

## **Resolució 1145/2021, de 29 de desembre<sup>1</sup>**

**Número d'expedient de la reclamació:** 974/2021

**Administració reclamada:** Institut Municipal per a les Persones amb Discapacitat

**Informació reclamada:** Sobre el procés d'elecció del Consell Rector.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Jutjant pels antecedents, s'ha generat una certa confusió sobre l'objecte de la sol·licitud i, per tant, de la Reclamació, segurament generada per la prolífica activitat sol·licitadora de la persona reclamant. En tot cas, és innecessari discernir les circumstàncies concretes perquè l'IMPD ha atès la sol·licitud i notificat a la persona reclamant la informació sol·licitada, malgrat no constar-li el registre de la mateixa.

**Paraules clau:** Organismes municipals. Sol·licituds d'informació. Participació ciutadana. Elecció de representants. Persones amb discapacitat. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 2 de novembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 974/2021, presentada contra l'Institut Municipal de Persones amb Discapacitat (IMPD), de l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de juny de 2021 la persona reclamant presenta al registre del Departament de la Presidència (registre 0098/2899/2021) una sol·licitud dirigida a l'IMPD que demana diverses dades sobre el procés d'elecció dels membres del seu Consell Rector. Demana de rebre la resposta per escrit i a la seva direcció de correu postal.
3. La Reclamació adjunta un escrit de l'IMPD datat el 3 de juliol de 2021 que comunica a la persona reclamant que la sol·licitud d'informació pública presentada per la seva instància 2021-042 registrada per EACAT el 2 de juny de 2021 és inadmesa a tràmit en aplicació de

---

<sup>1</sup> El text original d'aquesta resolució, redactat pel ponent, s'ha escrit en castellà.



l'article 29 LTAIPBG, perquè l'estudi sol·licitat encara no ha estat elaborat i la seva publicació està prevista en el termini de tres mesos.

4. La Reclamació adjunta una sol·licitud d'11 d'octubre de 2021, que no consta registrada per l'Administració, que demana a l'IMPD la informació sol·licitada per la mateixa persona reclamant el 28 de juny de 2021 i en relació amb la qual va rebre la resposta de l'IMPD que s'estava elaborant i es faria pública en tres mesos, i la demana de nou davant de la constatació que passats els tres mesos no s'ha fet pública.
5. La Reclamació adjunta un rebut del registre d'entrada de la Generalitat número 0098/4380/2021, d'11 d'octubre de 2021, corresponent a un document presentat per la persona reclamant amb destinació a l'IMPD. Podria tractar-se del document indicat per l'antecedent anterior. Segons una comunicació de l'Ajuntament de Barcelona, a aquest document li correspondria el número d'expedient de l'IMPD 2021\_EXP\_270.
6. La Reclamació adjunta un escrit de 28 d'octubre de 2021 que comunica a la persona reclamant que la seva sol·licitud d'11 d'octubre de 2021, amb número de referència 2021/270, demana una informació que li va ser facilitada el 22 d'octubre de 2021, sota el número d'expedient 042/2021.
7. La Reclamació presentada el 2 de novembre de 2021 indica que la persona reclamant no ha rebut la informació que segons l'antecedent anterior li hauria estat facilitada el 22 d'octubre de 2021.
8. El 5 de novembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'IMPD i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El 9 de novembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
10. El 17 de novembre de 2021 la GAIP rep l'informe de l'IMPD, que posa de manifest el següent: *"La sol·licitud de dret a l'accés a la informació pública sobre la qual versa la present reclamació, va ser presentada davant aquesta part en data de 11 d'octubre de 2021 amb núm. de petició 2021/270. Aquesta petició sol·licitava informació d'idèntica*



*naturalesa que la petició 618/2021 presentada en data de 8 de juliol de 2021 davant aquesta comissió, que va ser objecte d'execució mitjançant la resolució 752/2021 emesa en data de 7 d'octubre de 2021. A la vista dels pronunciaments establerts en la resolució, l'IMPD va elaborar un informe explicatiu sobre la informació sol·licitada amb totes les actuacions realitzades de forma cronològica en el temps. Així mateix, també es va elaborar una carta pel Sr. xxxx en què se li informava sobre la seva petició i se li facilitava la informació exigida. La notificació de dita carta es va produir en data de 22 d'octubre de 2021. Paral·lelament, aquesta part rep la sol·licitud de dret a la informació pública que ara ens ocupa. Tenint en compte el moment processal de la petició inicial 618/2021 i la informació atorgada arrel de la resolució executiva 752/2021, es va resoldre aquella en sentit que la informació demanada en la nova petició era de mateixa naturalesa que la notificada en data 22 d'octubre de 2021. En conseqüència, la resolució de la petició 2021/270 va consistir en recordar al ciutadà que la informació objecte de la petició, ja havia estat facilitada”.*

