

Resolució 1156/2023, de 30 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 980/2023

Administració reclamada: Departament de la Presidència. Generalitat de Catalunya.

Informació reclamada: Còpia de la Resolució de 16 de novembre de 2016 de suplència del cap de secció de Biodiversitat i Medi Natural de Tarragona, pel cap de l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Tarragona i còpia de la inscripció de l'esmentada Resolució en el Registre general de personal.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Generalitat. Departament de la Presidència. Medi Ambient. Recursos humans. Suplències. Resolucions. Registres. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 10 d'octubre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 980/2023 presentada per l'Associació Forestal de les Comarques de Tarragona contra el Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

L'associació no indica si ha rebut resposta ni la informació pública sol·licitada.

2. El 31 d'agost de 2023 l'entitat reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) demanant "còpia de la Resolució de 16 de novembre de 2016 [de suplència del cap de secció de Biodiversitat i Medi Natural de Tarragona, pel cap de l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Tarragona]" i "còpia de la inscripció de l'esmentada Resolució en el Registre general de personal".



3. El 23 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació al Departament de la Presidència i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 15 de novembre de 2023 la persona reclamant comunica a la GAIP que han rebut resposta a la seva SAIP però que no han rebut adjunta la còpia de la Resolució de 15 de novembre. Aporten còpia de la notificació de la Secretaria d'Administració i Funció Pública indicant que se'ls hi facilita la resolució i informant que "no és possible trametre la còpia de la inscripció en el Registre general de personal, atès que no es realitza inscripció".
6. El 16 de novembre de 2023 el Departament tramet a la GAIP informe i l'expedient del que es desprèn que:
 - 6.1 No es tracta d'una SAIP perquè: "En la documentació que s'adjunta amb la reclamació a la GAIP s'aprecia que no es tracta d'una Sol·licitud d'Accés a la Informació Pública (SAIP) en els termes i les condicions regulats per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sinó d'una petició genèrica adreçada a l'Àlícia Corral, Secretària d'Administració i Funció Pública, en la qual es formalitza una queixa i es demana còpia de la Resolució que justifica el nomenament, així com la inscripció d'aquesta en el Registre. En conseqüència, al no tractar-se d'accés a la informació pública en els termes que preveu la Llei de transparència, no s'ha tractat com una SAIP".
 - 6.2 Respecte a la informació sol·licitada: "Malgrat no es correspongui la petició que es tracta en aquesta reclamació amb una sol·licitud d'accés a informació pública prevista per la Llei de transparència, donat que l'Administració té constància de la Resolució, es fa avinent que s'ha donat resposta des de la Secretaria d'Administració i Funció Pública i aquesta s'adjunta amb la tramesa de l'expedient, juntament amb la resta de documentació".



I s'afegeix que "es considera que no s'ha vulnerat el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada en els termes de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència".

7. El 17 de novembre de 2023 la GAIP tramet la comunicació de la persona reclamant al Departament de Presidència.
8. El 17 de novembre de 2023 es tramet a la persona reclamant l'informe i còpia de la Resolució de 16 de novembre de 2016 [de suplència del cap de secció de Biodiversitat i Medi Natural de Tarragona, pel cap de l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Tarragona tot indicant que si en el termini de tres dies no al·lega motivadament el contrari, es considerarà per atesa la seva sol·licitud. La notificació és acceptada el 22 de novembre i a data d'aquesta Resolució no s'ha rebut cap al·legació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona



jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de novembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 980/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.