

## **Resolució 1127/2024, de 12 de setembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 907/2024

**Administració reclamada:** Consorci d'Educació de Barcelona (CEB)

**Informació reclamada:** Diversa informació d'una intervenció de mediació.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha informat parcialment a la persona reclamant en el marc d'aquest procediment i, per tant, suposa la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. Pel que fa al nombre i les dates de les entrevistes efectuades, relacionant els càrrecs de les persones entrevistades, aquesta Comissió considera que és pertinent facilitar la informació que no ha estat lliurada, amb el benentès que caldrà adoptar les mesures necessàries en l'execució d'aquesta Resolució pel cas que es pogués identificar la persona participant en les entrevistes. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

**Paraules clau:** Consorcis. Educació. Interessats. Recursos humans. Informes. Mediacions. Dades anonimitzades. Sense límits. Reclamació contra silenci. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte. Estimació parcial.

**Ponent:** Mercè Aymerich Boltà

### **Antecedents**

1. El 27 de juny de juny de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 907/2024 presentada per una interessada contra el Consorci d'Educació de Barcelona (CEB) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 29 d'agost (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta per part de l'Administració.
2. El 29 de març de 2024 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en relació a un informe emès arran d'una intervenció de mediació entre l'Escola del Treball i una empresa i de la qual en va ser la persona sol·licitant. Concretament demana: Data de finalització de l'actuació de l'empresa CXXX.



Nom i acreditació professional de la persona que signa l'informe final. Datació de l'informe final. Quantitat i dates de les entrevistes efectuades, relacionant els càrrecs de les persones entrevistades, tal i com consten en l'informe final". Fa constar expressament que les dades exposades són les seves, però que si escau, s'anonimitzin les dades sensibles de tipus privat.

3. El 4 de juliol la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la fundació reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al CEB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 23 de juliol la GAIP rep l'informe i expedient requerits i annexen informe final que ha elaborat l'empresa que va realitzar la intervenció de mediació on es recull totes les qüestions plantejades i requerides per la persona reclamant.
6. El 25 de juliol de 2024 la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant amb l'avertiment que si en el termini de 5 dies hàbils no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la vostra sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
7. Els dies 2 i 6 d'agost la persona reclamant presenta al·legacions en les quals exposa molt detalladament el procés de mediació seguit per l'ET i un seguit d'actuacions al respecte i que, a efectes d'aquesta Reclamació, no és pertinent referir. Alhora planteja noves qüestions que no són objecte d'aquesta Reclamació.

Pel que fa a l'objecte de la Reclamació que ens ocupa considera que no li donen informació del nombre i les dates de les entrevistes efectuades, relacionant els càrrecs de les persones entrevistades (punt 4 de la SAIP).



8. El 8 d'agost la GAIP trasllada les al·legacions presentades al CEB perquè en el termini de 10 dies, ens faci arribar el seu posicionament. A data d'aquesta Resolució, no consta que s'hagi aportat cap valoració al respecte.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Finalització per la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha informat parcialment en el marc d'aquest procediment pel que fa a la data de finalització de l'actuació de l'empresa, nom de la persona que signa l'informe final i la data així com l'acreditació professional. També ha informat del nombre d'entrevistes i reunions realitzades i de les persones que hi han participat. Es facilita també el seu càrrec, concretament es refereix al Director del Centre (inclou el nom), els Caps de Departament (2), els Caps d'estudis (2) i persones de l'equip docent (13).

Aquest fet suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial sobrevinguda d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies,



és procedent finalitzar parcialment la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

### **3. Sobre l'estimació parcial al dret d'accés a la informació sol·licitada i límits**

La petició que no ha quedat contestada és el nombre i les dates de les entrevistes efectuades, relacionant els càrrecs de les persones entrevistades. Indicar que aquesta informació, si se'n disposa, és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Per al cas concret, és rellevant que l'administració reclamada ha lliurat informe de la intervenció realitzada i que afecta a la persona ara reclamant. Tenint en compte que aquest procés de mediació es realitza en l'àmbit laboral a petició de la persona ara reclamant, aquesta Comissió considera que és pertinent facilitar la informació sol·licitada i que no ha estat lliurada descrita en el paràgraf primer d'aquest fonament, amb el benentès que caldrà adoptar les mesures necessàries en l'execució d'aquesta Resolució pel cas que es pogués identificar la persona participant en les entrevistes.

Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les



efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de setembre de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial de l'objecte de de la Reclamació 907/2024 d'acord amb el fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 907/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir al Consorci d'Educació de Barcelona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de quinze dies.



4. Requerir al Consorci d'Educació de Barcelona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 907/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.