

Resolució 1177/2023, de 14 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 467/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Mataró

Informació reclamada: Informes i documents relatius als controls periòdics de les condicions higiènico sanitàries realitzats per l'Ajuntament a les piscines d'un centre esportiu privat durant els darrers dos anys.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada en el marc del procediment de la SAIP i d'aquesta Reclamació ha lliurat la informació que té en disposició a la persona reclamant. Per tant, tenint en compte en primer lloc que aquesta Comissió no pot entrar a valorar altres qüestions que no siguin les relatives a l'objecte de la Reclamació; en segon lloc, que l'Ajuntament ha donat accés a la informació pública relativa a les inspecció que ha realitzat durant els darrers dos anys; i en tercer lloc, que la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés, amb independència de la data d'entrada en vigor de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, d'acord amb l'article 53.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, en connexió amb l'article 2 de la LTAIPBG aquesta Comissió conclou que la Reclamació ha de ser desestimada.

Paraules clau: Ajuntaments. Salut pública. Inspeccions sanitàries. Controls. Analítiques bacteriològiques. Piscines. Reclamació contra resposta. Mediació. Manca d'acord. Sense límits. Veracitat de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Persona mediadora: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 17 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 467/2023 presentada per una persona en qualitat de representant contra l'Ajuntament de Mataró en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la Reclamació manifesta que sí ha rebut resposta a la informació pública sol·licitada però se li ha lliurat parcialment.

2. El 8 de juliol de 2022 una persona en qualitat de representant del reclamant, va presentar una sol·licitud de cita prèvia (codi SALUT-CP-2022/000033) en la que demana "els informes i documents relatius als controls periòdics de les condicions higiènico sanitàries

que ha realitzat aquest Ajuntament de Mataró de les piscines del CENTRE ATLETIC LAIETANIA” arran d’haver patit “una infecció de Meningitis aguda per Streptococcus Pneumoniae, després d’haver estat nedant a la piscina coberta del referit Club Laietania de Mataró”.

3. El 29 de desembre de 2022, presenta a través d’una sol·licitud genèrica (TR-SG-2022/005602) exposant que:
 - Va demanar informació mitjançant instància del dia 8 de juliol de 2022;
 - Que el 18/07/2022 va rebre una comunicació de l’Agència de Salut Pública de Catalunya en la que la remetia a l’Ajuntament de Mataró com a òrgan competent de la vigilància i control de les piscines d’ús públic conforme estableix el Decret 95/2000 de 22 de febrer per no tractar-se de un afer de dispersió de legionel·la;
 - Reitera la petició dels informes i documents relatius als controls periòdics de les condicions higiènico sanitàries realitzats per l’Ajuntament a les piscines del referit centre durant els darrers dos anys.
4. El 2 de febrer de 2023 (codi TR-SG-2023/000577) reclama la informació pública sol·licitada ja que ha passat el termini d’un mes i no ha rebut resposta.
5. El 9 de febrer de 2023 l’Ajuntament respon en el sentit següent:

“la secció de Salut de l’Ajuntament de Mataró va traslladar al Servei de Vigilància Epidemiològica i Resposta a Emergències de Salut Pública, de l’Agència de Salut Pública de la Generalitat de Catalunya, amb caràcter immediat, la comunicació rebuda el dia 21 de març de 2022 on s’exposava el cas d’un ciutadà ingressat per una infecció de meningitis bacteriana, atès que d’acord amb la Llei 18/2009, de 22 d’octubre de Salut Pública, és l’organisme competent en el seguiment de les malalties de Declaració Obligatòria, com la d’aquest cas. Aquesta informació us va ser comunicada per carta de data 30/03/2022 i us va ser notificada en data 1/04/2022 de forma telemàtica i per correu postal en data 08/04/2022.

