

Resolució 1140/2021/CE, de 12 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 909/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Acord sobre condicions laborals.

Resum: Els fets indicats als antecedents posen de manifest un error material contingut en la Resolució 1140/2021, que ha de ser esmenat en el sentit de substituir al fonament jurídic segon la paraula "existència" per "inexistència"

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Acords. Reclamació contra manca de lliurament de la informació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

El Ple de la GAIP de 29 de desembre de 2021 va aprovar la Resolució 1140/2021, de finalització de la Reclamació 909/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

Un cop notificada la Resolució 1140/2021, el sindicat reclamant ha posat de manifest a la GAIP que al fonament jurídic segon la resolució faria referència a que per part de l'Ajuntament "s'ha aportat un document que fa constar de manera inequívoca l'existència de l'acord reclamat", el què és erroni i contradictori amb els antecedents i amb la part resolutiva, que declaren la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, "en haver informat l'Ajuntament de Barcelona en el marc d'aquest procediment la inexistència de la informació reclamada". A la vista d'aquesta contradicció sol·licita l'aclariment del sentit de la resolució notificada.

Fonament jurídic

L'article 109.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), estableix que les administracions públiques poden rectificar en qualsevol moment, d'ofici o a instàncies de les persones interessades, els errors materials, de fet o aritmètics que hi ha als seus actes. Està clar que els fets indicats als antecedents posen de manifest un error material contingut en la Resolució 1140/2021, que ha de ser esmenat en el sentit de substituir al fonament jurídic segon la paraula "existència" per "inexistència", quedant redactat de la manera següent: "En tot cas, després de que la GAIP hagi demanat a l'Ajuntament que explícitament donés resposta a l'existència o inexistència de l'acord objecte de reclamació, s'ha aportat un document que fa constar de manera inequívoca la



inexistència de l'acord reclamat, el que suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació i la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, motiu pel qual és procedent, finalitzar-lo”.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de gener de 2021, resol per unanimitat:

1. Rectificar la Resolució 1140/2021, de 29 de desembre, als efectes de reflectir correctament al fonament jurídic segon (i per reproducció, a l'apartat de resum que consta a l'encapçalament) que la documentació aportada per l'Ajuntament de Barcelona fa constar de manera inequívoca la inexistència de l'acord reclamat.
2. Notificar aquesta correcció a les parts i publicar al web de la GAIP el text íntegre i corregit de la Resolució 1140/2021, de 29 de desembre, que consta annex a la present Resolució.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



Resolució 1140/2021, de 29 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 909/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Acord sobre condicions laborals.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

Resum: La resposta inicial de l'Ajuntament de Barcelona, remetent de manera insistent a una resposta anterior que no hauria rebut la persona reclamant i que no es reproduïa, no permetia avaluar la reclamació i el dret d'accés a la informació, ni a la GAIP ni a la pròpia persona reclamant. En tot cas, després de que la GAIP hagi demanat a l'Ajuntament que explícitament donés resposta a l'existència o inexistència de l'acord objecte de reclamació, s'ha aportat un document que fa constar de manera inequívoca la inexistència de l'acord reclamat, el que suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació i la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, motiu pel qual és procedent, finalitzar-lo.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Acords. Reclamació contra manca de lliurament de la informació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 14 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 909/2021, presentada per un representant del sindicat CSIF a l'Ajuntament de Barcelona contra el mateix Ajuntament, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de maig de 2021 el sindicat reclamant presenta una instància adreçada a l'Ajuntament de Barcelona on, en relació amb un escrit anterior adreçat a l'Ajuntament el dia 9 d'abril amb número de registre E-20201005722, sol·licita la còpia de l'acord subscrit per l'Associació de Comandaments de la Guàrdia Urbana (ACGUB) i els Gerents de Seguretat i Prevenció de Recursos Humans. Aquest acord faria referència a les condicions laborals i retribucions econòmiques.
3. La sol·licitud, presentada al registre electrònic del Consorci Administració Oberta de Catalunya va ser tramesa a l'Ajuntament de Barcelona el dia 28 de maig de 2021.
4. La Reclamació presentada el 14 d'octubre indica que l'Ajuntament de Barcelona no hauria donat resposta a la sol·licitud descrita a l'antecedent anterior.
5. El 22 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al sindicat reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP



immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. El 22 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 9 de novembre de 2021 l'Ajuntament de Barcelona informa a la GAIP que el dia 8 de novembre s'hauria respost la sol·licitud formulada pel sindicat reclamant i sol·licita a la GAIP la desestimació de la reclamació per la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'accés a informació de la qual en porta causa.

Juntament amb l'informe, l'Ajuntament de Barcelona aporta l'expedient de la sol·licitud que incorpora la resposta notificada el dia 8 de novembre i que recull: "En relació al seu escrit de 17 de maig en el que sol·licita resposta a l'escrit dirigit en data 9 d'abril de 2021 mitjançant registre telemàtic amb número E-20201005722, l'informo que va ser contestat el 2 de juliol atenent a la reclamació de la GAIP número 529/2021.

8. El 15 de novembre de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Barcelona al sindicat reclamant concedint un termini de cinc dies per a presentar al·legacions.
9. El 15 de novembre de 2021 el sindicat reclamant al·lega que la resposta municipal es remet íntegrament a la sol·licitud original que va ser objecte de la Reclamació 529/2021 amb la finalitat d'evitar l'obligació de lliurar l'acord signat amb l'ACGUB, informació que, segons argumenta, seria crucial en el procés de negociació del nou Pacte de Condicions Laborals. Finalment posa de manifest la manca de satisfacció amb la resposta obtinguda.
10. El 10 de desembre de 2021 la GAIP sol·licita informació addicional a l'Ajuntament de Barcelona als efectes de poder resoldre amb ple coneixement de causa, concretament sol·licita que es confirmi, de ser el cas, la inexistència de la informació sol·licitada en poder de l'Ajuntament, i que les converses entre els gerents de Seguretat i Recursos Humans i l'ACGUB reflectides en la resposta municipal a la sol·licitud objecte de la Reclamació 529/2021, no van derivar en l'aprovació de cap acord ni consten documentades en cap suport.
11. En resposta a l'escrit anterior, el 15 de desembre de 2021 entra a la GAIP un escrit signat pel Gerent de Persones i Desenvolupament Organitzatiu de l'Ajuntament de Barcelona en el què formalment fa constar "Que no existeix cap document a l'Ajuntament sobre el canvi de criteri de compensació de serveis extraordinaris en l'àmbit dels comandaments de la Guàrdia Urbana. Les converses entre els gerents de Seguretat i Recursos Humans i l'Associació de comandament de la Guàrdia Urbana no van derivar en l'aprovació de cap acord ni consten documentades en cap suport."



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la



concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La resposta inicial de l'Ajuntament de Barcelona, remetent de manera insistent a una resposta anterior que no hauria rebut la persona reclamant i que no es reproduïa, no permetia avaluar la reclamació i el dret d'accés a la informació, ni a la GAIP ni a la pròpia persona reclamant.

En tot cas, després de que la GAIP hagi demanat a l'Ajuntament que explícitament donés resposta a l'existència o inexistència de l'acord objecte de reclamació, s'ha aportat un document que fa constar de manera inequívoca la inexistència de l'acord reclamat, el que suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació i la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, motiu pel qual és procedent, finalitzar-lo.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de desembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 909/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver informat l'Ajuntament de Barcelona en el marc d'aquest procediment la inexistència de la informació reclamada, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.