

Resolució 1131/2023, de 23 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1044/2023

Administració reclamada: Infraestructures Ferroviàries de Catalunya (Ifercat)

Informació reclamada: Informe d'activitat mensual de les obres de la L9 del mes de setembre de 2023 i saber el motiu pel qual no s'han anat publicant els informes d'activitat setmanal mensualment, quan està estipulat a la web d'Ifercat que així es faria.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició de la part reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Pla especial Urbanístic. Urbanisme. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 28 d'octubre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1044/2023, presentada per una persona física contra Infraestructures Ferroviàries de Catalunya (Ifercat), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. El reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de setembre de 2023 la persona reclamant presenta una instància en la qual sol·licita a l'Ifercat que li faci arribar l'informe d'activitat mensual de les obres de la L9 del mes de setembre de 2023 i saber el motiu pel qual no s'han anat publicant els informes d'activitat setmanal mensualment, quan està estipulat a la web d'Ifercat que així es faria.
3. La Reclamació presentada el 28 d'octubre de 2023 indica que no ha rebut resposta de l'administració a la seva sol·licitud d'accés a la informació.



4. El 7 de novembre de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ifercat i li requereix que, dins del termini de cinc dies, li trameti les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a l'Administració a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a celebrar-la.
5. En la mateixa data, la persona reclamant fa arribar a la Comissió la resposta d'Ifercat a la sol·licitud de dret d'accés a informació pública per la qual reclama. La resolució estima el dret d'accés de la persona reclamant i li diu que "la informació relativa a l'activitat i progrés de la construcció de la L9 no es publica de manera periòdica perquè no té la consideració d'informació pública d'obligat lliurament per la normativa de transparència. Tot i així, entenem que es tracta d'una informació útil per a la ciutadana i per això s'han anat publicant aquells informes d'activitat de les obres de la L9 que han estat prèviament presentats i validats en els consells d'administració corresponents. La periodicitat dels Consells d'administració és semestral, excepte si es convoquen consells extraordinaris, però això no implica que en cada consell d'administració es validi un informe d'activitat d'obra. En aquests moments, IFERCAT ha tingut un canvi en la seva direcció general i ha iniciat canvis en la seva gestió, un dels quals implica una remodelació del web de l'ens, tant del disseny com dels continguts. Mentre el nou web no estigui operatiu no podrem publicar-hi la informació que heu sol·licitat i, per això, us enviem l'informe d'activitat corresponent al darrer Consell d'Administració, com document annexat a aquesta comunicació".
6. El 8 de novembre de 2023 la GAIP notifica l'admissió provisional de la Reclamació a la persona reclamant i l'informa sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 10 de novembre de 2023 la GAIP trasllada la documentació facilitada per l'Ifercat a la persona reclamant, concedint-li un termini de cinc dies per a formular alegacions al respecte i advertint que en cas de no rebre'n en el termini assenyalat, es considerarà satisfeta la sol·licitud amb la informació lliurada.



8. En la mateixa data, la persona reclamant es posa en contacte amb aquesta Comissió per posar de manifest que havia rebut la informació sol·licitada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i traslladada aquesta informació per la GAIP, la persona reclamant ha manifestat que considera satisfeta la seva sol·licitud d'informació. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de novembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1044/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.