Des del servei de Vigilància Epidemiològica i Resposta a Emergències de Salut Pública ens van comunicar que, un cop consultat l’expedient de la persona afectada, no era necessari adoptar mesures especials o extraordinàries a la instal·lació esportiva, indicant que aquesta infecció té reservori humà: La seva transmissió és persona-persona i la transmissió per aigua no és una via de transmissió eficaç d’aquest microorganisme.

Respecte a les piscines d’ús públic ubicades a la nostra ciutat, us informem que el personal tècnic de la secció de Salut del Servei de Protecció Civil i Salut de l’Ajuntament de Mataró comprova amb caràcter ordinari les condicions higiènico sanitàries i realitza els



controls d'aquestes instal·lacions per tal d'evitar la possible transmissió de malalties infectocontagioses que es puguin transmetre per l'aigua del vas. A tal efecte, en data 22/03/2021, 19/07/2021, 08/09/2021, 20/07/2022 i 2/09/2022, es van efectuar les corresponents inspeccions de vigilància i control de caràcter ordinari, segons el Decret 95/2000, modificat parcialment pel Decret 165/2001, i el Reial Decret 742/2013, dels vasos de les piscines del centre Atlètic Laietània sense detectar incidències que suposessin un risc imminent per a la salut de les persones”.

6. El mateix dia, la persona reclamant envia un nou comunicat a l'Ajuntament (BC00371654) en relació a la resposta descrita en l'antecedent anterior en el que diu: “que durant el període que va des del 08/09/2021 al 20/07/2022 no varen efectuar cap inspecció sanitària a la piscina coberta del Centre Atlètic Laietània. Període, en el qual (11 mesos) la piscina en qüestió podria haver-hi hagut algunes incidències de cloració i bromació que vostès ni el C. A. Laietània recullen en cap inspecció ni informe. Si no és així, doncs, indiquin si en el període de les esmentades dates hi van haver o no inspeccions sanitàries i indiquin els ràpors de clor, brom i ph's diaris de la piscina coberta (no les descobertes). També cal saber si en aquest període i van haver incidències bacteriològiques que estiguin fora dels paràmetres admesos per la Llei”.
7. El 9 de març de 2023, novament l'Ajuntament de Mataró respon a la bústia ciutadana BC 00371654 de 9 de febrer (expedient 2022/00001712) en els següents termes:

“En resposta al vostre comunicat número BC00371654 de data 09/02/2023 li reiterem la informació que us vàrem facilitar en la darrera carta lliurada en data 09/02/2023 i que responia al vostre escrit de data 02/02/2023.

No obstant això, us informem que, els ajuntaments, d'acord amb les competències que els atribueixen la Llei 15/1990, d'ordenació sanitària de Catalunya i el Decret Legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, la Llei 18/2009, de 22 d'octubre de Salut Pública i la normativa sanitària específica, són competents en la gestió del risc per a la salut de les persones derivat de les piscines d'ús públic”.

Segueix l'escrit referenciant l'article 4.2 i 4.3 del Reial Decret 742/2013, de 27 de setembre, pel qual s'estableixen els criteris tècnics i sanitaris de les piscines, l'article 11.5 del referit Reial Decret, l'article 27.2 del Decret 95/2000, de 22 de febrer, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables a les piscines d'ús públic, aplicable també a l'àmbit de Catalunya i finalment, l'article 54 de la Llei 8/2009, del 22 d'octubre, de salut pública.



