

Resolució 1157/2023, de 30 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 992/2023

Administració reclamada: Ajuntament d'Alcover

Informació reclamada: Còpia electrònica dels documents continguts en el procediment administratiu iniciat sobre una queixa per contaminació acústica.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició del reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Expedient electrònic. Contaminació acústica. Informació pública preexistent. Sense límits. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 12 d'octubre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 992/2023, presentada contra l'Ajuntament d'Alcover, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant, com a part interessada, no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la reclamació s'indica que l'Ajuntament reclamat no ha contestat ni lliurat la informació sol·licitada.

2. L'1 de maig de 2023 la persona reclamant presenta a l'Ajuntament d'Alcover una sol·licitud d'accés a la informació pública, on demana "Que se m'informi en quin punt del procediment administratiu es troba l'expedient 1806/2021, i en cas d'estar finalitzat, se'm facilitin, en suport electrònic, els documents continguts en aquest procediment". És una petició que es formula com a conseqüència que "El 3 de desembre de 2022 i amb registre d'entrada 2865, i com a part interessada en el procediment administratiu de l'expedient 1806/2021, i d'acord amb l'establert en l'art. 53 de la Llei 39/2015 de Procediment Administratiu Comú de les Administracions públiques, vaig sol·licitar una còpia electrònica dels documents continguts en el procediment administratiu d'aquest l'expedient. Tot això, en consideració a la notificació, rebuda pel senyor XXX el 5 d'agost de 2022 i amb registre de sortida 781, de la



resolució de l'Alcaldia 529 de 29 de juliol de 2022. El 19 de gener de 2023 i amb registre de sortida 61, vaig rebre la notificació de la resolució de l'Alcaldia 15 d'11 de gener de 2023 de l'exp. 2488/2022, per la qual se'm permetia l'accés parcial a la documentació sol·licitada, atenent que l'expedient 1806/2021 encara no estava finalitzat. Tenint en compte que l'últim document d'aquest expedient al qual vaig tenir accés és un informe tècnic del 19 de setembre de 2022".

3. El 18 d'octubre de 2023 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament d'Alcover i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
4. El 18 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 22 d'octubre de 2023 la GAIP rep de comunicació de la reclamant on manifesta que " us vaig adjuntar a la meva reclamació per la qual com a part interessada se'm concedia accés parcial a l'expedient 1806-2021 atès que no estava finalitzat, aporto un arxiu amb la relació de documents continguts en l'exp. 2488-2022." i lliura en un annex la informació esmentada.
6. El 10 de novembre de 2023 la GAIP rep de l'Ajuntament d'Alcover informe on es considera que "En la data de la sol·licitud d'accés a la informació, l'expedient administratiu núm. 1806/2021 es trobava en tramitació, comunicant aquesta situació a la persona sol·licitant.

En la instrucció del procediment de l'expedient, una vegada transcorregut els terminis del procediment administratiu i després de les pràctiques de les proves, l'instructor va elevar l'expedient a l'òrgan competent per a resoldre.

L'ordenança municipal reguladora en vigor no assenyala termini de prescripció de les infraccions, i a manca de previsió específica sobre el termini per resoldre, cal aplicar l'article 30 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, així com l'aplicació de l'establert amb caràcter general per als procediments sancionadors de l'art. 16 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, que tal com s'indica ho fixa en sis mesos.



Igualment, l'article 106.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, per al procediment sancionador estableix que, mancant regulació específica, el termini per dictar i notificar la resolució és de sis mesos, que es comença a comptar des de la data en què es dicta l'acord d'incoació del procediment sancionador.

D'acord amb això exposat, per part d'aquesta entitat local s'ha donat compliment a tots els tràmits propis del Dret d'Accés a la Informació Pública, sense cap limitació al respecte.”

I conclou que “S'adjunta còpia completa de l'expedient”.

7. El 15 de novembre de 2023 la GAIP trasllada l'expedient a la reclamant amb la indicació de que si en un termini de tres dies no indica altra cosa s'entendrà que dona resposta a la seva reclamació i es procedirà a la finalització del procediment per pèrdua sobrevinguda del seu objecte. A data de la resolució aquesta Comissió no té constància de cap indicació de la reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona



jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que s'ha traslladat al reclamant la informació de la que disposa l'Ajuntament sobre la situació de la tramitació de l'expedient i s'ha adjuntat còpia completa del mateix. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

D'altra banda, aquesta Comissió constata que la petició de la reclamant també feia referència a que se l'informés una vegada finalitzat el procediment, i que se li facilités en suport electrònic, els documents continguts en aquest procediment una vegada conclòs. En relació amb aquesta petició cal precisar que el dret d'accés a la informació ha de fer referència a aquella informació en poder de l'Administració; és a dir, la informació reclamada té la consideració d'informació pública quan es tracta d'informació elaborada per l'Administració i que té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions segons l'article 2.b



LTAIPBG i l'article 53.1 DTAIP. Per tant, la informació ha d'estar elaborada amb anterioritat i ha de ser preexistent a la petició.

D'acord amb això, la resolució que ara s'adopta sobre l'accés a la informació no pot abastar aquella part de la documentació que encara no en disposa l'Administració reclamada i que, com s'ha dit, en no haver finalitzat encara el procediment, no es disposa d'ella. Això no impedeix que la reclamant en qualsevol altre moment, també quan hagi finalitzat el procediment, pugui realitzar de nou una petició d'accés a la informació i disposar de la nova documentació que s'hagi pogut elaborar.

D'acord amb l'anterior es conclou que aquesta Comissió considera que s'ha satisfet de forma extemporània la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i això comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de novembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 992/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Ballo
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.