

Resolució 1195/2023, de 14 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1057/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Roses

Informació reclamada: Accés a l'expedient administratiu relatiu a la denúncia de disciplina urbanística, petició de revisió de llicència i sol·licitud d'inici d'expedient de protecció legalitat urbanística d'unes obres.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació i inadmissió parcial.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició de la part reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Sobre la petició d'inici d'expedient de protecció legalitat urbanística s'inadmet per no consistir en un objecte que formi part de l'àmbit d'actuació d'aquesta Comissió.

Paraules clau: Ajuntament. Accés expedient. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua parcial d'objecte. Inadmissió parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 31 d'octubre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1057/2023, presentada per la persona reclamant contra l'Ajuntament de Roses que reclama l'accés a l'expedient administratiu relatiu a la denúncia de disciplina urbanística, petició de revisió de llicència i sol·licitud d'inici d'exp. de protecció de la legalitat urbanística d'unes obres. La reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 d'agost de 2023 el reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament de Roses una petició d'informació, concretament presenta en nom d'una empresa immobiliària una instància de denúncia urbanística i tramesa a instàncies superiors, on exposa el següent: "El passat dia 13/02/2023 i mitjançant E2023003707 va tenir entrada en l'Ajuntament de Roses escrit de denúncia de disciplina urbanística subsidiària de petició de revisió/anul·lació de la esmentada llicència i sol·licitud d'inici d'expedient de protecció de la legalitat urbanística per a les obres de substitució de la coberta, ampliació i reforma integral de l'habitatge situat a



XXX de Roses quin es troba dins la servitud marítimo-terrestre i en situació de fora d'ordenació i/o volum disconforme. Argumentàvem en el nostre escrit de denúncia que tals obres NO haurien d'haver estat mai autoritzades per infringir la legislació en matèria de Costes, ser constitutives d'infraccions urbanístiques molt greus o greus (arts. 213 i 214 TRLU), i trobar-nos dins un supòsit de reserva de Dispensació (art. 11 TRLU).

Amb la presentació de la respectiva denúncia per part nostre, l'Ajuntament estava obligat a iniciar els procediments dins els terminis establerts i dilucidar les qüestions plantejades però, ja s'han complert 6 mesos des de la presentació de l'eludida denúncia, petició de revisió i sol·licitud d'inici d'un exp. de protecció de la legalitat urbanística i -sospitem- l'Ajuntament no ha iniciat ni un sol dels procediments, faltant d'aquesta manera a les seves obligacions.

Per tal de comprovar si aquestes sospites són certes i prendre aquelles mesures que estimem oportunes, passarem a sol·licitar vista i accés als expedients que hagin derivat de la presentació de la denúncia de disciplina urbanística, petició de revisió i sol·licitud d'inici d'un exp. de protecció de la legalitat urbanística. Per tot això, D E M A N O :

PRIMER.- Que en el marc de l'anomenada "finestreta única administrativa" siguin trameses a la Direcció General de la Costa y el Mar (organisme depenent del Ministerio para la Transición ecológica y el reto demográfico) i a Costes (organisme depenent del Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya) tan la denúncia presentada el passat dia 13/02/2023 mitjançant E2023003707, com el present escrit, així com els expedients que n'hagin pogut derivar en relació amb la denúncia, petició de revisió i sol·licitud d'inici d'un exp. de protecció de la legalitat urbanística interposats contra les obres de substitució de la coberta, ampliació i reforma integral de l'habitatge situat a XXX de Roses, a fi i efecte que siguin coneixedors dels fet denunciats.

I, de forma paral·lela també es sol·licita, com a part directament interessada, se'ns informi en tot moment de l'estat d'aquest tràmit.

SEGON.- Vista i accés, així com l'obtenció d'aquelles còpies que fossin del nostre interès sobre l'Expedient(s) Administratiu(s) -desconeixem el(s) número(s)- que s'hagin iniciar a raó de la presentació de l'escrit de denúncia de disciplina urbanística, petició de revisió i sol·licitud d'inici d'un exp. de protecció de la legalitat urbanística per les obres consistents en la substitució de la coberta, l'ampliació i la reforma integral de l'habitatge existent que es situa a XXX de Roses que es troba situat dins l'àmbit de servitud Z.M.T., d'acord amb l'article 13. d) de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que remet a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, acceso a la informació pública y buen gobierno i els articles 26 i 27 la Llei



26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya”.

A la reclamació s'informa que no s'ha rebut resposta de l'Ajuntament.

3. El 6 de novembre de 2023 la GAIP la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. El 6 de novembre de 2023 la GAIP trasllada la Reclamació a l'Ajuntament de Roses i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha.
5. El 15 de novembre de 2023 la GAIP rep informe de l'Ajuntament de Roses on es conclou “trametre l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública tramitada per aquest Ajuntament que s'ha seguit a l'expedient núm. 4320/2022 al qual es pot tenir accés amb clicant al següent codi: Accés a l'expedient: (referència al codi d'accés) .“

I en relació a «*La identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha*», consta en l'expedient 4320/2022 que es va donar trasllat a la YYY , representada per ZZZ , de la petició de dret d'accés de la mercantil”.
6. El 24 de novembre de 2023 la GAIP trasllada l'informe que ha fet arribar l'Ajuntament de Roses al reclamant, amb la indicació de que si en un termini de 3 dies hàbils no es justifica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
7. El 30 de novembre de 2023 es reitera la posada a disposició de l'expedient al reclamant, ateses d les dificultats tècniques del lliurament íntegre de l'expedient sol·licitat, i en aquest cas la GAIP disposa de la corresponent evidència de la seva acceptació de la mateixa data, tot i que es va fer l'advertiment de que en cas de detectar alguna incidència per accedir-hi, es comuniqués a aquesta Comissió, i que si transcorreguts cinc dies sense informar el contrari s'entendria satisfeta la sol·licitud d'informació. A data de la resolució aquesta Comissió no té constància de cap incidència.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i inadmissió parcial

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, pel que respecta a la reclamació de l'accés a l'expedient administratiu relatiu a la denúncia de disciplina urbanística, atès que una vegada traslladat l'expedient al reclamant no s'ha manifestat cap objecció al respecte. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

D'altra banda, pel que fa referència a la petició de revisió i sol·licitud d'inici d'un expedient de protecció de la legalitat urbanística, en consistir una sol·licitud d'actuacions a realitzar per part de l'Ajuntament, aquesta Comissió fa avinent que es tracta d'un objecte de la petició que queda fora del seu àmbit d'actuació i es per això que escau declarar la seva inadmissió en aquest aspecte.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de desembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1057/2023 per la pèrdua parcial sobrevinguda del seu objecte i la inadmissió parcial pel que es refereix a la petició sobre la revisió i sol·licitud d'inici d'un expedient de protecció de la legalitat urbanística, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Iolanda Pineda Ballo
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.