8. El 25 de maig de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
9. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Mataró i l'informa que es tramitarà el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). Se l'informa que serà convocat a una sessió de mediació i que amb aquesta finalitat cal que amb caràcter urgent i en tot cas abans del termini de cinc dies, ens feu arribar les dades identificatives i de contacte. Igualment a l'empara dels articles 33.4 i 34.1 del Reglament de la GAIP se'ls hi requereix que, dins del termini de quinze dies, trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva, identificació de terceres persones i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
10. El 13 de juny de 2023 l'Ajuntament de Mataró tramet a la GAIP l'informe i l'expedient sol·licitat del que es desprèn que:
 - 10.1 El 21/03/22 la secció de Salut del Servei de Protecció Civil i Salut de l'Ajuntament és informada de la trucada del xxx en la qual exposa que està ingressat a un hospital, informant que havia agafat una infecció per meningitis bacteriana a la piscina coberta del Centre Atlètic Laietana. Sol·licitava que es prenguessin mesures urgents per no infectar a més persones”
 - 10.2 El mateix dia 21 l'Ajuntament dona trasllat de la incidència al Servei de Vigilància i Resposta a Emergències de Salut Pública (SVRESP) del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, mitjançant correu electrònic.
 - 10.3 En resposta a aquest correu, el SVRESP informa que: *“un cop revisat l'història clínic del xxxxxx, us informem que el tipus de meningitis que li han diagnosticat no és de declaració obligatòria i per tant, per part nostra no cal fer actuacions”*.
 - 10.4 També mitjançant correu electrònic datat el 21/03/2022 de la Infermera de Salut Pública de l'Agència de Salut Pública de Catalunya (ASPCAT) a la cap de secció de Salut de l'ajuntament, informa que: *“Aquest bacteri té reservori, únicament, humà. La seva transmissió és de persona a persona”*.



10.5 El 13/04/2022 es va transmetre, via EACAT, la queixa a l'ASPCAT. En data 29/04/2022 el Servei de Salut Pública al Barcelonès Nord i Maresme va remetre a l'Ajuntament de Mataró l'informe del SVRESP referent a la denúncia de la piscina coberta del Centre Atlètic Laietània.

10.6 L'01/04/2022, la secció de Salut de l'ajuntament informa al xxx de què s'havia enviat la seva queixa al SVRESP de l'ASPCAT per ser l'organisme competent en la matèria, facilitant les dades d'aquest servei perquè pogués contactar. Aquest escrit va ser notificat al xxx en data 08/04/2022 segons consta al justificant de recepció.

10.7 En data 29/12/2022 la xxx, actuant en representació del xxx va presentar davant l'ajuntament instància genèrica per la qual sol·licitava el lliurament dels informes i documents relatius als controls periòdics de les condicions higienicosanitàries de les piscines del Centre Atlètic Laietània (antecedent 3).

10.8 El 9 de febrer de 2023 l'Ajuntament "va donar resposta al xxx, informant-lo de que el microorganisme que li va causar la infecció no es transmet a través de l'aigua i que en les inspeccions que es van realitzar al mes de març i juliol de 2021 i juliol/setembre de 2022 no s'havien detectat incidències que suposessin un risc per a la salut de les persones als vasos de les piscines del Centre Atlètic Laietània".

10.9 El dia 09/02/2023 el xxx presenta un nou comunicat pel qual sol·licita si en el període que va des del 08/09/2021 al 20/07/2022 es van fer inspeccions sanitàries al referit centre, amb indicació dels ràpors de clor, brom i ph's diaris de la piscina coberta i saber si en aquest període van haver incidències bacteriològiques que estiguin fora dels paràmetres admesos per la Llei.

10.10 El 07/03/2023 es va donar resposta al comunicat del xxx del dia 09/02/2023 informant-lo de la normativa que estableix el control de la qualitat de l'aigua de les piscines mitjançant sistemes d'autocontrols dels quals són responsables els titulars de les piscines i que han de romandre custodiats per aquests. Aquesta resposta va ser enviada i acceptada per la persona reclamant el dia 9 de març.

10.11 L'informe refereix a l'article 4 del Reial Decret 742/2013, de 27 de setembre, pel qual s'estableixen els criteris tècnics i sanitaris de les piscines, que preveu que "el funcionamiento de la piscina es una responsabilidad exclusiva del titular que deberá, por tanto, observar y cumplir las exigencias derivadas de esta norma y demás disposiciones vigentes sin perjuicio de que la administración competente establezca las medidas de vigilancia que estime pertinentes" i "deberá registrar los datos relativos al autocontrol y situaciones de incidencias e incumplimiento, con las medidas correctoras adoptadas, preferentemente en soporte informático". Afegeix l'article 11.5 del RD relatiu a l'obligació



del titular de disposar d'un protocol d'autocontrol, a disposició del personal de manteniment i autoritat competent i que s'ha d'anar actualitzant.

