

Resolució 1181/2025, de 24 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 991/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Torredembarra

Informació reclamada: Diversa sobre llicència d'obres.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Aquesta Comissió vol palesar que malgrat l'informe favorable a l'accés a la informació pública, aquest accés no s'hauria produït, car cap de les parts involucrades en aquest procediment de Reclamació n'ha fet avinent el lliurament a aquesta Comissió. Això implica que la GAIP hagi de pronunciar-se expressament sobre l'abast del dret exercit. En definitiva, vistos els antecedents, la Comissió no pot fer més que emparar el dret d'accés a la persona reclamant a la informació reclamada prèvia dissociació de les dades personals que hi constessin, si s'escaigués, en els termes expressats per l'Ajuntament en el seu informe.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Llicència d'obres. Reclamació contra silenci. Estimació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 06 de juny entra a la GAIP la Reclamació 991/2025 presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Torredembarra en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 14 de gener de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Torredembarra el següent: "accés a la informació pública AG6-G280-2025-0160, de l'Ajuntament de Torredembarra, concernent a un expedient d'obres, per correu electrònic de 8 maig 2025, 15:21 la Unitat d'Urbanisme comunicà la posada a disposició mitjançant els arxius "Rehabilitació habitatge unifamiliar AG6-O129-2021-0003" (índex i folis 1-66) i "1a ocupació i dev. fiances AG6-O129-2021-0003" (índex i folis 1-46). Examinats els dos arxius en resulta la manca dels documents essencials següents, 1. "Projecte Bàsic i d'Execució", en arxiu nomenat "P-689-20 REHABILITACIO VISAT signat.pdf" annex a la instància de sol·licitud d'obres. 2. "Pressupost * Execució Material" per import de 176.576,37 euros (segons l'informe de l'arquitecte municipal del 3 març 2021, al full 23 de l'arxiu "Rehabilitació habitatge unifamiliar"), que multiplica per tres el cost de 54.984,37 euros, aplicat com a base imposable de la Taxa urbanística d'obres majors (folis 4 i 8 del mateix arxiu). 3. Justificants del dit "Pressupost d'Execució Material", com ara, en cas d'estar en poder de l'Ajuntament de Torredembarra, els arxius aportats amb el Modelo 900D Declaración catastral (obrant al foli



29 de l'arxiu "1a ocupació i dev. Fiances"), "F-0013-22.pdf", "F-0034-22.pdf", "F-0051-21.pdf", "F-0063-21.pdf", "F-0069-21.pdf", "F-0077-21.pdf", "F-0086-21.pdf", "F-0094-21[6413].pdf", "F-0103-21.pdf" i "F-0105-21[7122].pdf", tots corresponents a "Coste ejecución obra (documentación acreditativa)".

3. La Reclamació presentada el 06 de juny de 2025 indica que l'Ajuntament no hauria atès la SAIP, ni facilitat la informació demanada.
4. El 23 de juny de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 23 de juny de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Torredembarra i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 10 de juliol de 2025 la GAIP rep un informe de l'Ajuntament amb el contingut extractat següent: "Segon.-Pel que fa procedència o no d'algun límit al dret d'accés a la informació pública referida als documents exposats a l'antecedent de fet segon, els quals no es van entregar a la part interessada en contestar la petició d'accés a l'expedient d'urbanisme AG6-G280-2025-0160 s'exposa el següent: -En relació al Projecte Bàsic i d'Execució, segons doctrina reiterada de la GAIP (Resolucions 904/2022 i 914/2024), no és plausible que l'accés a un projecte constructiu pugui causar un perjudici als drets d'explotació i rendiment econòmic dels seus autors. Per tant, el límit previst a l'article 21.1.g) LTAIPBG relatiu als drets de propietat industrial i intel·lectual no seria d'aplicació. - Quant al Pressupost d'Execució Material, només podrien limitar-se dades personals concretes si n'hi hagués, però no impedeix l'accés global al document. - Pel que fa als justificants del Pressupost d'Execució Material (arxius PDF), son documents acreditatius del cost d'execució de l'obra. L'accés ha de ser garantit, no aplica cap dels límits previstos a la normativa aplicable. Ara bé, caldrà dur a terme la dissociació prèvia si contenen aquests documents dades de caràcter personal. III.- CONCLUSIONS Per tot l'exposat anteriorment, d'acord amb la normativa i doctrina aplicable, no procedeix denegar el dret d'accés a la informació pública de cap dels documents exposats a l'antecedent de fet segon. Ara bé, en el cas de que aquests documents mencionats continguin dades de caràcter personal, caldrà procedir a la dissociació prèvia d'aquestes



