

Resolució 1181/2023, de 14 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 913/2023

Administració reclamada: Institut Català de la Salut (ICS)

Informació reclamada: Sobre nomenaments de la borsa de treball de l'ICS

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada finalment ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació de que disposa en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Institut Català de la Salut. Borsa de treball. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 27 de setembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 913/2023, presentada per una persona interessada contra l'Institut Català de la Salut (ICS), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 14 de juny de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'ICS "informació relativa a la quantitat de contractes (amb número, no detallats) de durada superior a 3 mesos, s'han donat a l'Institut Català de la Salut, a la gerència Metropolitana sud (SAP centre, SAP delta, Hospital de Bellvitge i Hospital de Viladecans) de la categoria de Tècnic Superior en diagnòstic per la imatge entre el període comprès entre els anys 2010 i 2018, desglossats per anys i SAP's)".
3. La Reclamació presentada el 27 de setembre de setembre de 2023 té per objecte "la informació relativa als nomenaments de la borsa de treball de l'Institut Català de la Salut", i també indica que la part reclamant ha "rebut notificació en la que diu que se'm lliura la



informació sol·licitada però no hi ha cap document adjunt amb els nomenaments, només hi ha un PDF de resposta”, que també aporta.

4. El 5 d'octubre de 2023 la GAIP s'adreça a la persona reclamant i li comunica la necessitat que esmeni la documentació aportada com a requisit previ per a la seva admissió a tràmit, en el sentit que concreti l'objecte de la reclamació, al no ser del tot coincident amb l'objecte de la sol·licitud de dret d'accés a la informació pública que havia adjuntat.
5. En data 6 d'octubre de 2023 la part reclamant respon al requeriment de la GAIP i exposa el següent:

“El motiu de l'encreuament d'expedients és responsabilitat de l'administració. De fet el problema principal és que han barrejat expedients de dues sol·licituds d'informació que vaig demanar el dia 14/07/2023.

D'una banda vaig demanar *"Per la present sol·licito informació sobre la meva inscripció a la borsa de treball de l'Institut Català de la Salut. Concretament vull informació sobre si en algun moment he estat suspès o exclòs de la borsa de treball des de l'any 2010 fins l'any 2022. En cas de que hagi estat suspès o exclòs de la borsa, sol·licito que s'especifiqui el motiu (d'exclusió o suspensió), el temps de durada i l'àmbit territorial afectat. Per últim voldria saber si en cas d'haver estat suspès o exclòs si existeix resolució administrativa o algun altre document acreditatiu."* I a l'apartat veure document de l'àrea privada sortia correctament, però a l'apartat de veure rebut de registre, apareix un altre text que fa referència a una altra sol·licitud d'informació que vaig fer el mateix dia i que diu el següent : *"Mitjançant aquesta sol·licitud demano informació relativa a la quantitat de contractes (amb número, no detallats) de durada superior a 3 mesos, s'han donat a l'Institut Català de la Salut, a la gerència Metropolitana sud (SAP centre, SAP delta, Hospital de Bellvitge i Hospital de Viladecans) de la categoria de Tècnic Superior en diagnòstic per la imatge entre el període comprès entre els anys 2010 y 2018, desglossats per anys i SAP's)".*

Com es pot veure al document de resolució que adjunto, a la capçalera apareix el codi acabat en 6793, però en el punt quart de la mateixa, és fa referència a la meva petició amb número 9015 - 1642986 / 2023.

Com podran veure en el mail (adjunt), he sol·licitat aclariments sobre el fet, però no he obtingut una resposta satisfactòria.

La realitat és que en principi he rebut resposta a la segona qüestió, però només he rebut un PDF indicant-me que em faciliten les dades, però cap document adjunt. Respecte a la primera qüestió que feia referència a la meva suspensió/ exclusió de la borsa de treball, no he obtingut resposta i de fet he tingut que formular una altra vegada la petició d'informació, reiniciant-se els terminis per una mala gestió que és atribuïble a l'administració”.



6. El 13 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. En la mateixa data de 13 d'octubre la GAIP comunica la Reclamació a l'ICS i li requereix que, en el termini de 5 dies, li faci arribar les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a l'administració reclamada, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió de mediació.
8. El dia 18 d'octubre de 2023 la persona reclamant comunica a la GAIP: "M'han fet arribar la resposta del nombre d'interinatges que vaig demanar i no m'havien entregat. Ara falta la informació relativa a la segona qüestió plantejada sobre la meva possible suspensió/exclusió a la borsa durant el període sol·licitat.
9. El mateix dia 18 d'octubre, l'ICS envia un informe a la GAIP en el qual s'hi explica que:
"La persona reclamant va presentar dues sol·licituds d'informació pública amb diferents pretensions:
a) En data 14 de juliol de 2023, el Sr. XXX va formular una SAIP (6793), amb número de registre 9015-164298/2023, en la qual sol·licitava el següent:
"Mitjançant aquesta sol·licitud demano informació relativa a la quantitat de contractes (amb número, no detallats) de durada superior a 3 mesos, s'han donat a l'Institut Català de la Salut, a la gerència Metropolitana sud (SAP centre, SAP delta, Hospital de Bellvitge i Hospital de Viladecans) de la categoria de Tècnic Superior en diagnòstic per la imatge entre el període comprès entre els anys 2010 y 2018, desglossats per anys i SAP's)".
Cal fer esment que prèviament a aquesta sol·licitud, la persona reclamant, en data 3 de maig de 2023 ja havia formulat una altra sol·licitud d'informació pública amb núm. de registre 9015-1007477/2023, la qual va ser estimada parcialment i executada en els termes establerts en la seva resolució. Aquesta sol·licitud demanava accedir en format pdf a la informació següent:
"Vull obtenir informació relativa a tots els interinatges donats a la Gerència Metropolitana Sud de l'Institut Català de la Salut de la categoria Tècnic en Diagnòstic per la Imatge. Preciso aquesta informació detallada per anys des de 2015 fins a l'actualitat. També hi ha de constar la puntuació que cada treballador tenia a la borsa de treball en el moment del nomenament".



