

Resolució 1163/2023, de 30 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1028/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Badalona

Informació reclamada: Sobre el capteniment municipal en relació amb els acords d'adhesió a la "Red de Municipios Libres de Trata".

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i la persona reclamant no ha justificat el contrari, en ser requerida formalment per aquesta Comissió.

El lliurament de la informació per part de l'Ajuntament suposa la pèrdua d'objecte de la Reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntament. Adhesió a acord. Explotació sexual. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 23 d'octubre entra a la GAIP la Reclamació 1028/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Badalona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 23 de juliol de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament, de manera literal:

"Que ens donin resposta a les qüestions següents en relació amb els acords de l'adhesió a la "Red de Municipios Libres de Trata" de l'Ajuntament de Badalona:

 1. Aquesta adhesió comporta l'aprovació d'uns acords que l'Ajuntament es compromet a complir. Quins són els acords concrets que s'han aprovat? On es pot consultar aquesta informació?
 2. Quines campanyes de sensibilització ha dut a terme l'Ajuntament, a quins espais i amb quina freqüència?



3. Quines eines s'utilitzen, a nivell municipal, per fer complir la llei que persegueix l'explotació sexual?
 4. L'Ajuntament té constància del nombre total de prostíbuls que hi ha a la ciutat?
 5. S'ha tancat algun club i/o bordell des que l'Ajuntament es va adherir a la Red de Municipios Libres de Trata?
 6. Quines mesures es prenen per eradicar la demanda de prostitució a la ciutat?
 7. Quins recursos i serveis municipals, públics i privats que rebin subvenció, hi ha disponibles per atendre les dones en situació de prostitució? Quines són les línies de treball en aquest sentit? Existeix coordinació d'alguna entitat amb l'Ajuntament?
 8. Existeix algun protocol per treballar de manera conjunta amb Policia Local o Mossos d'Esquadra per detectar possibles víctimes d'explotació sexual?
 9. Quina és la dotació pressupostària que es destina a dones ex-prostituïdes o en situació actual de prostitució?
 10. Quines mesures preventives s'apliquen a la ciutat? S'ha fet una valoració de l'aplicació d'aquestes mesures?
 11. S'ha eliminat el contingut audiovisual publicitari relatiu a l'explotació sexual de les dones als mitjans de comunicació locals i a la via pública?"
3. La Reclamació presentada el 23 d'octubre de 2023 indica que ha rebut resposta a la sol·licitud d'accés, però que l'administració només ha lliurat la informació parcialment.
 4. El 3 de novembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
 5. El mateix dia 3 de novembre, la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Badalona i li requereix que, dins del termini de cinc dies, li trameti les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a la corporació a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.



6. Igualment el dia 3 de novembre la GAIP rep un informe de l'Ajuntament en el qual s'adjunta el document lliurat a la part reclamant, en data 30 d'octubre, on es dona resposta a la totalitat de les preguntes plantejades.
7. Encara el 3 de novembre, la reclamant es posa en contacte amb la GAIP i li fa avinent que: "per part de l'Ajuntament de Badalona vaig rebre nova documentació (posterior a iniciar la reclamació a la GAIP). (...) En aquest cas, responen a totes les qüestions (11) que els hi vam plantejar", si bé no ho farien "amb la transparència, profunditat ni claredat que caldria".
8. En comunicació efectuada el dia 7 de novembre de 2023, l'Ajuntament de Badalona sol·licita a la GAIP anul·lar la convocatòria de mediació i finalitzar el procediment de reclamació.
9. El dia 17 de novembre la GAIP dona trasllat de l'informe municipal a la part reclamant, amb l'avertiment que –si no afirma el contrari, en un termini de 5 dies- s'entendrà que es produirà la pèrdua d'objecte de la seva Reclamació. A data d'aquesta Resolució no consta cap resposta de la part reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i la persona reclamant no ha justificat el contrari. En tot cas la persona reclamant ha reconegut durant el procediment que l'Ajuntament ha contestat totes les qüestions plantejades en la sol·licitud d'accés a la informació, per més que esperava més profunditat i claredat en les respostes.

El lliurament de la informació per part de l'Ajuntament suposa la pèrdua d'objecte de la Reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de novembre de 2023, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1028/2023 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.