

Resolució 1140/2025, de 17 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 1206/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Campdevàrol

Informació reclamada: No és informació pública preexistent (revisió del sistema d'accés a la informació per part dels electes)

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La sol·licitud de la persona reclamant no reuneix el requisit establert a l'article 2.b LTAIPBG per la informació pública, consistent en estar en poder de l'Administració i, en conseqüència, no te empara en el dret d'accés a aquesta, tal com estableix l'article 18.1 LTAIPBG. Per tant, la Reclamació ha de ser inadmesa, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP.

Més enllà de la inadmissió, aquesta Comissió vol manifestar una altra vegada que considera del tot plausible que l'accés i/o lliurament de la informació pública als càrrecs electes es realitzi ordinàriament de forma autònoma, mitjançant les eines informàtiques que ho permetin, sense necessitat d'haver de fer sol·licituds concretes, alleugerint així la tasca tècnica i administrativa que comporta la resolució d'aquestes peticions i contribuint, en definitiva, a la millora qualitativa de la transparència en el marc de l'administració pública.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes. Accés a la informació municipal. Revisió del sistema. Reclamació contra silenci. Inadmissió.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 7 de juliol de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1206/2025, presentada per una persona electa contra l'Ajuntament de Campdevàrol. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La Reclamació presentada indica els fets següents:

“Primer.- Des dels grups de l'oposició d'Esquerra Republicana de Catalunya - Acord Municipal i el grup Gent del Poble Independents del Ripollès, es denuncia de manera reiterada en diferents plens municipals les dificultats persistents d'accés i consulta als expedients municipals, especialment en format electrònic, alguns dels quals afecten directament l'ordre del dia del Plenari municipal. En moltes ocasions, només s'ofereix l'alternativa d'accedir-hi presencialment a l'Ajuntament i en format paper, sense possibilitat de fer-ho fora de l'horari d'oficina, fet que en limita greument la consulta.



Segon.- En data 11 de febrer de 2025, el grup municipal d'Esquerra Republicana de Catalunya - Acord Municipal de l'Ajuntament de Campdevàrol va sol·licitar per escrit, mitjançant registre d'entrada a l'Ajuntament, que es garanteixi el dret d'accés als expedients en suport digital, sense traves ni restriccions injustificades. Així mateix, es va demanar que es clarifiqui el procediment per a l'accés telemàtic als expedients municipals per part dels regidors de l'oposició, assegurant que aquest sigui àgil i respectuós amb el dret a la informació.

Tercer.- Malgrat la sol·licitud registrada, no es va rebre cap resposta per escrit. La petició només va servir per obrir l'accés a alguns expedients, però no a tots, i van quedar exclosos precisament alguns dels més rellevants, com ara els relatius a contractació i licitacions. Davant d'aquesta situació, el grup d'ERC-AM va tornar a insistir tant en els plens com directament a l'alcalde”.

Fonaments jurídics

1. *Sobre la inadmissibilitat de la reclamació i el bon exercici del dret d'accés a la informació pública per part dels membres del governs locals*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. D'acord amb això, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”.

Com no pot ser d'altra manera, el procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública només pot tenir per objecte la revisió de les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39.1 LTAPBG transcrit. Per tant, el



dret d'accés a la informació té per objecte informació que estigui en poder de l'Administració (com clarament senyala l'article 2.b LTAIPBG) i, naturalment, no té aquest caràcter la informació que encara no s'hagi elaborat, o la pretensió abstracta "que es garanteixi el dret d'accés als expedients en suport digital", o "que es clarifiqui el procediment per a l'accés telemàtic als expedients municipals" (fins i tot, encara que afecti als que formen part de l'ordre del dia del Ple), com es demanava a la SAIP i es reitera a la reclamació davant de la GAIP.

En qualsevol cas, i en atenció al dret d'accés a la informació pública de què disposa la persona reclamant, com a membre de la corporació municipal (independentment de si forma part de l'equip de govern o de si es troba a l'oposició), aquesta Comissió desitja fer un conjunt de recomanacions per tal d'alleugerir la tramitació administrativa de l'exercici del dret d'accés a la informació pública per part de les persones electes.

En primer lloc, convé recordar que el Dictamen 07/2019 de la GAIP, de 13 de desembre ja deia que:

"En definitiva, és criteri de la GAIP que tots els membres de l'Ajuntament tenen dret a accedir al registre d'entrades i sortides de documents, que té la naturalesa d'informació pública municipal i constitueix una informació pertinent i rellevant perquè puguin fer un seguiment acurat de l'activitat municipal, sens dubte molt útil per dur a terme les seves funcions representatives i de seguiment i control de l'Administració i del Govern local.

Naturalment, aquest dret d'accés ha de ser sens perjudici del necessari respecte dels límits legals aplicables al dret a la informació dels membres de l'Ajuntament (article 164.3), que en el cas del registre de documents podrien comportar la necessitat de dissociar informacions relatives a dades personals especialment protegides o íntimes (per exemple dades indiciàries de salut, parelles de fet, consum de drogues, etc), cautela que també seria convenient d'estendre a dades personals excessives o innecessàries (adreça, telèfon, etc.). Aquesta precaució segurament requerirà o bé que les inscripcions registrals siguin prou cauteloses o neutres, de manera que no continguin dades a les quals no puguin accedir els membres de l'Ajuntament, o bé que els serveis municipals depurin les inscripcions registrals de les eventuales dades afectades per límits de l'article 164.3 TRLMRLC, prèviament al seu lliurament als sol·licitants".

Tot i no disposar de competències per a requerir una determinada pràctica a l'Ajuntament, aquesta Comissió ha senyalat que la Carpeta del regidor/a (o qualsevol altra eina similar) és un instrument tecnològic que implica que la informació ja no es troba en format físic i a la seu consistorial, sinó que està emmagatzemada en un espai accessible, en format digital i de manera immediata. L'eina permet l'accés al gestor d'expedients des de qualsevol lloc físic amb els mitjans tecnològics adequats, prèvia definició i configuració dels rols i permisos específics en funció de si es tracta de regidors/res amb delegacions de gestió o no i amb l'adequada



classificació de la informació a partir del Quadre de Classificació Documental i la tipificació dels documents amb l'assignació del codi de tipologia documental, entre altres funcions.

Per tant, és del tot plausible que l'accés i/o el lliurament de la informació pública als càrrecs electes es realitzi ordinàriament de forma autònoma, sense necessitat d'haver de fer sol·licituds concretes, alleugerint així la tasca tècnica i administrativa que comporta la resolució d'aquestes peticions i contribuint, en definitiva, a la millora qualitativa de la transparència en el marc de l'administració pública.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de juliol de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 1206/2025 perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.
2. Donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.