

## **Resolució 1178/2023, de 14 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 582/2023

**Administració reclamada:** Diputació de Barcelona (DIBA)

**Informació reclamada:** Expedient sobre assetjament sexual

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i traslladada aquesta informació per la GAIP a la persona reclamant, res ha manifestat en contra de considerar-se'n adequadament satisfeta.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

**Paraules clau:** Diputació de Barcelona. Persona interessada. Sense límits. Expedient assetjament. Reclamació contra silenci.

**Ponent:** Clara I. Velasco Rico

### **Antecedents**

1. El 16 de juny entra a la GAIP la Reclamació 582/2023, presentada per una persona interessada contra la Diputació de Barcelona en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de març de 2023 la persona reclamant sol·licita a la Diputació de Barcelona l'accés a un expedient que s'ha tramitat en relació a una situació d'assetjament sexual a la feina en el qual ella és la persona perjudicada.
3. La Reclamació presentada el 16 de juny de 2023 indica que la Diputació no li ha facilitat l'accés a l'expedient entenent que la persona reclamant no va concórrer al procediment que es va obrir com a persona interessada i que per tant no té dret a accedir al contingut de les actuacions desenvolupades, com a actuacions prèvies al procediment o actuacions indagatòries, perquè, a més, no es va acabar obrint cap expedient sancionador o disciplinari.



4. El 28 de juny de 2023 de 202 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. La persona reclamant va acceptar la notificació de l'admissió provisional el dia 11 de juliol de 2023.
5. En data 6 de juliol de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a la Diputació de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 21 de juliol de 2023 la GAIP rep la informació indicada a l'antecedent anterior.
7. En data 7 d'agost de 2023 la GAIP remet la següent comunicació a la Diputació de Barcelona: "Us adreçam aquest escrit en referència a la Reclamació 582/2023 presentada davant d'aquesta Comissió de Garantia amb l'objecte d'accedir a l'informe complet de la Comissió Tècnica d'Investigació del Protocol per a la Prevenció, detecció, identificació i actuació de l'assetjament sexual, per raó de sexe i per identitat de gènere i orientació sexual a la feina, emès en el marc de l'expedient 1/2022. Tenint en compte que l'article 34.1bis del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, estableix el deure de les administracions públiques de col·laborar amb la Comissió en la identificació i el trasllat a les persones els drets de les quals es puguin veure afectats per l'accés objecte de Reclamació, us agrairia la vostra col·laboració a fi que traslladeu l'escrit de trasllat a tercers, que us enviem adjunt, i els indiqueu que disposen d'un termini de deu dies per fer arribar a la GAIP la informació i les consideracions que creguin adients, a la bústia electrònica [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), fent constar a l'assumpte la referència el número de la Reclamació. Un cop fet el trasllat, cal que ens informeu de la data en què s'ha practicat i que ens feu arribar la documentació acreditativa de la recepció. Finalment, us informem que d'acord amb l'article 34.1bis del Reglament de la Comissió i de conformitat amb el que estableix l'article 42.9 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el termini de què disposa aquesta Comissió per resoldre resta ampliat quinze dies".
8. Entre les dates 24 d'agost de 2023 i 20 de setembre de 2023 la GAIP rep les comunicacions de les terceres persones identificades per la DIBA en relació a l'expedient de referència.



9. En data 7 de setembre de 2023 la GAIP trasllada la següent comunicació a la DIBA: “En referència a la Reclamació 582/2023, el dia 7 d'agost de 2023 (registre d'entrada 202310119489) us vam demanar que traslladéssiu als tercers afectats per l'objecte de la Reclamació l'escrit on els hi indicàvem que disposaven d'un termini de 10 dies per presentar les al·legacions o els documents que estimin oportuns en defensa dels seus drets o interessos. Per aquest motiu, us agrairíem que ens notifiquéssiu en el termini de 7 dies la documentació acreditativa de les dates en què va fer el trasllat a cada tercer afectat, als efectes de poder fer un seguiment de la data en la qual s'acaba el termini de 10 dies, i així, poder resoldre la Reclamació. Moltes gràcies per la vostra col·laboració”.
10. En data 15 de setembre de 2023 la GAIP rep la documentació indicada a l'antecedent anterior.
11. En data 21 de setembre de 2023 la GAIP sol·licita un informe a l'APDCAT.
12. En data 17 d'octubre de 2023 la GAIP rep de l'APDCAT l'informe sol·licitat, que conclou: “En atenció a la informació de què es disposa, la persona reclamant té dret a accedir a la informació de l'expedient que faci referència a la seva persona. Això abastaria, per una banda, la informació que hagi aportat la persona reclamant, fruit del relat dels fets, sobre si mateixa i també sobre la persona investigada; per altra banda, la informació que sobre la persona reclamant hagin aportat terceres persones, inclosa la identitat d'aquestes persones i el contingut de les seves declaracions que faci referència a la persona reclamant. Efectuat el tràmit d'audiència a les persones afectades, consta que quatre d'elles han donat el seu consentiment exprés per a l'accés de la persona reclamant a llurs declaracions. En aquests casos, l'accés podria abastar també les categories especials de dades que sobre aquestes quatre persones puguin constar en les dites declaracions o altra informació personal seva. Respecte la resta de persones afectades, en no comptar amb aquest consentiment, caldria limitar l'accés a aquest tipus de dades. La persona reclamant també pot accedir a les dades merament identificatives de les persones membres de la comissió d'investigació que constin en l'expedient”.
13. En data 18 d'octubre de 2023 la GAIP trasllada l'informe de l'APDCAT a les parts del procediment.
14. En data 10 de novembre de 2023 la GAIP rep de la DIBA un informe de posicionament sobre l'informe de l'APDCAT on s'indica que la GAIP no ha comunicat a la DIBA els noms de les persones terceres que no han posat impediments per a la consulta de la informació que els afecta.
15. En data 17 de novembre de 2023 la GAIP trasllada els noms indicats a l'antecedent a la DIBA.



16. En data 27 de novembre de 2023 la DIBA envia la documentació relativa a les terceres persones afectades per l'expedient que no han manifestat cap impediment en la revelació de la informació que les afecta.
17. En data 28 de novembre la GAIP trasllada la informació esmentada a l'antecedent anterior a la persona reclamant amb l'avertiment que "Disposa d'un termini de 3 dies per a plantejar al·legacions, des de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació, en cas contrari, procedirem a finalitzar el procediment de reclamació per pèrdua sobrevinguda del seu objecte". Vençut el termini indicat, la persona reclamant no s'ha tornat a posar en contacte amb la GAIP.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## ***2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació***

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i traslladada aquesta informació per la GAIP a la persona reclamant, res ha manifestat en contra de considerar-se'n adequadament satisfeta.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## ***3. Publicitat de les resolucions de la GAIP***

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de desembre de 2023, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 582/2023 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.