dades. Per tant, es proposa estimar la petició d'accés a la informació i ordenar el lliurament dels documents referits, amb les cauteles establertes (dissociació prèvia, si escau)".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

Pel que fa a la informació reclamada i no lliurada cal tenir en compte el següent: la informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". En aquest sentit, tot el que es reclama, és a dir, "accés a la informació pública AG6-G280-2025-0160, de l'Ajuntament de Torredembarra, concernent a un expedient d'obres, per correu electrònic de 8 maig 2025, 15:21 la Unitat d'Urbanisme comunicà la posada a disposició mitjançant els arxius "Rehabilitació habitatge unifamiliar AG6-O129-2021-0003" (índex i folis 1-66) i "1a ocupació i dev. fiances AG6-O129-2021-0003" (índex i folis 1-46). Examinats els dos arxius en resulta la manca dels documents essencials següents, 1. "Projecte Bàsic i d'Execució", en arxiu nomenat "P-689-20 REHABILITACIO VISAT signat.pdf" annex a la instància de sol·licitud d'obres. 2. "Pressupost d'Execució Material" per import de 176.576,37 euros (segons l'informe de l'arquitecte municipal del 3 març 2021, al full 23



de l'arxiu "Rehabilitació habitatge unifamiliar"), que multiplica per tres el cost de 54.984,37 euros, aplicat com a base imposable de la Taxa urbanística d'obres majors (folis 4 i 8 del mateix arxiu). 3. Justificants del dit "Pressupost d'Execució Material", com ara, en cas d'estar en poder de l'Ajuntament de Torredembarra, els arxius aportats amb el Modelo 900D Declaración catastral (obrant al foli 29 de l'arxiu "1a ocupació i dev. Fiances"), "F-0013-22.pdf", "F-0034-22.pdf", "F-0051-21.pdf", "F-0063-21.pdf", "F-0069-21.pdf", "F-0077-21.pdf", "F-0086-21.pdf", "F-0094-21[6413].pdf", "F-0103-21.pdf" i "F-0105-21[7122].pdf", tots corresponents a "Coste ejecución obra (documentación acreditativa)" és informació pública.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, l'Ajuntament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en dins del termini i de la forma escaient, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

En tercer lloc, l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa l'Ajuntament ha palesat el següent al seu informe: "d'acord amb la normativa i doctrina aplicable, no procedeix denegar el dret d'accés a la informació pública de cap dels documents exposats a l'antecedent de fet segon. Ara bé, en el cas de que aquests documents mencionats continguin dades de caràcter personal, caldrà procedir a la dissociació prèvia d'aquestes dades. Per tant, es proposa estimar la petició d'accés a la informació i ordenar el lliurament dels documents referits, amb les cauteles establertes (dissociació prèvia, si escau)".

En aquest sentit, aquesta Comissió vol palesar que malgrat l'informe favorable a l'accés a la informació pública, aquest accés no s'hauria produït, car cap de les parts involucrades en aquest procediment de Reclamació n'ha fet avinent el lliurament a aquesta Comissió. Això implica que la GAIP hagi de pronunciar-se expressament sobre l'abast del dret exercit. En definitiva, vistos els antecedents, la Comissió no pot fer més que emparar el dret d'accés a la persona reclamant a la informació reclamada prèvia dissociació de les dades personals que hi constessin, si s'escaigués, en els termes expressats per l'Ajuntament en el seu informe.

3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que han d'estar perfectament classificat de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Llicències i comunicacions urbanístiques (codi 0139), sèrie Llicències d'obres majors (2413).



4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 de juliol de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 991/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Torredembarra que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Torredembarra a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.



4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 991/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb el previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.