

Resolució 1190/2023, de 14 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1031/2023

Administració reclamada: Col·legi d'Advocacia de Sabadell

Informació reclamada: Documentació de la sessió de 22 de novembre de 2022 del Col·legi d'Advocacia de Sabadell.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada i reclamada és idèntica a la que es va demanar en la reclamació que va donar lloc a la Resolució 820/2023 de 14 de setembre d'aquesta Comissió. Atesa la identitat dels fets i de les argumentacions aquesta Comissió es remet a les consideracions formulades a l'esmentada Resolució i conclou que cal lliurar la informació amb les mateixes condicions, és a dir, que es podia lliurar la informació ja coneguda per als assistents a la sessió del Col·legi de l'Advocacia on es va donar a conèixer, però sense incloure cap dada personal especialment protegida ni cap dada personal identificativa de les persones assistides. I pel que es referia a les a les dades identificatives dels advocats/des aquestes únicament es poden lliurar de forma pseudonimitzada d'acord amb l'article 4.5 RGPD.

Paraules clau: Col·legi professional. Límits. Informació personal. Dades especialment protegides. Pseudonimització de la informació. Reclamació contra Silenci. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 24 d'octubre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1031/2023, presentada contra el Col·legi d'Advocacia de Sabadell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de setembre de 2023 el reclamant presenta al Col·legi d'Advocacia de Sabadell un escrit on, després de referir els antecedents de la petició, demana
 - 2.1. "1º.- Se me haga entrega en el plazo y forma indicados en la precitada resolución, de la siguiente información y documentación:
 - 2.1.1. copia de los datos que se mostraron en la Asamblea del TOAD de fecha 22 de noviembre de 2.022, es decir: la tabla de las facturaciones 2018-2022 y la tabla del número de guardias y carteras de clientes cedidos al profesional al que se hizo alusión;



- 2.1.2. copia de todas las cesiones de guardia efectuadas al profesional al que se hizo referencia (artículo 26 del Reglamento del TOAD);
 - 2.1.3. Libro-registro de distribución e incidencias de todos los asuntos civiles, penales y otros turnos desde el año 2018 (artículo 24 del reglamento del TOAD);
 - 2.1.4. relación de las facturaciones realizadas en el TOAD, por años, desde 2018 al 2022, desglosados por guardias/asistencias, facturaciones del TOAD, y totales.
- 2.2. Se proceda, en defensa del derecho a la información pública de todos/as los/as abogado/as del TOAD, a informar a todos/as los/as compañeros/as y dar la oportuna publicidad a la resolución de la GAIP, colgándose la misma en la página web del ICASBD”.
3. El 2 de novembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
 4. El 2 de novembre de 2023 la GAIP comunica la reclamació al Col·legi d'Advocacia de Sabadell i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. El 24 de novembre de 2023 la GAIP va reiterar la petició d'informe.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions



regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

L'objecte de la reclamació presentada a la Comissió de Garantia d'Accés a la Informació Pública, tal com s'exposa a la reclamació, ja va ser examinada per aquesta Comissió i en virtut de la Resolució 820/2023 de 14 de setembre, es va concloure, d'una banda, que "no hi hauria d'haver inconvenient en lliurar la informació continguda a les taules, que a més, d'acord amb els antecedents donats a conèixer, ja s'hauria accedit i el reclamant ha tingut oportunitat de conèixer a la seva Assemblea, com a membre de la institució i aquesta informació, en principi, seria accessible en referir-se a la taula de facturacions presentades pel període 2018 a 2022, sobre el nombre de guàrdies cedides a un determinat advocat i sobre el nombre de cessions de cartera efectuades al mateix professional,



ja que aquesta informació es podria lliurar sense fer referència a dades personals”. I en segon terme, pel que feia referència a les dades identificatives que es poguessin contenir en aquesta documentació, es conclou que “es pot reconèixer l'accés a la informació de les factures reclamades prèvia ocultació de les dades identificatives de la persona assistida, tot impeding que es mostrés informació vinculada a aquestes dades personals especialment protegides, tal i com es palesa a l'informe de l'APDCAT.”

D'acord amb l'exposat aquesta Comissió es remet a les consideracions formulades a la Resolució 820/2023, de 14 setembre, atès que no s'ha donat a conèixer cap altre element nou que desvirtuï el que allà es va apreciar per a resoldre l'estimació del dret d'accés a la informació requerida, que s'havia de lliurar sense incloure cap dada personal especialment protegida, ni cap dada personal identificativa de les persones assistides. I pel que es referia a les dades identificatives dels advocats/des, aquestes únicament es poden lliurar de forma pseudonimitzada d'acord amb l'article 4.5 RGPD.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de desembre de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1031/2023 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2 i en els mateixos termes que es va considerar a la Resolució 820/2023, de 14 setembre d'aquesta Comissió a la qual es remet la present decisió.
2. Requerir al Col·legi de l'Advocacia de Sabadell que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a Col·legi de l'Advocacia de Sabadell a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1031/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.