

Resolució 1146/2021, de 29 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 978/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Piera

Informació reclamada: Dades del padró continu d'habitants.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: L'Ajuntament nega que pugui certificar la xifra oficial del padró revisat referida a la data sol·licitada, essent que només es disposa de dades oficials del padró revisat referides al primer de gener de 2021. Però aquesta resposta és, com al·lega la persona reclamant, incongruent amb la sol·licitud d'informació, que no demana cap certificació ni demana tampoc xifres oficials del padró revisat, sinó explícitament dades estretes del padró continu, i sobre aquesta petició d'habitants del padró continu no s'ha pronunciat l'Ajuntament ni en la resposta a la persona reclamant, ni tampoc davant d'aquesta Comissió, en no haver comparegut al procediment com n'ha estat requerit. En tot cas, si l'Ajuntament pot disposar d'aquestes dades del padró continu referides a la data indicada per la persona reclamant, aquesta és informació pública sobre la qual no s'ha al·legat ni s'aprecia que hi concorrin límits, de manera que d'acord amb l'article 18 LTAIPBG, correspon estimar-ne l'accés, sense que el fet que aquesta xifra estigui sotmesa a una posterior revisió sigui obstacle per a lliurar-la en els termes en què es sol·licita, com a dades provisionals resultats del padró continu. I si no pot obtenir la xifra d'habitants del padró continu en a deu de juny de 2021, caldrà que ho faci constar expressament per satisfer la sol·licitud.

Paraules clau: Ajuntament. Padró. Habitants. Reclamació contra desestimació. Manca de col·laboració de l'Administració. Congruència de la resolució administrativa. Informació sol·licitada. Informació existent.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 5 de novembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 978/2021, presentada contra l'Ajuntament de Piera, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 de setembre de 2021 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Piera en la qual demana "Que m'interessa que m'informen del nombre habitants que a data 10.6.2021 hi ha en el municipi, segons les dades del padró continu del municipi de Piera. El motiu és que estic analitzant els habitants de l'àrea bàsica de salut seguint la Llei 31/1991, de 13 de desembre, d'Ordenació Farmacèutica de Catalunya".
3. El 30 de setembre de 2021 l'Ajuntament de Piera respon a la persona reclamant de la forma següent: "s'informa a l'interessat que d'acord amb els articles 26k i 44 de la Llei 12/1989, de 9 de maig de la



Funció Estadística Pública, en relació a la normativa d'aplicació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local, la població que resulta per a cada un dels padrons municipals és conseqüència d'aplicar la coordinació entre tots els padrons municipals del territori espanyol d'acord amb les instruccions tècniques que es donen per a les revisions anuals. La Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i el Reglament de Població i Demarcació Territorial de les Entitats Locals, estableixen que els Ajuntaments han de remetre, per mitjans informàtics o telemàtics, les variacions mensuals que es produeixen en les dades dels padrons municipals a l'Institut Nacional d'Estadística per que aquest, en compliment de les obligacions que l'imposa l'article 17.3 de l'esmentada Llei de Bases, realitzi les comprovacions oportunes per tal d'esmenar possibles errors i duplicitats i per que les xifres resultants de les revisions anuals puguin ser declarades oficials. Realitzades les comprovacions de la informació que els ajuntaments trameten a l'Institut Nacional d'Estadística, aquest obté una xifra de població per a cada municipi que utilitza per a contrastar amb els resultats numèrics de la revisió anual que trameten els ajuntaments d'acord amb l'article 81 de Reglament de Població i Demarcació Territorial de les Entitats Locals, i que si hi ha discrepàncies se sotmet al Consell d'Empadronament d'acord amb l'article 82.1 del Reglament. Aquest Consell resol les discrepàncies i informa, amb caràcter vinculant, la proposta de xifres oficials de població de tots els municipis del territori nacional que el president de l'INE proposa al Govern per a la seva aprovació mitjançant Real Decret. Aquest procediment està recollit en la Resolució de 25 d'octubre de 2005 de la Presidenta de l'Institut Nacional d'Estadística i del Director General de Cooperació Local, per la que es dicten instruccions tècniques als ajuntaments sobre la revisió anual el padró municipal i sobre el procediment d'obtenció de la proposta de xifres oficials de població. La xifra oficial de població de cada municipi és aprovada pel Govern mitjançant Real Decret mitjançant el qual es declaren oficials les xifres oficials de població resultants de la revisió del padró municipal referides a 1 de gener de cada any. No existeix per tant cap xifra de població referida a altres dates de l'any per la qual cosa no es pot emetre el certificat sol·licitat”.

4. La Reclamació presentada el 5 de novembre argumenta que no està d'acord amb la resposta facilitada per part de l'Ajuntament, en la seva argumentació fa constar: “Per la qual cosa, no és cert, com s'infereix de la resposta de l'Ajuntament, que el registre del padró continu no existeixi, tot el contrari, i tinc dret a que se m'informi de les dades sol·licitades, via informe signat pel responsable del padró. Notar també, que en la resposta de l'Ajuntament s'al·ludeix al meu escrit de sol·licitud d'informació com a sol·licitud d'un “certificat de la xifra de població”, quan en el meu escrit només sol·licito un informe i en cap moment demano que la informació sigui certificada”.
5. El 10 de novembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP



immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. L'11 de novembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Piera i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 16 de desembre de 2021 la GAIP s'adreça a l'Ajuntament requerir-li que li faci arribar l'informe i expedient sol·licitats alhora que li recorda que la manca de tramesa d'aquests no impedeix que aquesta Comissió continuï amb la tramitació de la reclamació fins a finalitzar el procediment amb Resolució, que serà igualment vinculant per a aquesta Administració. Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 7 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada

L'Ajuntament nega que pugui certificar la xifra oficial del padró revisat referida a la data sol·licitada, essent que només es disposa de dades oficials del padró revisat referides al primer de gener de 2021. Però aquesta resposta és, com al·lega la persona reclamant, incongruent amb la sol·licitud d'informació, que no demana cap certificació ni demana tampoc xifres oficials del padró revisat, sinó explícitament dades



estretes del padró continu, i sobre aquesta petició d'habitants del padró continu no s'ha pronunciat l'Ajuntament ni en la resposta a la persona reclamant, ni tampoc davant d'aquesta Comissió, en no haver comparegut al procediment com n'ha estat requerit.

En tot cas, si l'Ajuntament pot disposar d'aquestes dades del padró continu referides a la data indicada per la persona reclamant, aquesta és informació pública sobre la qual no s'ha al·legat ni s'aprecia que hi concorrin límits, de manera que d'acord amb l'article 18 LTAIPBG, correspon estimar-ne l'accés, sense que el fet que aquesta xifra estigui sotmesa a una posterior revisió sigui obstacle per a lliurar-la en els termes en què es sol·licita, com a dades provisionals resultats del padró continu. I si no pot obtenir la xifra d'habitants del padró continu en a deu de juny de 2021, caldrà que ho faci constar expressament per satisfer la sol·licitud.

En conseqüència, s'estima la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Piera el nombre habitants que a data 10.6.2021 constin inscrits al padró continu, o a obtenir de l'Ajuntament la manifestació expressa de la seva inexistència e4n poder de l'Ajuntament.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de desembre de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 9782021 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Piera el nombre habitants que a data 10.6.2021 constin inscrits al padró continu, o a obtenir de l'Ajuntament la manifestació expressa de la inexistència d'aquesta informació.
2. Requerir a l'Ajuntament de Piera que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, i a informar la GAIP, en aquest mateix termini, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 978/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.