

Resolució 112/2026, de 29 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1487/2025

Administració reclamada: Ajuntament d'Alcanar

Informació reclamada: Llicències i comunicacions prèvies d'obres segons classificació del sol i estudi geològic de zones inundables.

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua objectiva sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Zones inundables. Llicències d'obres. Reclamació contra silenci. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 29 d'agost de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1487/2025 presentada per una persona física contra l'Ajuntament d'Alcanar, en relació amb l'escrit que es refereix a l'apartat següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 de desembre de 2024 la reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament d'Alcanar la informació següent:
" 1. Respecte a les zones inundables (Marjal - Sòl de Riu) i el nucli urbà de les Cases, i a les zones inundables d'Alcanar-Platja situades entre la urbanització Montsià-Mar i el límit amb el TM de la Ràpita (barranc de la Granja), el registre de les llicències d'obres menors i majors que s'hi han atorgat, i de les comunicacions prèvies d'obres entrades al registre de l'Ajuntament d'Alcanar entre el 30 de juny de 2020 i el 31 de desembre de 2021, especificant en cada cas si les obres van ser en sòl classificat com a Sòl Urbà (SU), Sòl No Urbanitzable (SNU), Sòl Urbanitzable No Delimitat (SUND) o Sòl Urbanitzable No Programat (SUNP).
2. Identificació de quina autoritat o personal al servei de l'Ajuntament està encarregat de decidir, una vegada una d'aquelles sol·licituds o comunicacions va ser registrada d'entrada, si l'expedient es tramitava com a sol·licitud de llicència d'obres o bé ja n'hi havia prou amb la simple comunicació prèvia de les obres per part del sol·licitant.



3. Còpia de l'Estudi de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya, de desembre de 2022, centrat en les diferents àrees afectades per inundabilitat al municipi d'Alcanar i que abasta els principals barrancs del terme municipal, segons ens ha informat l'Agència Catalana de l'Aigua, que ens ha indicat també que és l'Ajuntament d'Alcanar qui va encomanar la redacció d'aquest Estudi i és el propietari de la informació (adjunto a aquesta sol·licitud la comunicació recentment rebuda de l'ACA en aquest sentit).
4. En relació amb aquesta sol·licitud d'accés a la informació pública, demano que se'ns comuniquin també les següents dades que tenim dret a conèixer com a sol·licitants de la informació, de conformitat amb l'article 27.4 de la Llei 19/2014 citada del Parlament de Catalunya: –L'òrgan responsable de resoldre la sol·licitud. –La data màxima per a resoldre-la. –La persona responsable de la tramitació d'aquesta sol·licitud.”
3. A la reclamació presentada el 29 d'agost de 2025 es manifesta que no ha rebut resposta. També aclareix que “En relació amb la resposta rebuda respecte a la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada amb data 19/12/2024, he constatat que la informació facilitada correspon al pla Estudi d'Inundabilitat pel Pla d' Ordenació Urbanística Municipal del municipi d'Alcanar (Montsià), i no a la informació sol·licitada. Recordo que la meva petició es referia exclusivament a les comunicacions prèvies d'obres entrades al registre de l'Ajuntament d'Alcanar entre el 30 de juny de 2020 i el 31 de desembre de 2021, indicant en cada cas si les obres van ser realitzades en Sòl Urbà (SU), Sòl No Urbanitzable (SNU), Sòl Urbanitzable No Delimitat (SUND) o Sòl Urbanitzable No Programat (SUNP). Per aquest motiu, sol·licito que es rectifiqui la resposta i se' m faciliti la informació corresponent a la sol·licitud original, d'acord amb els drets d' accés a la informació pública i la normativa vigent sobre transparència administrativa.”
4. El 23 de setembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 23 de setembre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Alcanar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 24 de setembre de 2025 la GAIP rep informe de l'Ajuntament d'Alcanar que considera que s'ha d'aclarir que la sol·licitud d'informació presentada a l'Ajuntament d'Alcanar en data 19/12/2025, la reclamant “en cap cas es fa referència exclusivament a les comunicacions prèvies d'obres entrades al registre de l'Ajuntament d'Alcanar entre el 30 de juny de 2020 i el 31 de desembre de 2021,



indicant en cada cas si les obres van ser realitzades en Sòl Urbà (SU), Sòl No Urbanitzable (SNU), Sòl Urbanitzable No Delimitat (SUND) o Sòl Urbanitzable No Programat (SUNP)” sinó que fa un seguit de peticions més ordenades en 4 punts. És pot comprovar en l'escrit que la reclamant us aporta.”

“Mitjançant Decret d'Alcaldia 2025-0047, de data 16/01/2025, es resol admetre a tràmit la sol·licitud d'accés presentada per la (reclamant) (registre 2024-E-RE-3481, de data 19/12/2024) amb la resposta als 4 punts plantejats per la persona reclamant, entre els que s'inclou la resposta a les qüestions que indica en aquesta reclamació a la GAIP.”

7. L'11 de novembre de 2025 la GAIP trasllada la resposta de l'Ajuntament d'Alcanar a la reclamant amb l'avertiment de que si en un termini de 3 dies hàbils no es comunica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
8. El 16 de novembre de 2025 la GAIP rep les consideracions de la reclamant que consisteixen en allò demanat és prou clar i insisteix en els termes de la seva reclamació.
9. El 7 de gener de 2026 la GAIP trasllada a l'Ajuntament d'Alcanar les darreres al·legacions formulades per la persona reclamant en resposta al trasllat del vostre informe de 23 de setembre i es demana que es concreti un aspecte de l'informe i s'indiqui “si, entre la informació que consta publicada al portal de transparència de l'Ajuntament d'Alcanar (al qual hi adreceu a la persona reclamant als efectes de donar resposta al punt primer de la seva sol·licitud), hi consta la informació relativa als registres de les comunicacions prèvies d'obres entrades al Registre de l'Ajuntament d'Alcanar entre el 30 de juny de 2020 i el 31 de desembre de 2021 amb l'especificació, en cada cas, de si les obres es situen en sòls classificats com a sòl urbà, sòl no urbanitzable, sòl urbanitzable no delimitat o bé sòl urbanitzable no programat.”
10. El 12 de gener de 2026 la GAIP rep resposta de l'Ajuntament d'Alcanar que manifesta que “no podem acreditar que en totes i cadascuna de les tramitacions de comunicacions d'obra i llicències d'obres que la interessada demana hi consti el tipus de sòl on s'han o s'efectuaran. No obstant això, ja havíem anat treballant en fer un cribatge de cadascun dels expedients d'aquestes matèries que ens ha suposat un important volum de temps i feina perquè aquests tipus de sol·licituds que impliquen tramitacions administratives compreses en períodes de temps amplis amb centenars d'expedients com és el cas de la reclamació de la (reclamant), dificulten el funcionament ordinari dels departaments implicats. (s'aporta documentació annexa)”. Efectivament com annex a l'escrit s'adjunta un llistat de les Comunicacions prèvies de l'any 2020 i 2021 i llicències urbanístiques de l'any 2020 i 2021 ,
11. El 19 de gener de 2026 la GAIP trasllada la resposta a la reclamant amb l'avertiment de que si en el termini de tres dies no diu altra cosa, s'entendrà que dona resposta la petició d'informació i es



finalitzarà el procediment de reclamació amb la pèrdua sobrevinguda del seu objecte. Aquesta comunicació es acceptada per la reclamant electrònicament el 20 de gener de 2026.

12. El 22 de gener de 2026 la GAIP rep escrit de la reclamant que, sense formular cap comentari sobre allò demanat en el trasllat de la resposta de l'Ajuntament comunicada el 19 de gener de 2026, es refereix a una altre assumpte i fa avinent que "en data 9 de novembre de 2025 vaig presentar davant l'Ajuntament d'Alcanar un escrit de queixes i suggeriments, amb registre d'entrada 2025-E-RE-3304, mitjançant el qual sol·licitava informació i documentació urbanística relativa a l'aprovació inicial puntual del POUM en l'àmbit del carrer Trafalgar Nord, a les Cases d'Alcanar" i afegeix consideracions sobre aquest escrit.

Fonaments Jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

A banda que es constata que ja s'havia lliurat en la resposta de la petició d'informació, mitjançant el Decret d'Alcaldia 2025-0047, de 16 de gener que va resoldre l'admissió a tràmit de la sol·licitud d'accés presentada per la reclamant sobre els aspectes plantejats, els antecedents posen de manifest i aquesta Comissió constata que l'Ajuntament reclamat ha facilitat a la reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Així el 19 de gener de 2026 la GAIP va traslladar la resposta rebuda de l'Ajuntament sobre les tramitacions de comunicacions d'obra i llicències d'obres que la interessada demana dels anys 2020 i 2021, tot i que l'Administració adverteix no poder acreditar "que en totes i cadascuna de les tramitacions de comunicacions d'obra i llicències d'obres demanades hi consti el tipus de sòl on s'han o s'efectuaran. No obstant això, ja havíem anat treballant en fer un cribratge de cadascun dels expedients d'aquestes matèries que ens ha suposat un important volum de temps i feina perquè



aquests tipus de sol·licituds que impliquen tramitacions administratives compreses en períodes de temps amplis amb centenars d'expedients com és el cas de la reclamació, dificulten el funcionament ordinari dels departaments implicats". Tot i això, s'aporta com documentació annexa a l'escrit un llistat de les comunicacions prèvies de l'any 2020 i 2021 i llicències urbanístiques de l'any 2020 i 2021.

Aquesta resposta va ser comunicada a la reclamant amb l'avertiment que si no manifestava res en contrari, en el termini de tres dies hàbils, s'entendria que donava resposta a la seva petició d'informació i finalitzaria el procediment de la reclamació per pèrdua sobrevinguda del seu objecte. Respecte d'aquesta tramesa, la reclamant no ha aportat cap manifestació.

D'acord amb l'exposat, aquesta Comissió considera que la informació traslladada a la qual no s'ha formulat cap objecció, suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua objectiva sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de gener de 2026, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1487/2025 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta