



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 1208/2025, de 31 de juliol 2025

Número d'expedient de la Reclamació: 677/2025

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Còpia d'un escrit del Tribunal de Cuentas de l'arxiu d'una denúncia.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: L'electe té dret a obtenir la informació pretesa d'acord amb l'article 164.1 TRLMRLC amb les limitacions, si concorren previstes en aquest precepte. Pel que fa a l'aplicació dels límits al dret d'accés que s'han de tenir en compte per a poder resoldre ponderadament la reclamació, l'Ajuntament no n'ha invocat i en el seu cas, correspon a l'Ajuntament la seva apreciació abans del lliurament de la informació, si es que en concorren.

Paraules clau: Ajuntament. Electe. Escrit del Tribunal de Cuentas. Reclamació contra silenci. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

- El 30 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 677/2025, presentada per un electe de l'Ajuntament del Vendrell contra aquest, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). L'electe manifesta que no ha rebut la informació demanada.
- El 8 d'abril de 2025, l'electe reclamant, va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament del Vendrell en la qual demana **Còpia de l'escrit enviat pel Tribunal de Cuentas i la Fiscalia d'aquest tribunal, amb tots els annexes que es puguin acompanyar**, que segons declaracions d'una Tinent d'Alcalde en una roda de premsa de 4 d'abril de 2025, explicava que aquest escrit resolia arxivar la denúncia presentada per l'oficina Antifrau de Catalunya sobre unes despeses de l'any 2023 del grup municipal del PSC a l'Ajuntament del Vendrell.
- El 8 de maig de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
04/08/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 04/08/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0S1V8CVJYR0GZL3JDS4BY4CKCVEHA72H

Data creació còpia:
04/08/2025 09:25:13

Pàgina 1 de 8



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

4. El 8 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 30 de maig de 2025 la GAIP rep comunicació de l'Ajuntament, que en realitat es refereix a la **Reclamació 793** que fa referència a altres documents però sobre els mateix expedient, i s'exposa que l'electe reclamant "està demanant informació que disposa perquè, com va fer públic ell mateix als mitjans de comunicació i les xarxes socials, va fer una denúncia anònima davant l'Oficina Antifrau. Per tant, com a denunciador, i com ell mateix va ensenyar als mitjans de comunicació, deu disposar de la documentació que li fa arribar l'Oficina Antifrau".
6. El 3 de juny de 2025 la GAIP rep comunicació del reclamant que manifesta que no ha rebut la informació que manifesta l'Ajuntament que ja en disposa i aporta captures de pantalla de la carpeta del regidor per acreditar aquesta circumstància. Afirmar que sí disposa de la resolució de desembre de 2024 de l'Oficina Antifrau, però afirma no disposar de "la resolució del Tribunal de Cuentas i la Fiscalia del mateix tribunal que arxiva la denuncia de l'Oficina Antifrau, i que entenc esta feta a finals de març o principis d'abril", que és la que es demana i s'esmentava a la roda de premsa de la Tinent d'Alcalde, i insisteix en la seva reclamació.
7. El 18 de juny de 2025 la GAIP trasllada aquestes al·legacions del reclamant a l'Ajuntament per tal que es comuniqui el seu posicionament al respecte.
8. El 2 de juliol de 2025 la GAIP rep de nou l'escrit d'al·legacions de l'electe reclamant que insisteix en que no disposa de la informació reclamada.
9. El 10 de juliol de 2025 la GAIP rep comunicació de l'Ajuntament on s'exposa el següent:
"El regidor explica i descriu correctament en l'al·legació relatiu a la reclamació 677/2025, que tots els regidors i regidores tenen accés lliure i directe a través de la carpeta del regidor del gestor d'expedients a la documentació que forma part dels expedients que s'aproven pels òrgans col·legiats de govern, com seria el cas de les aportacions municipals als grups polítics.

Per contra, si la documentació que es demana no forma part d'un expedient que per competència sigui d'aprovació per un òrgan col·legiat, els regidors i regidores no tenen accés directe i ho han de demanar per instància. Sembla ser que aquest seria el cas de la



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
04/08/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 04/08/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0S1V8CVJYR0GZL3JDS4BY4CKCVEHA72H

Data creació còpia:
04/08/2025 09:25:13

Pàgina 2 de 8



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

documentació que es demana en aquestes al·legacions, ja que no forma part d'un expedient per aprovar per un òrgan col·legiat de govern.

Tanmateix, durant el ple municipal del dia 30 de juny de 2025, el regidor va informar que l'interventor municipal li havia facilitat la documentació (si així es va explicar bé o ho vam entendre correctament). Adjunto enllaç de la sessió plenària on el regidor explica que disposa d'aquesta documentació." Aquesta Comissió constata que aquesta referència a l'informe de l'interventor es demana a la reclamació 793 que com s'ha dit a l'antecedent 5 es refereix a la petició d'altra documentació sobre aquest expedient.

Finalment s'exposa que l'electe reclamant va interposar una denúncia anònima sobre la tramitació de l'aportació d'un grup municipal i que, "com a part interessada, deu rebre o pot reclamar la documentació i resolució d'aquesta denúncia anònima.

