

Resolució 1198/2023, de 14 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1080/2023

Administració reclamada: Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Còpia de les diligències, aportades per la UMAR, als Serveis Territorials d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de Girona.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició del reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment

Paraules clau: Generalitat. Departament. Acció Climàtica. Medi Ambient. Diligències. Reclamació contra silenci. Sense límits. Pèrdua.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 6 de novembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1080/2023, presentada contra el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. El reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la reclamació s'indica que l'Administració reclamada no ha contestat la petició d'informació.

2. El 12 de setembre de 2023 el reclamant presenta als Serveis Territorials de Girona del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural una sol·licitud d'accés a la informació pública, i demana "Copia de les diligències, aportades per la UMAR, als Serveis Territorials d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de Girona".
3. El 13 de novembre de 2023 s'admet provisionalment la Reclamació, informant a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de



l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. El 15 de novembre de 2023 la GAIP comunica la reclamació al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 24 de novembre de 2023 la GAIP rep informe del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, on es manifesta que "" a) Les diligències policials van tenir entrada als Serveis Territorials a Girona del Departament d'Acció Climàtica per tal que es determinés si els fets denunciats podien ser o no constitutius d'una infracció administrativa. L'informe de la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible determinava que encara estava pendent de la resolució d'aplicació del programa de control. Per tant, els fets encara s'estan investigant per si s'ha comès o no una infracció administrativa En aquest supòsit hi concorre el límit previst en l'article 21.1b).

Cal tenir present que la persona denunciant no té perquè tenir la condició d'interessat (article 62 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment d'administratius comú de les administracions públiques) però sí pot rebre informació sobre si s'ha obert o no un expedient sancionador o si s'ha produït l'arxiu.

b) En la petició, el sol·licitant fa esment a la interposició d'un recurs contenciós-administratiu contra el Decret d'Alcaldia núm. 1736 de data 28 de març de 2022 mitjançant el qual es va adjudicar l'autorització referent a l'explotació del servei EN05 de la platja de Fenals (escola de caiac i elements sense motor) per presumptes irregularitats en l'adjudicació, entre elles, no disposar dels requisits obligatoris exigits al concurs, ni estar en possessió de les obligacions sectorials pertinents.

Per tant, en aquest supòsit hi concorre el límit previst a l'article 21.1 d) en base al qual el dret d'accés pot ser denegat si la divulgació de la informació comporta un perjudici per al principi d'igualtat de les parts en els processos judicials o la tutela judicial efectiva, en tant que segons manifesta el sol·licitant en aquest cas existeix un procés judicial contenciós-administratiu en curs.

El dret a la igualtat en un procés judicials és un principi bàsic emparat en el dret fonamental de la tutela judicial efectiva que preveu l'article 24.1 de la Constitució. El Tribunal Constitucional ha determinat que es tracta d'un dret que constitueix un dels drets fonamentals que pertany a la persona com a tal i no com a ciutadà, és a dir, que es un dret imprescindible per la garantia de la dignitat humana (Sentència del Tribunal Constitucional



de 7 de novembre de 2007). L'altre principi bàsic del dret a la tutela judicial efectiva és el principi de contradicció que garanteix aconseguir la justícia processal. Per tant, en casos en que el dret d'accés a la informació col·lisiona amb el dret fonamental, el segon no pot quedar en pitjor situació que el primer.

Es considera que davant l'existència d'un procediment judicial obert entre les parts, opera el límit previst en l'article 21.1 d) per tal de garantir el dret fonamental a la tutela judicial efectiva i la igualtat de les parts en el procediment no facilitant la documentació peticionada.”

6. El 28 de novembre de 2023 la GAIP trasllada l'informe del Departament d'Acció Climàtica, al reclamant, sense que consti a aquesta Comissió que s'hagi formulat cap observació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que una vegada traslladat l'informe al reclamant no s'ha manifestat cap objecció al respecte. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de desembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1080/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Ballo

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.