

Resolució 1175/2023, de 30 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1167/2023

Administració reclamada: Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat

Informació reclamada: Obligacions de publicitat activa.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació directament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa.

En el nostre cas, dels antecedents es desprèn clarament que no existeix un procediment previ d'exercici individual del dret d'accés, sinó que la persona reclamant posa en evidència que les dades de les persones enterrades al cementiri municipal no són consultables de manera oberta, sense emplenar un formulari previ. En conseqüència, la reclamació no és admissible a tràmit perquè no té per objecte la revisió d'una decisió administrativa prèvia en relació amb una sol·licitud d'accés a informació pública, realitzada a l'empara de l'article 18 LTAIPBG.

Nogensmenys, la GAIP en donarà trasllat al Síndic de Greuges, per si, en ús de la seva funció avaluadora del compliment de la Llei, considera adequat donar tràmit a aquesta petició.

Paraules clau: Ajuntament. Publicitat activa. No es tracta d'informació pública. Inadmissió. Reclamació contra silenci.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 21 de novembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1167/2023, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 4 d'octubre de 2023 la persona reclamant presenta a l'Ajuntament de l'Hospitalet un escrit en el qual hi diu que:

“Les dades de les persones enterrades al cementiri municipal de l'Hospitalet no estan disponibles a l'apartat de dades obertes del web municipal, només són consultables a través d'un formulari amb cerques individualitzades (indicant almenys un dels tres camps següents: nom, primer cognom i/o segon cognom).



Aquesta informació és informació pública, atesa la definició que dona a aquest terme l'article 13 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, i que per tant qualsevol persona hi podria accedir llevat que hi concorri límits legals que ho impedeixin. en aquest cas no és previsible que n'hi concorri cap, ja que l'únic que en principi hi podria concórrer és el relatiu a la protecció de dades personals i segurament cal descartar-lo perquè les persones usuàries de sepultures són difuntes que, per tant, no gaudeixen de la protecció de la legislació de dades (article 2.4 del Reglament de protecció de dades aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre)".

Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat de la Reclamació*

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP. I l'article 42.1 LTAIPBG disposa que les reclamacions a què fa referència l'article 39.1 s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució, del moment en què ha finit el termini per a resoldre en el supòsit de l'article 35.2 o, si escau, de la desestimació del recurs de reposició.

En el mateix sentit, la regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació directament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es contemplen com a obligacions *ex lege* de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, l'incompliment de les quals no queda sota la supervisió de la GAIP.

Certament, altres òrgans de garantia similars a la GAIP tenen la funció d'avaluació del compliment de la Llei en matèria de publicitat activa, i alguns fins i tot tenen funció resolutòria en relació amb denúncies per aquest concepte. Però la legislació catalana no va seguir aquest model. Així, la competència per a avaluar el compliment de la Llei correspon al Síndic de Greuges (article 92 LTAIPBG) que elabora un informe anual i el presenta al Parlament i que podria, si en l'exercici de les seves funcions, detectés un incompliment greu o molt greu de la Llei, instar els òrgans competents a què fa referència l'article 86 LTAIPBG a incoar el procediment sancionador. Per tant, la GAIP no té competències revisores ni sancionadores en



relació amb els incompliments de l'LTAIPBG que no estiguin relacionats amb l'exercici del dret d'accés (Títol II de la Llei) i per tant, no pot requerir el compliment de les disposicions de l'LTAIPBG relacionades amb la publicitat activa (títol II de la Llei) o el bon govern (Títol V). Això sens perjudici de què la GAIP pugui, en ús de la funció consultiva que li atribueix l'article 7.2.1 RGAIP, orientar els subjectes amb obligacions de publicitat activa, a partir de les reclamacions que tramiti, sobre les informacions sol·licitades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, tal i com va fer en el Dictamen 4/2019 a què fa referència la reclamació.

De tot l'anterior en deriva que, d'una banda, el procediment de reclamació davant la GAIP queda reservat per a la revisió de les decisions administratives en relació amb un procediment prèviament desestimat o ignorat d'exercici del dret d'accés a la informació pública, exercit a l'empara de l'article 18 LTAIPBG. I de l'altra, que la GAIP no té competències per tramitar o resoldre denúncies per incompliment de les obligacions de publicitat activa, ni per requerir-se el compliment.

En el nostre cas, dels antecedents es desprèn clarament que no existeix aquest procediment previ d'exercici individual del dret d'accés, sinó que la persona reclamant posa en evidència que les dades de les persones enterrades al cementiri municipal no són consultables de manera oberta, sense emplenar un formulari previ.

En conseqüència, la reclamació no és admissible a tràmit perquè no té per objecte la revisió d'una decisió administrativa prèvia en relació amb una sol·licitud d'accés a informació pública, realitzada a l'empara de l'article 18 LTAIPBG. Nogensmenys, la GAIP en donarà trasllat al Síndic de Greuges, per si, en ús de la seva funció avaluadora del compliment de la Llei, considera adequat donar tràmit a aquesta petició.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de novembre de 2023, resol per unanimitat

1. Inadmetre a tràmit la Reclamació 1167/2023, per manca d'objecte.
2. Declarar la finalització de la Reclamació 1167/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.