

Resolució 1119/2023, de 23 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 928/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Roses

Informació reclamada: Pla director d'aigua potable.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i consultada al respecte per la GAIP, no. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona. Representant. Plans directors. Abastaments. Aigua. Aigua potable. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 29 de setembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 928/2023 contra l'Ajuntament de Roses, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant manifesta que no rebut resposta per part de l'Administració.

2. El 27 de desembre de 2021 la societat OBJECTIU IMMOGESTIO SA va presentar un recurs de reposició a una resolució de l'Alcaldia de data 29 de novembre de 2021 en el que, entre d'altres coses, sol·licita vista i accés al Pla Director del servei d'abastament d'aigua potable.
3. El 13 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.



4. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Roses i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. Donat que en la SAIP es realitza a nom d'una societat mercantil representada per una persona física i la Reclamació es formula per aquesta mateixa física, i als efectes de poder acreditar la coherència entre la SAIP i la Reclamació, el 25 d'octubre de 2023 se li requereix que clarifiqui en quina condició es vol reclamar.
6. El mateix 25 d'octubre, s'aporta justificant del registre mercantil de Girona acreditant que la persona física que formula la Reclamació és apoderat de la societat mercantil i actua en nom i representació d'aquesta.
7. El 8 de novembre es reitera la petició d'informe a l'Ajuntament.
8. El 10 de novembre la GAIP rep l'informe i l'expedient requerit a l'Ajuntament del que es desprèn que:
 - 8.1 El 21 de desembre de 2022 la persona reclamant va reiterar la petició d'accés a la informació pública i que se li resolgui el recurs presentat. Novament, el 18 de maig de 2023 es reitera la petició d'accés a l'expedient del Pla director d'aigua.
 - 8.2 "No consta que s'hagi resolt el recurs de reposició, i tampoc que se li hagi donat accés al Pla Director. Tampoc consta que per part de l'àrea de Serveis Públics s'hagi donat trasllat a la petició d'accés a la unitat de Transparència tot i que la Recomanació de Secretaria emesa en data 15 de desembre de 2022 disposava la tramitació unificada de les peticions de dret d'accés a l'Àrea de Secretaria".
9. El 16 de novembre l'Ajuntament de Roses tramet a la GAIP nou informe acreditant que ha donat accés a la informació pública sol·licitada a la persona ara reclamant.
10. El 17 de novembre de 2023 es tramet a la persona reclamant l'informe emès per l'Ajuntament tot indicant que si en el termini de tres dies no al·lega motivadament el contrari, es considerarà per atesa la seva sol·licitud. La notificació és acceptada en la mateixa data i a data d'aquesta Resolució no s'ha rebut cap al·legació.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de novembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 928/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.