El motiu pel qual la persona reclamant ha interposat aquesta Reclamació 913/2023, és perquè amb l'escrit de 21/09/2023 del Cap de l'Àrea de Desenvolupament de l'Institut Català de la Salut que feia efectiva l'execució de la SAIP 6793 amb número de registre 9015-164298/2023, per error, no s'hi va annexar el PDF amb la informació que el Sr. XXX sol·licitava en la SAIP 6793, consistent en la quantitat de contractes (amb número, no detallats) de durada superior a 3 mesos a la gerència Metropolitana sud (SAP centre, SAP delta, Hospital de Bellvitge i Hospital de Viladecans) de la categoria de Tècnic Superior en diagnòstic per la imatge entre el període comprès entre els anys 2010 y 2018, desglossats per anys i SAP's.

Detectada aquesta errada amb motiu de la correcta execució d'aquesta SAIP, l'ICS ha posat a disposició de la persona reclamant en data 17 d'octubre de 2023, el PDF que conté la informació a lliurar, lliurament que ha estat acceptat en la mateixa data. Us adjuntem còpia de les evidències de notificació així com del lliurament d'informació efectuat per l'ICS en data 17 d'octubre de 2023.

b) En relació amb la sol·licitud d'informació pública adreçada a l'ICS per la mateixa persona reclamant, de data 27 de setembre de 2023, i amb número de registre 9015-2181627/2023, l'objecte de sol·licitud era el següent:

“Per la present sol·licito informació sobre la meva inscripció a la borsa de treball de l'Institut Català de la Salut. Concretament vull informació sobre si en algun moment he estat suspès o exclòs de la borsa de treball des de l'any 2010 fins l'any 2022. En cas de que hagi estat suspès o exclòs de la borsa, sol·licito que s'especifiqui el motiu (d'exclusió o suspensió), el temps de durada i l'àmbit territorial afectat. Per últim voldria saber si en cas d'haver estat suspès o exclòs si existeix resolució administrativa o algun altre document acreditatiu i si es realitza comunicació a l'afectat/ada o és fa en una publicació en tauler públic.”

A data 17 d'octubre de 2023, aquesta SAIP (7243) encara es troba pendent de resolució, ja que no ha finit el termini per fer-ho.

En base a les al·legacions manifestades en aquest escrit, us demanem que la convocatòria de mediació quedi sense efecte per pèrdua d'objecte i que la reclamació sigui igualment inadmesa pel mateix motiu, en tant que la reclamació només pot tenir fonament en l'error de l'ICS abans esmentat, que ja ha estat esmenat”.

10. Aquest informe va ser traslladat a la part reclamant el dia 20 d'octubre de 2023, amb l'avertiment que, si no manifestava el contrari en un termini de 5 dies, s'entendria que la seva pretensió quedava satisfeta.
11. El dia 23 d'octubre de 2023 la part reclamant fa arribar a la GAIP unes al·legacions que conclouen el següent: “de les dues peticions, només he rebut resposta a la primera per



una gestió inadequada a l'hora de trametre les peticions. En cap cas, jo sóc el responsable d'aquesta gestió inadequada, però si que sóc el perjudicat en no haver rebut la informació en el termini estipulat. Per tant, sol·licito la informació sobre la suspensió/exclusió de la borsa de treball, que he tornat a sol·licitar el 27 de setembre de 2023, ja que en la primera sol·licitud, no vaig rebre resposta de l'administració, el que s'ha de traduir com un silenci administratiu positiu en l'estimació de la petició”.

12. Finalment, el 26 d'octubre de 2023, l'ICS emet una Resolució en la qual estima “la sol·licitud formulada en data 27 de setembre de 2023 pel Sr. XXXXX”, i resol facilitar-li la informació sol·licitada.
13. Aquest darrer extrem és corroborat per la part reclamant, que en la mateixa data de 26 d'octubre expressa a la GAIP que “ja han donat resposta a la informació que mancava”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada finalment ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació de que disposa en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de desembre de 2023 resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 913/2023, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, notificar a la persona la Resolució i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.