11. *El 25 de novembre de 2021 la GAIP notifica la següent petició d'aclariment a l'IMPD: En relació amb el vostre informe que ens va trametre el passat dimecres 17 de novembre de 2021 en relació amb la Reclamació número 974/2021 que es tramita a la GAIP (s'adjunta l'evidència d'EACAT als efectes de la seva correcta identificació) hem observat que existiria una discrepància en relació amb la identificació de l'objecte de la Reclamació consistent en que, si bé l'informe de l'IMPD argumenta que aquest procediment de reclamació tindria per objecte la mateixa sol·licitud d'accés a informació que ja va ser objecte del procediment 618/2021 (finalitzat per la Resolució 752/2021, de 13 d'agost) relativa a l'accés a l'estudi d'accessibilitat de la ciutat de Barcelona, de la documentació presentada per la persona reclamant i per la qual s'origina l'expedient 974/2021 se'n dedueix que l'objecte d'aquesta Reclamació seria la sol·licitud de 28 de juny de 2021 registrada davant del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya amb el número 0098/2899/2021 i que té per finalitat l'accés a determinada informació relacionada amb el procés electoral per a la renovació dels membres del Consell Rector de l'IMPD. És per aquest motiu que, als efectes de poder resoldre amb ple coneixement de causa l'expedient corresponent a la Reclamació 974/2021, us demanem que, en el termini de temps més breu possible, ens feu arribar l'informe, l'expedient i la identificació de les terceres persones que puguin resultar afectades (si n'hi ha) requerits el passat dia 5 de novembre de 2021, relatius a la sol·licitud d'accés a informació indicada anteriorment i que és l'objecte d'aquest procediment”.*
12. *El 21 de desembre de 2021 la GAIP rep la següent resposta municipal al requeriment anterior: “La sol·licitud de dret a l'accés a la informació pública sobre la qual versa la present sol·licitud d'aclariments, va ser presentada davant aquesta part en data de 11*



*d'octubre de 2021 amb núm. de petició de dret d'accés 2021/270 sobre l'estudi d'accessibilitat. Per tant, aquesta petició sol·licitava informació de idèntica naturalesa que la petició 618/2021 presentada en data de 8 de juliol de 2021 davant aquesta comissió, que va ser objecte d'execució mitjançant la resolució 752/2021 emesa en data de 7 d'octubre de 2021. A la vista dels pronunciaments establerts en la resolució, l'IMPD va elaborar un informe explicatiu sobre la informació sol·licitada amb totes les actuacions realitzades de forma cronològica en el temps respecte de l'estudi d'accessibilitat. Així mateix, també es va elaborar una carta pel Sr. César León en què se li informava sobre la seva petició i se li facilitava la informació exigida. La notificació de dita carta es va produir en data de 22 d'octubre de 2021. Nogensmenys, és cert que en aquesta petició de dret d'accés amb núm. 2021/270, també s'adjuntava un document sol·licitant informació sobre els diferents extrems de l'últim procés electoral. No obstant això, la valoració del document principal de la instància i els següents documents adjunts respecte a aquesta, implicava concloure que la informació sol·licitada versava sobre l'estudi d'accessibilitat i no, respecte del procés electoral. En aquest sentit i, atenent les resolucions de la GAIP, en data de d'1 de desembre de 2021 aquesta part s'ha posat en contacte amb el Departament de Transparència a fi de localitzar la petició concreta en què se'ns sol·licita informació sobre el procés electoral, però no consta cap registre de dret d'accés sobre dita informació. Així doncs, l'IMPD no ha rebut cap petició de informació pública referent a les últimes eleccions celebrades. Ara bé, davant l'interès del ciutadà i les conseqüents resolucions de la GAIP, considerem oportú facilitar la informació requerida i així, ho hem notificat en data de 14 de desembre de 2021". L'informe adjunta aparentment la informació electoral sol·licitada, que es facilita a la persona reclamant adjunta a aquesta Resolució.*

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent



per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

A jutjar pels antecedents, s'ha generat una certa confusió sobre l'objecte de la sol·licitud i, per tant, de la Reclamació, segurament generada per la prolífica activitat sol·licitadora de la



persona reclamant. En tot cas, és innecessari discernir les circumstàncies concretes perquè l'IMPD ha atès la sol·licitud i notificat a la persona reclamant la informació sol·licitada, malgrat no constar-li el registre de la mateixa.

El cas és que queda posat de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

En aquestes circumstàncies és procedent la finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de desembre de 2021, decideix per unanimitat finalitzar la Reclamació 974/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, pot interposar-se recurs contenciós-administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, conforme a la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa.