

Resolució 1196/2023, de 14 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1065/2023

Administració reclamada: Autoritat del Transport Metropolità (ATM)

Informació reclamada: Documentació que expliqui els motius que han dut a la decisió de l'expositiu V.

Sentit de la resolució: Desistiment

Resum: La GAIP va requerir la persona reclamant a presentar la sol·licitud d'informació pública en relació amb la qual reclama degudament enregistrada. En resposta al requeriment, però, la part reclamant insisteix en reiterar el mateix escrit que ja va presentar acompanyant la Reclamació i sobre el qual aquesta Comissió demanava precisament l'esmena.

Atès que el requeriment d'esmena de la GAIP invocava explícitament l'article 68 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú, és procedent finalitzar la Reclamació per desistiment.

Paraules clau: Consorci interadministratiu. Transports públics. Manca de SAIP. Requeriment d'esmena. Manca de reparació. Desistiment. Reclamació contra silenci.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 31 d'octubre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1065/2023, presentada mitjançant burofax per una persona interessada contra l'Autoritat del Transport Metropolità (ATM), en relació amb l'escrit que s'indica a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La Reclamació indica que no s'ha rebut resposta per part de l'Administració.

2. A la reclamació s'acompanya un escrit signat per la persona reclamant i on apareix la data de 28 de setembre, en el qual es sol·licita que "se'm faciliti una còpia de qualsevol continguts o documents en poder de l'ATM, sigui quin sigui el seu format o suport, que expliquin els motius que han dut a la decisió de l'expositiu V".
3. El 16 de novembre la GAIP comunica a la part reclamant que haurà d'esmenar doblement la documentació aportada, com a requisit previ per a la seva admissió a tràmit. En primer lloc, caldrà aportar una còpia de la sol·licitud d'informació registrada que és objecte de



reclamació; en segon, una còpia del DNI. Literalment es fa avinent en la comunicació que “D’acord amb l’article 68 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d’un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s’entendrà que desistiu de la vostra reclamació”.

4. En data 17 de novembre de 2023, la persona reclamant dona resposta al requeriment de la GAIP. D’un cantó, aporta còpia del seu DNI, però de l’altre, torna a aportar el mateix escrit que acompanyava la reclamació, sense que consti cap mena de presentació efectiva a l’administració reclamada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d’accés a la informació pública

L’article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d’accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d’Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d’accés a la informació pública que regula aquest títol”. L’article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l’incompliment material del dret d’accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D’acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d’una sol·licitud d’informació pública.

L’article 2.c LTAIPBG defineix el dret d’accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l’apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l’Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l’exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d’acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l’article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d’accedir a la informació pública, a què fa referència l’article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l’article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d’accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d’acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d’accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Desistiment

Els antecedents posen de manifest que la persona reclamant no ha acreditat la presentació d'una sol·licitud d'informació pública de la qual derivi la Reclamació; adjunta a la Reclamació un escrit amb format de sol·licitud, signat i amb data, però no consta la seva presentació efectiva a l'administració reclamada.

Davant d'aquests antecedents, la GAIP va requerir la persona reclamant a presentar la sol·licitud d'informació pública en relació amb la qual reclama, degudament enregistrada. En resposta al requeriment, però, la part reclamant insisteix en reiterar el mateix escrit que ja va presentar acompanyant la Reclamació i sobre el qual aquesta Comissió demanava precisament l'esmena.

Atès que el requeriment d'esmena de la GAIP invocava explícitament l'article 68 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú, segons el qual si no es repara l'esmena dins del termini atorgat a aquests efectes s'ha d'entendre desistida la Reclamació, és procedent finalitzar la Reclamació 1065/2023 per desistiment.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de desembre de 2023, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 1065/2023 per desistiment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.