

Resolució 1162//2021, de 22 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1057/2021

Administració reclamada: Sant Antoni de Vilamajor

Informació reclamada: Complements assignats a un lloc de treball.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada per la Reclamació, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Sindicats. Policia. Retribucions. Actes. Personal de l'Ajuntament. Reclamació contra lliurament parcial. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 26 de novembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1057/2021, presentada en representació d'un sindicat contra l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de novembre de 2021 el sindicat reclamant demana a l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor la informació següent: "1) Sistema actual que reguli el lliurament del vestuari, calçat i complements propis de la policia local (sembla ser que en l' actualitat s' estaria utilitzant un sistema per punts). 2) Acta de negociació col·lectiva, acord o acte administratiu en el que s' hagi establert aquest sistema d' elecció, limitació i lliurament del vestuari als treballadors i treballadores del cos de la policia local. 3) Imports i nivells del complement específic, nivell de complement de destí així com de qualsevol altra retribució complementària destinada a retribuir qualsevol condició particular del lloc de treball que ocupa en l' actualitat en l' organigrama del cos el lloc de "caporal en cap". 4) Acta de negociació col·lectiva, acord o acte administratiu en el que s' hagin establert els imports i nivells d' aquestes retribucions complementàries. O l' acta de negociació col·lectiva, acord o acte administratiu on s' hagi acordat o decidit no retribuir "les

- condicions particulars dels llocs de treball en atenció a la seva especial dificultat tècnica, dedicació, incompatibilitat, responsabilitat, d' especialització, responsabilitat, competència, comandament o el rendiment especial, l'activitat extraordinària i l' interès i la iniciativa”.
3. El 25 de novembre de 2021 l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor contesta el següent a l'anterior sol·licitud: “En resposta al vostre escrit amb Registre d'entrada 4.296 del dia 16 de novembre de 2021 haig de comunicar-vos que: 1.- No consta, tal com sabeu, acta de negociació col·lectiva pel que fa a determinar el sistema de regulació per al lliurament de vestuari, calçat i complements propis de la Policia Local, ja que aquest és un tema relatiu a la mateixa autoorganització interna de la mateixa Policia Local. 2.- Que tampoc consta cap acta, com també sabeu, relativa a establir imports i nivells de complement de destí o complement específic en el lloc de “caporal en cap” que esmenteu al vostre escrit, ja que les retribucions de tot el personal d'aquest Ajuntament són les que consten al respectiu expedient administratiu pel que fa a l'any 2021”.
 4. La Reclamació presentada el 26 de novembre de 2021 indica com a informació sol·licitada la següent: “Imports i nivells del complement específic, nivell de complement de destí així com de qualsevol altra retribució complementària destinada a retribuir qualsevol condició particular del lloc de treball que ocupa en l' actualitat en l' organigrama del cos el lloc de “caporal en cap”. La Reclamació és fonamentada en els termes següents: “En l'organigrama del cos policial de l' ajuntament existeix el lloc i càrrec "caporal en cap" i així es reflecteix en la documentació oficial existent en el portal de transparència. Aquest càrrec de "caporal en cap" està ocupat actualment per un caporal des de fa més d' un any. A més les retribucions d' aquest càrrec de "caporal en cap" no han sigut negociades en cap moment amb els representants legals dels treballadores. Tot i haver-se requerit a l' ajuntament que facilités el detall de las retribucions que està aplicant a aquest lloc/càrrec públic aquesta eludeix donar la informació contestant amb respostes inconcretas i donant a entendre que no son diferents a qualsevol caporal del cos. Però el mateix caporal que en la actualitat ocupa el càrrec de "caporal en cap" ha admès al caporal 018 en data 25.11.2021 que secretaria i intervenció el van modificar les seves retribucions des del dia que va començar a ocupar el càrrec. Dades necessàries per la UGT per poder exercir accions legals”.
 5. El 29 de novembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
 6. El 29 de novembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que



ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

7. El 2 de desembre de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que indica el següent: "1.- No existeix cap documentació publicada al portal de transparència de l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor pel que fa a la plantilla i relació de llocs de treball de l'any 2021, en la qual hi consti el lloc o càrrec de "caporal en cap" i us n'adjuntem la documentació oportuna que és la següent: - Anunci publicat al BOPB de data 9 de febrer de 2021. - Anunci publicat al DOGC núm. 8.349 de data 24 de febrer de 2021. En el quals consta la relació de la plantilla i llocs de treball d'aquest Ajuntament. 2.- Reitero que no existeix cap nomenament de caporal en cap senzillament perquè aquest lloc i càrrec tampoc existeix, tal com s'ha dit reiteradament. 3.- Pel que fa a les retribucions del caporal 012, d'igual manera que les dels altres dos caporals que existeixen a la plantilla de personal, són les corresponents al detall que consta a la relació de llocs de treball publicada que us adjuntem, pel que fa a sou, nivell de complement de destí 14 i complement específic anual de 15.160,18 Eur., més els complements de nocturnitat i complement especial de major dedicació, amb la puntualització de què el complement de nocturnitat no es liquida a la nòmina del caporal 012 atès el seu horari de treball actual, tal com ja es va contestar per aquesta Alcaldia en data 21 d'octubre de 2021. El complement especial de major dedicació es liquida per igual als tres caporals. En conseqüència, amb aquest detall es confeccionen les respectives nòmines dels tres caporals. 4.- Espero que amb aquesta resposta pugui quedar resolta la reclamació formulada, tenint en compte a més, que ni aquesta Alcaldia, ni la Secretaria, ni la Intervenció, poden modificar les retribucions de cap personal de l'Ajuntament, tal com esmenta el reclamant a la pàgina 2 en l'apartat del motiu de la reclamació".
8. El 21 de desembre de 2021 la GAIP trasllada l'informe municipal al sindicat reclamant, per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden



ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada per la Reclamació, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de desembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1057/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.