

## **Resolució 1151/2021, de 29 de desembre<sup>1</sup>**

**Número d'expedient de la reclamació:** 1021/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts

**Informació reclamada:** Sobre transformadors de mitja tensió.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** La resolució municipal aportada per la persona reclamant indica que l'Ajuntament és conscient de la seva obligació de facilitar a la persona reclamant les dades relatives a la data de la derivació i de contacte amb l'autoritat derivada. Les dades relatives a la data de la derivació han estat aportades per l'informe municipal i es reproduïxen per l'antecedent 7, i així la persona reclamant coneix la data d'inici del còmput d'un mes perquè l'Administració derivada resolgui sobre els apartats de la sol·licitud derivats (article 57.3 del Decret 8/2021), de manera que si una vegada transcorregut aquest termini la persona reclamant no ha rebut resposta de l'Administració derivada, pot reclamar de nou amb aquest mateix objecte contra el Departament d'Empresa i Treball. En canvi, no consta que l'Ajuntament hagi facilitat a la persona reclamant les dades de contacte de l'Administració derivada, de manera que és procedent requerir-lo perquè ho faci en un termini raonablement breu.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Transformacions de mitjana tensió. Infraestructures d'electricitat. Derivació. Lliurament parcial extemporani. Pèrdua parcial d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 12 de novembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1021/2021, presentada contra l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 d'octubre de 2021 la persona reclamant presenta una sol·licitud a l'Ajuntament de Pallejà, que demana a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts la informació següent: 1. Llistat complet de tots els transformadors d'ENDESA o una altra empresa en el terme municipal. 2. Inspecció i revisió periòdica actualitzada dels transformadors i actes d'inspecció. 3. Quantitat percebuda per l'Ajuntament durant el 2020 per l'ús de l'espai públic pels transformadors de mitja tensió.

---

<sup>1</sup> El text original d'aquesta resolució, redactat pel ponent, s'ha escrit en català.



3. El 4 de novembre de 2021 l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts denega la sol·licitud perquè no disposa de la informació sol·licitada, ja que l'empresa ENDESA s'ha negat a facilitar-la-hi perquè considera que és informació reservada per la Llei 24/2013, del sector elèctric. ENDESA també hauria indicat a l'Ajuntament que l'Administració competent, que és la Generalitat, disposa de les dades necessàries per saber que els transformadors compleixen la normativa. L'Ajuntament també afirma haver derivat la sol·licitud al servei d'Inspecció d'Instal·lacions Elèctriques de la Generalitat de Catalunya, en aplicació de l'article 30 LTAIPBG, perquè és l'organisme competent en matèria de control i supervisió d'aquest tipus d'instal·lacions.
4. La Reclamació presentada el 12 de novembre de 2021 es fonamenta que la informació facilitada és incompleta.
5. El 19 de novembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 19 de novembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Una vegada transcorregut àmpliament el termini indicat, no consta que l'Ajuntament hagi atès el requeriment.
7. El 27 de desembre de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que reitera les consideracions per les quals va denegar la sol·licitud (anteriorment 3) i afegeix que “En data 4 de novembre de 2021, des del departament de Secretaria d'aquest Ajuntament es va remetre al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, a través d'EACAT, la resolució del Decret d'alcaldia número 2021LLDR001483 per tal que fos derivada al Departament de Servei d'Inspecció i Control d'Instal·lacions Elèctriques de la Generalitat de Catalunya acusant recepció del document en data 12 de novembre de 2021 per correu electrònic. (...) En data 2 de desembre de 2021 el Cap de Rendes de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts ha informat que en relació a la informació sol·licitada per part del Sr. xxxx, sobre les quantitats percebudes per aquest Ajuntament per la utilització i ús de l'espai públic durant l'any 2020, dels transformadors de mitjana tensió, aquesta no es troba disponible per no disposar actualment aquesta Corporació, d'informació exacta ni mitjans que permetin portar a terme el càlcul demanat”. I conclou: “Per tot l'exposat i tenint en compte els antecedents exposats s'informa que les dades sol·licitades no



han estat facilitades al Sr. xxxx per no trobar-se disponibles en els nostres arxius i per haver-se derivat la seva petició a l'organisme corresponent”.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Valoració del dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada**

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha derivat la Reclamació a l'òrgan de la Generalitat competent en matèria de supervisió i control de les instal·lacions elèctriques. Aquesta actuació, d'acord amb l'establert per l'article 30 LTAIPBG, és procedent si l'Ajuntament no disposa de la informació sol·licitada, cosa que sembla plausible en relació amb el sol·licitat pels dos primers apartats de la sol·licitud (que demanen el llistat complet de tots els transformadors d'ENDESA o una altra empresa en el terme municipal i la inspecció i revisió periòdica actualitzada dels transformadors i actes d'inspecció). En conseqüència, la derivació tindria com a efecte la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació, en relació amb els dos primers apartats de la sol·licitud, perquè la responsabilitat d'atendre'ls ha estat desplaçada al Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat.

Així mateix, la resolució municipal aportada per la persona reclamant indica que l'Ajuntament és conscient de la seva obligació de facilitar-li les dades relatives a la data de la derivació i de contacte amb l'autoritat derivada. Les dades relatives a la data de la derivació han estat aportades per l'informe municipal i es reproduïen per l'antecedent 7, i així la persona reclamant coneix la data d'inici del còmput d'un mes perquè l'Administració derivada resolgui sobre els apartats de la sol·licitud derivats (article 57.3 del Decret 8/2021), de manera que si una vegada transcorregut aquest termini la persona reclamant no ha rebut resposta de l'Administració derivada, pot reclamar de nou amb aquest mateix objecte contra el Departament d'Empresa i Treball. En canvi, no consta que l'Ajuntament hagi facilitat a la persona reclamant les dades de contacte de l'Administració derivada, de manera que és procedent requerir-lo perquè ho faci en un termini raonablement breu.

D'altra banda, l'informe municipal assenyala (antecedent 7), en relació amb l'apartat tercer de la sol·licitud, que l'Ajuntament no disposa d'informació exacta sobre les quantitats percebudes per la utilització i ús de l'espai públic durant el 2020 pels transformadors de mitjana tensió, ni disposa de mitjans per obtenir-la. Aquesta resposta és plausible, tenint en compte que la taxa que grava aquesta utilització és definida legalment en forma de percentatge sobre el total de facturació de l'empresa



elèctrica en el terme municipal, sense necessitat, per tant, d'individualitzar la imputació a cada un dels elements d'ús de l'espai públic municipal per l'empresa de subministrament d'electricitat. En conseqüència, aquesta resposta ofereix la informació sol·licitada sobre aquesta qüestió realment existent en poder de l'Ajuntament, motiu pel qual és procedent declarar la pèrdua sobrevinguda parcial d'objecte de la Reclamació en relació amb la mateixa.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de desembre de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 1021/2021 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació relativa a les dades de contacte de l'Administració a la qual s'ha derivat la sol·licitud.



2. Declarar la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació 1021/2021, en relació amb la resta de la sol·licitud d'informació de què deriva la Reclamació.
3. Requerir l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts perquè en el termini de 10 dies des de la notificació de la Resolució lliuri a la persona reclamant la informació indicada per l'apartat 1.
4. Requerir l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts perquè dins del termini de 15 dies informi la GAIP de les actuacions realitzades per complir aquesta Resolució.
5. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar als seus drets i interessos.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1021/2021 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.