10.12 Inclou també en el fonament jurídic la referència legislativa de l'article 27.2 del Decret 95/2000, de 22 de febrer, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables a les piscines d'ús públic que estableix que "Els resultats i les incidències que generi aquest autocontrol han de quedar registrats documentalment, de manera que en qualsevol moment es pugui fer un seguiment retrospectiu dels mateixos. Aquesta documentació estarà a disposició dels serveis d'inspecció i s'haurà de custodiar, a disposició de l'autoritat competent, durant un termini no inferior a dos anys".

10.13 I conclou: "La pretensió del reclamant perquè l'ajuntament li faciliti les anàlisis bacteriològiques de les piscines coberta i descoberta del Centre Atlètic Laietània, depassa l'accés a l'informació pública donat que la documentació a la qual sol·licita l'accés no es troba en possessió d'aquesta administració: El control de la qualitat de l'aigua de les piscines es realitza mitjançant la implementació d'un pla d'autocontrol custodiats pel titular de la instal·lació.

D'altra banda, de la documentació que consta a l'expedient 2022/000017122 es desprèn que es va donar trasllat al reclamant de les intervencions municipals que es van dur a terme amb motiu de la queixa que va formular el 21 de març de 2022, quina pretensió era l'adopció de mesures urgents en la instal·lació esportiva Centre Atlètic Laietània per la suposada existència d'un risc d'infecció d'altres persones.

En conclusió, a criteri de la sotasignat, la reclamació ha de ser inadmesa perquè la pretensió del reclamant sobrepassa l'exercici del dret d'accés a la informació pública, donat que es refereix a documents que no es troben en poder d'aquesta administració de conformitat amb els fonaments de dret exposats i no existir motius que justifiquin requerir a l'entitat privada que custodia les analítiques reclamades que les aportés en exercici de les funcions de protecció de la salut pública".

11. El 22 de juny de 2023, la GAIP tramet l'informe a la persona reclamant per al seu coneixement.
12. El 5 de juliol de 2023 l'Ajuntament tramet a la GAIP l'ofici tramès a la persona reclamant amb els enllaços per poder accedir als fitxers corresponent als expedients de la piscina coberta i descoberta on consten les actes, informes i resolucions derivades de les inspeccions municipals. Aporta l'evidència del procés de notificació.
13. El 7 de juliol de 2023 la GAIP tramet aquesta documentació a la persona reclamant tot indicant que si en el termini de cinc dies no al·lega motivadament el contrari, es considerarà per atesa la seva sol·licitud.



14. En la mateixa data la persona reclamant tramet, mitjançant un correu electrònic, les següents consideracions: “En relació a la notificació rebuda el 20230707 he de comentar que l'Ajuntament de Mataró ja em va enviar el llistat d'Actes i Expedients que va practicar al Centre Atlètic Laietània. Aquest llistat de 18 Actes i Exp. és correcte, encara que falta el més important i que possiblement no ho envien perquè aquestes inspeccions d'obligat incompliment no les han fetes mai, és a dir: **les de la piscina coberta de l'edifici del gimnàs**. Les condicions higienico-sanitàries d'aquesta piscina coberta, fins que jo hi vaig ser -20220311-, eren molt, molt deficientes i no entenc perquè no s'han fet mai inspeccions, si més no, l'Ajuntament sempre me les ha obviat. Per tant, és el que reclamo amb més insistència. Voldria saber perquè no me les envien. S'han fet mai? Sap l'Ajuntament de l'existència d'aquesta piscina coberta? Són preguntes que jo em faig.

