

Resolució 1147/2025, de 24 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 339/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Finances.

Informació reclamada: Nacionalitat de perceptors de subvencions públiques.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: En aquest sentit, cal recordar que en el cas que ens ocupa s'ha realitzat la ponderació entre un dret fonamental com és el dret a la protecció de dades personals, dret que està protegit especialment en el nostre ordenament jurídic, i un dret de configuració legal que no disposa de la mateixa protecció i que en determinades circumstàncies i, com és el cas, ha de cedir front d'altres béns o drets dignes de major protecció.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Economia. Reclamació contra estimació parcial. Ajuts. Subvencions. Nacionalitats. Països. Protecció de dades personals. Reidentificació. Desestimació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 6 de març de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 339/2025 presentada per una persona física contra el Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 30 de gener de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'òrgan esmentat el següent: ““En virtut de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, d'àmbit estatal, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula el dret d'accés a la informació pública per part dels ciutadans, i de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern de Catalunya, sol·licito saber les dades en format excel de TOTES les ajudes de caràcter econòmic i o subvencions econòmiques que s'han distribuït en els últims 5 anys per part d'aquest ens a persones físiques, amb dades anonimitzades (no incorre en els límits) i desglossades per imports, nacionalitats (país d'origen) i municipi de residència dels percebents a la comarca del Pla d'Urgell. En cas que una persona física rebi més d'una ajuda demano que també s'especifiqui al document.”
3. La Reclamació presentada el 6 de març de 2025 indica el següent: “L'Administració m'ha lliurat la informació referent als imports concedits, els municipis de residència dels beneficiaris i el detall de les persones físiques que havien rebut més d'una ajuda, però m'ha denegat l'accés a la dada relativa a la nacionalitat i país d'origen dels beneficiaris.”



4. El 14 de març de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En data 14 de març de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament reclamat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 4 d'abril de 2025 el Departament reclamat fa arribar un informe a la GAIP amb el contingut extractat següent: "La dada del país d'origen dels beneficiaris de subvencions es va inadmetre a la Resolució de 4 de març de 2025 amb el fonament que no té la consideració d'informació pública d'acord amb l'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, per quant aquesta informació no es recull a les sol·licituds de subvenció i, per tant, l'Administració no pot disposar d'aquestes dades en relació amb les subvencions.

Així mateix, tot i que a la part dispositiva de la Resolució es va indicar que es facilitava la dada relativa a la nacionalitat, a l'excel que es va subministrar no apareixia aquesta dada, sinó el codi país (ES) de residència. La fonamentació de no donar aquesta dada és la mateixa que pel país d'origen, és a dir, no és una dada que s'informi a les sol·licituds de subvencions i per tant, no té la consideració d'informació pública, i ha de ser també inadmesa."
7. En data 16 d'abril de 2025 la GAIP sol·licita un informe a l'APDCAT conforme la normativa aplicable al procediment de Reclamació.
8. En data 11 de juny de 2025 l'APDCAT fa arribar el seu informe a la GAIP, amb les consideracions extractes que consten al fonament jurídic 2 d'aquesta resolució.
9. En data 12 de juny de 2025 la GAIP trasllada l'informe de l'APDCAT a l'òrgan reclamat i a la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la



informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació de la Reclamació

En primer lloc, i pel que fa a la consideració d'informació pública, l'article 2.b LTAIPBG estableix que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". I l'article 53.1 DTAIP inclou "qualsevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". I concreta en l'apartat 2 que "la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés".

En segon lloc, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest cas, atesa la naturalesa de la informació reclamada, es va sol·licitar l'informe preceptiu a l'APDCAT que va concloure el següent: "Tenint en compte la informació desagregada sobre les subvencions i ajuts de què ja disposaria la persona reclamant (tipus d'ajut, import i municipi de residència), així com les particularitats demogràfiques de la comarca a què refereix la seva petició (municipis amb baixa població), des de la vessant de la protecció de dades podria no resultar adequat facilitar la informació afegint la variable relativa al país d'origen i/o nacionalitat de les persones beneficiàries, en cas que el Departament disposés d'aquestes dades, atès que la combinació d'aquestes variables podria comportar un risc plausible de re-identificació indirecta de les persones beneficiàries, especialment en municipis petits o amb baixa diversitat poblacional. La finalitat d'interès públic perseguida es podria satisfer mitjançant el lliurament de la informació amb un major nivell d'agregació en els termes apuntats en aquest informe."



A la llum d'aquesta conclusió, i d'acord amb la literalitat de la sol·licitud d'accés a la informació formulada inicialment, i al fet que l'Administració afirma no disposar de la informació reclamada perquè no és necessària per a l'exercici de les seves potestats subvencionals, aquesta Comissió no pot fer més desestimar la reclamació. I l'ha de desestimar, com diem, pel risc de re-identificació de les persones beneficiàries de les subvencions, d'una banda, i de l'altra perquè l'Administració afirma no disposar de les dades agregades conforme les sol·licita la persona reclamant. En aquest sentit, cal recordar que en el cas que ens ocupa s'ha realitzat la ponderació entre un dret fonamental com és el dret a la protecció de dades personals, dret que està protegit especialment en el nostre ordenament jurídic, i un dret de configuració legal que no disposa de la mateixa protecció i que, en determinades circumstàncies i, com és el cas, ha de cedir front d'altres béns o drets dignes de major protecció.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 de juliol de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 339/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 339/2027 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.