"Per tant, agrairíem que el regidor informés de quina documentació no disposa com a part denunciante, si la pot obtenir o reclamar dels òrgans que han resolt la denúncia anònima o, en el seu defecte, per què no la pot obtenir sent part interessada com a denunciante."

Fonaments jurídics

1. **Competència de la GAIP, i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per un electe del mateix Ajuntament i com ja s'ha reconegut àmpliament per aquesta Comissió i la jurisprudència són admissibles les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
04/08/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 04/08/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0S1V8CVJYR0GZL3JDS4BY4CKCVEHA72H

Data creació còpia:
04/08/2025 09:25:13

Pàgina 3 de 8



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

supletòriament l'LTaipBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada i reclamada consisteix en demanar Còpia de l'escrit enviat pel Tribunal de Cuentas i la Fiscalia d'aquest tribunal, amb tots els annexes que es puguin acompanyar, que segons declaracions d'una Tinent d'Alcalde en una roda de premsa de 4 d'abril de 2025, explicava que aquest escrit resolvia arxivar la denúncia presentada per l'oficina Antifrau de Catalunya sobre unes despeses de l'any 2023 d'un grup municipal a l'Ajuntament del Vendrell.

En aquest punt cal fer una precisió rellevant sobre l'objecte d'aquesta reclamació, ja que com es desprèn dels antecedents, la informació demanada en la present reclamació 677/2025, no s'ha de confondre amb aquella que és objecte d'una altra reclamació (la 793/2025) on es demana la còpia d'uns escrits identificats (E2025005263 del 12/02/2025 - S2025004615 del 14/02/2025) amb tots els annexos i l'informe d'intervenció de 13 de febrer de 2025. En ambdues reclamacions es fa referència a un expedient relatiu a unes aportacions d'un grup municipal, però en cada cas es reclama documentació distinta.

En aquests sentit aquesta Comissió no pot més que reconèixer la dificultat de gestionar aquestes reclamacions que degudament acumulades haurien facilitat la gestió i comprensió de la seva tramitació.



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
04/08/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 04/08/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0S1V8CVJYR0GZL3JDS4BY4CKCVEHA72H

Data creació còpia:
04/08/2025 09:25:13

Pàgina 4 de 8



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

La informació demanada efectivament és que, com bé diu l'Ajuntament al seu informe, els regidors i regidores hi tenen accés lliure i directe a través de la carpeta del regidor del gestor d'expedients a la documentació que forma part dels expedients que s'aproven pels òrgans col·legiats de govern, com seria el cas de les aportacions municipals als grups polítics. També es reconeix que per al cas d'aquella informació que no forma part d'un expedient que per competència sigui d'aprovació per un òrgan col·legiat, els regidors i regidores no tenen accés directe i ho han de demanar específicament.

Així, en aquest cas, l'electe té dret a obtenir la informació pretesa d'acord amb l'article 164.1 TRLMRLC amb les limitacions, si concorren previstes en aquest precepte. Pel que fa a l'aplicació dels límits al dret d'accés que s'han de tenir en compte per a poder resoldre ponderadament la reclamació, l'Ajuntament no n'ha invocat i en el seu cas, correspon a l'Ajuntament la seva apreciació abans del lliurament de la informació, si es que en concorren.

La legislació de règim local en regular les condicions de l'exercici del dret d'accés a informació municipal pels membres de les corporacions (article 164 TRLMRLC, apartats 2 i 3) estableix, com a possible limitació que fonamenti motivadament la denegació de la sol·licitud d'informació, que "el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge" (apartat 3, lletra a).

En definitiva aquesta Comissió empara el dret de l'electe reclamant a obtenir la informació demanada que es pressuposa que n'ha de disposar, però en el cas que no disposi d'algun dels documents / informacions sol·licitades, així ho ha de manifestar clarament, sense que quedi obligada per aquesta Resolució a generar-la.

3. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Tanmateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics.



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
04/08/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 04/08/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0S1V8CVJYR0GZL3JDS4BY4CKCVEHA72H

Data creació còpia:
04/08/2025 09:25:13

Pàgina 5 de 8



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

I l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (I). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atesos aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *Fiscalització econòmico-financera* (codi 0091), sèrie *Auditories i inspeccions del pressupost* (1751).

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
04/08/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 04/08/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0S1V8CVJYR0GZL3JDS4BY4CKCVEHA72H

Data creació còpia:
04/08/2025 09:25:13

Pàgina 6 de 8



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 de juliol de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 677/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 677/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
04/08/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 04/08/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0S1V8CVJYR0GZL3JDS4BY4CKCVEHA72H

Data creació còpia:
04/08/2025 09:25:13

Pàgina 7 de 8



**COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA**

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
04/08/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al [web csv.gencat.cat](http://web.csv.gencat.cat) fins al 04/08/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0S1V8CVJYR0GZL3JDS4BY4CKCVEHA72H

Data creació còpia:
04/08/2025 09:25:13

Pàgina 8 de 8