piscina al carrer xxxx, donar trasllat a l'interessat de l'índex dels documents que formen part de l'expedient "als efectes que, d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 19/2014 abans citada, indiqui a quins documents que conformen l'expedient vol tenir accés".
5. El 28 de novembre de 2022 la societat mercantil sol·licitant presenta un recurs potestatiu a aquesta resolució de l'alcaldia en els següents termes:
 - 5.1 Que en la resolució estimant el dret d'accés a l'expedient "després de més de 4 mesos des de la nostra petició i contràriament a allò que dicta l'art. 33 LTC i l'art. 21.3 de la Llei 39/2015" es requereix que "anomenem quins són els documents als que volem tenir accés. A tal efecte se'ns acompanya un "annex" que, en contra del manament del Decret, va ser-nos facilitat a través d'un correu electrònic posterior a la recepció de la Notificació i no com un document annexat al seu principal".
 - 5.2 Consideren una situació "inaudita" i es qüestiona la validesa "de la seva rigorositat i procedència. En primer lloc perquè l'annex anomenat "índex dels documents que formen part de l'expedient" segons consta al punt nº2 de la part resolutiva de la Notificació, és en realitat una relació dels documents i no un índex pròpiament dit; tan és així que el document en qüestió es titula "Relació de documents de l'expedient". I, en segon lloc escau manifestar que aquest document no detalla l'ordre dels documents, ni la seva foliació i tampoc hi consten les dates, etc. cosa que compromet la seva validesa d'acord amb les Normes Tècniques d'Interoperativitat a les que, per cert, fa referència el propi Decret aquí recorregut".
 - 5.3 Consideren que "l'estratègia "de l'Ajuntament "és entorpir-nos el dret d'accés dilatant al màxim possible la tramitació dels mateixos encara que això suposi "passar-se pel forro" els terminis als que fa referència l'art. 33 de la Llei 19/2013".



- 5.4 Afegeix que “és impossible per un administrat decidir quins són els documents als que vol tenir accés si ni tan sols té la garantia que aquest “índex” estigui ordenat cronològicament”.
- 5.5. Finalment demana “Que tingui per presentat aquest escrit, sigui incorporat a l’expedient de referència i, en els seus mèrits ens sigui tramesa la TOTALITAT de l’expedient administratiu nº009900/2021, sense més dilacions i de conformitat amb els arts. 4, 13d) i 53 de la Llei 39/2015 d’1 d’octubre i concordants, doncs les pretensions de l’Ajuntament (inaudites pels fets remarcats) són, inaplicables, improcedents i contràries als principis d’accés a informació pública”.
6. El 17 d’agost de 2023, la societat mercantil reitera a l’Ajuntament de Roses l’accés a l’expedient remetent-se al recurs presentat el 28 de novembre i descrit en l’antecedent anterior.
 7. El 9 d’octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l’Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
 8. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l’Ajuntament de Roses i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l’article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l’expedient de la sol·licitud d’informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
 9. Donat que en la SAIP es realitza a nom d’una societat mercantil representada per una persona física i la Reclamació es formula per aquesta mateixa física, i als efectes de poder acreditar la coherència entre la SAIP i la Reclamació, el 25 d’octubre de 2023 se li requereix que clarifiqui en quina condició es vol reclamar.
 10. El mateix 25 d’octubre, s’aporta justificant del registre mercantil de Girona acreditant que la persona física que formula la Reclamació és apoderat de la societat mercantil i actua en nom i representació d’aquesta.
 11. El 2 de novembre es reitera la petició d’informe a l’Ajuntament.
 12. El 15 de novembre la GAIP rep l’informe i l’expedient requerit a l’Ajuntament del que es desprèn que el 9 de novembre es notificar l’accés a l’expedient 2022/005715 a la persona



reclamant mitjançant un enllaç i codi QR. Aquesta notificació va ser acceptada en la mateixa data.

13. El 16 de novembre de 2023 es tramet a la persona reclamant l'informe emès per l'Ajuntament tot indicant que si en el termini de tres dies no al·lega motivadament el contrari, es considerarà per atesa la seva sol·licitud. La notificació es acceptada en la mateixa data i a data d'aquesta Resolució no s'ha rebut cap al·legació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de novembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 926/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.