-En altra qüestió, la reunió telemàtica del 20230714 (10:00 h.) segueix en peu? Potser, aleshores, *insitu*, els hi podré preguntar i saber del perquè no envien les analítiques higiènico-sanitàries de la piscina coberta.

-En les actes rebudes posen en dues ocasions que s'haurien de fer bimensualment (20200825 Exp. 2020_41001) sengles analítiques del bacteri **Staphylococcus Aureus** i aquestes analítiques no hi consten. Voldria saber el perquè. Saben d'antuvi la perillositat per la vida de les persones d'aquest microrganisme”.

15. El 9 d'agost de 2023 es traslladen aquestes al·legacions a l'Ajuntament perquè en un termini de quinze dies es pronunciï sobre les mateixes.

16. L'11 d'agost l'Ajuntament tramet resposta a les al·legacions que posen de manifest el següent:

16.1 A l'Ajuntament de Mataró consten 2 expedients relacionats amb les piscines del Centre Atlètic Laietània: 2020/000041001: correspon a les piscines descobertes i 2021/000033742: correspon a la piscina coberta;

16.2 Es van preparar dos enllaços, un per cadascun dels expedients.

16.3 En la notificació de 4 de juliol de 2023 a la persona sol·licitant (ara reclamant), per error, l'enllaç relatiu a la piscina coberta només incloïa l'informe d'arxiu de l'expedient. L'altre enllaç contenia la informació correcta.

16.4 I es proposa facilitar l'enllaç correcta on hi ha la informació sol·licitada corresponent a la piscina coberta, traslladar a la persona demandant de la informació l'informe emès pel Servei de Vigilància Epidemiològica en data 02 d'abril de 2022, signat en data 20 d'abril de 2022, i que no està inclòs en els links anteriors i en darrera terme, en relació a la qüestió plantejada de les actes rebudes “Informar que al link on es poden consultar els documents facilitats de l'expedient 2020/000041001, al document 04 apareix

aquesta manca parcial d'aquesta analítica i que queda subsanada en el document 08. En el moment de la inspecció es verifica que es disposi d'aquesta analítica i es comprova el resultat. No guardem còpia del document, ja que d'acord amb la normativa vigent, ha d'estar en possessió de la persona titular/raó social de la instal·lació”.

17. El 21 d'agost de 2023 la GAIP trasllada la resposta de l'Ajuntament a la persona reclamant per al seu coneixement.
18. El 30 d'agost la persona reclamant al·lega novament el següent:

“no consta en lloc que s'hagin fet cap vegada, ni comprovacions d'analítiques bacterianes (microbiològiques) de les piscines descobertes i la piscina coberta del CAL (Centre Atlètic Laietània de Mataró)”.

Afegeix: “A partir de l'any 2014 vaig reclamar cada 6 mesos fins el 2022 que se'm facilitessin les analítiques bacterianes (microbiològiques), de clor i brom de les esmentades piscines i sempre se'm donaven llargues, fins que l'any 2017, amb la nova junta, i en reclamar una reunió amb ells i que es va fer el 20170510 a les 10h. del matí a la sala de juntes del CAL i en presència del nou President Jordi Arderiu, el Tresorer Miquel Gilabert i el gerent del club Xavier Carbonell, se'm va dir que mai s'havien fet analítiques bacteriològiques perquè eren d'un preu molt elevat i el club no s'ho podia permetre i, que a més, no estaven obligats a fer-ho. Jo els vaig remetre al DECRET 95/2000, de 22 de febrer, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables a les piscines d'ús públic (<https://portaljuridic.gencat.cat/ca/document-del-pjur/?documentId=232053>) i el Reial Decret 742/2013 on s'estableixen les normes sanitàries aplicables a les piscines. Se'm va dir per activa i per passiva que no estaven obligats. Jo els vaig anar reclamant, si més no, cada sis mesos, les analítiques.

L'Ajuntament de Mataró, que jo sàpiga, en cap dels expedients que em va enviar hi consten que els hi demanessin les analítiques, en cas contrari que em diguin en quins expedients els hi ho reclamen, data i funcionari que fa la inspecció i resolució. Molt em temo que l'Ajuntament mai els hi ha reclamat.

Analítiques microbiològiques que per Decret estan obligats a fer i que no s'han fet mai (i, en cas contrari, que indiquin dates i resultats): -Escherichia coli, -Pseudomonas aeruginosa, -Aerobis mesòfils a 37 graus centígrades, -Staphylococcus aureus, -Coliforms totals, -Estreptococs fecals, -Clostridis sulfitereductors

<https://www.seimc.org/contenidos/ccs/revisionestematicas/bacteriologia/ccs-2007-bacteriologia2.pdf>”

19. El 14 de setembre de 2023 la GAIP reitera a l'Ajuntament que li faciliti, en un termini de cinc dies, les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que



representaran a l'Administració en la sessió de mediació que el reclamant ha sol·licitar celebrar de manera presencial.

20. El 4 d'octubre de 2023 l'Ajuntament respon a la GAIP amb un estat de la qüestió respecte al procediment de Reclamació i entén que s'han dut a terme les actuacions possibles per satisfer la sol·licitud de la persona interessada a l'haver "posat a disposició de la persona reclamant la documentació que consta als expedients respecte els quals s'ha exercit el dret d'accés, i per altra banda, en no constar als arxius d'aquesta Administració les analítiques objecte de la reclamació". Malgrat aquesta consideració facilita les dades de les persones que assistiran a la sessió de mediació.
21. La sessió de mediació per mitjans electrònics es celebra el 24 d'octubre de 2023 sense que s'arribi a cap acord i es tramet l'acta per a la seva signatura a ambdues parts en data 10 de novembre de 2023. Per part de la persona reclamant, consta rebutjada la notificació pel sistema e-Notum el dia 21 de novembre.
22. El 22 de novembre la GAIP tramet a l'Ajuntament de Mataró l'acta de la sessió de mediació per tal que la retorni signada en un termini màxim de 3 dies. Fins a la data de la resolució aquesta Comissió no l'ha rebuda degudament signada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

En vista als antecedents àmpliament descrits i centrant-nos única i exclusivament a l'objecte de la Reclamació, - informes i documents relatius als controls periòdics de les condicions higièniques sanitàries **realitzats per l'Ajuntament** a les piscines d'un centre esportiu privat durant els darrers dos anys-, l'Administració reclamada ha donat resposta, per una banda a les actuacions realitzades en relació al cas d'un ciutadà ingressat per una infecció de meningitis bacteriana per evitar un possible risc imminent per a la salut (antecedents 5 i 10); i per una altra, ha respost a la sol·licitud d'informació pública i posterior reclamació facilitant les dates en les que es van realitzar inspeccions sanitàries per part de l'Ajuntament (antecedent 5) i ha facilitat l'enllaç als expedients per poder consultar aquestes actes, tant de la piscina coberta com descoberta (antecedents 7, 8.10 i 14).

Per tant, tenint en compte en primer lloc que aquesta Comissió no pot entrar a valorar altres qüestions que no siguin les relatives a l'objecte de la Reclamació; en segon lloc, que l'Ajuntament ha donat accés a la informació pública relativa a les inspecció que ha realitzat durant els darrers dos anys; i en tercer lloc, que la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés, amb independència de la data d'entrada en vigor de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, d'acord amb l'article 53.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, en connexió amb l'article 2 de la LTAIPBG aquesta Comissió conclou que la Reclamació ha de ser desestimada.

Amb caràcter general, convé recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir de fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Dit això, i en vistes de la informació facilitada en el marc d'aquest procediment aquesta Comissió no qüestiona la veracitat de la informació lliurada a la persona sol·licitant i reclamant.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió del 14 de desembre de 2023, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 467/2023 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.