

Resolució 1212/2024, de 3 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 802/2023

Administració reclamada: Transports Metropolitans de Barcelona (TMB)

Informació reclamada: Resolucions d'Inspeccions de Treball dels últims 5 anys de les empreses reclamades, fent constar tot l'expedient.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: Es constata que la informació reclamada, - les resolucions d'Inspeccions de Treball dels últims 5 anys de les empreses reclamades, fent constar tot l'expedient, - atès que es refereix a informació sobre comissió d'infraccions penals o administratives, no seria accessible tret que es compti amb el consentiment exprés de la persona afectada en el moment de formular la sol·licitud que no consta en aquesta tramitació. Per tant, d'acord amb l'article 23 de l'LTAIPBG, la informació requerida i atès que d'acord amb els criteris palesats per l'APDCAT en aquests casos l'anonimització no seria un mecanisme viable per donar accés a la informació reclamada, s'ha de desestimar la reclamació.

Paraules clau: Entitat de transports de l'Ajuntament. Resolucions d'Inspeccions de Treball. Expedients sancionadors. Reclamació contra estimació parcial. Desestimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 22 d'agost de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 802/2023, presentada per un reclamant, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent contra Transports de Barcelona S.A. i Ferrocarrils Metropolitans de Barcelona pertanyents a l'empresa Transports Metropolitans de Barcelona (TMB), d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 25 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de maig de 2023 el reclamant va presentar a Transports Metropolitans de Barcelona una sol·licitud d'accés d'informació pública que demanava: "totes les resolucions d'Inspeccions de Treball dels últims 5 anys de les empreses de TMB, Transports de Barcelona SA, Ferrocarril Metropolita de Barcelona SA, etc. barrant les dades personals i fent constar tot l'expedient i les sancions imposades amb el import econòmic de cada resolució i sanció. Especificant les infraccions efectuades"
3. El 16 de juny de 2023 l'entitat Transports Metropolitans de Barcelona estima la petició, i el 20 de juliol de 2023 se li notifica que " dintre del termini màxim de trenta dies hàbils li fem lliurament de la informació sol·licitada. Se li remet adjunta, a aquesta comunicació, la



informació pública objecte d'accés". El reclamant manifesta a la reclamació que " Se pidió que se hiciera constar todo el expediente de cada requerimiento de Inspección de Trabajo, no se entrega, omitiendo mucha información, referencias , exposiciones que no son datos personales y sin esta información no se cumple la entrega de información que sí se aceptó, por eso se pidió en PDF, para que se borrara lo necesario con rotulador negro y se pudiera escanear para agilizar el proceso, sin duda, lo aportado ha sido más laboriosa con clara intención de ocultar información de mi interés que no es personal. Se pidió que constara todo el expediente."

4. El 7 de setembre de 2023 la GAIP demana al reclamant que aporti el justificant de recepció de la notificació de la resolució sobre la sol·licitud d'accés a la informació pública que és objecte de reclamació.
5. El 9 d'octubre de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Entitat Transports Metropolitans de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 23 d'octubre de 2023 la GAIP rep l'expedient sobre la petició d'informació reclamada, llista de tercers afectats i l'informe de l'Entitat Transports Metropolitans que exposa " de la informació sol·licitada per l'interessat es va facilitar un quadre resum amb informació respecte als expedients de sanció per la Inspecció de Treball amb el número d'expedient, la data de resolució, la infracció comesa, l'importa de la sanció i les possibles mesures correctores imposades com a sanció accessòria, informació que es va entregar en data 20 de juliol de 2023 i que la persona interessada adjunta al seu escrit de reclamació dirigit a la GAIP. No es va procedir a l'entrega dels expedients individuals de cada una de les sancions perquè, tot i que s'esborrin les dades personals, amb la informació que contenen les persones físiques afectades podien ser identificables.

En aquest sentit, tenint en compte que, de conformitat amb l'article 4.1) del Reglament Europeu de Protecció de Dades, es consideren dades personals totes aquelles informacions que permetin determinar la identitat d'una persona física d'una forma directa o indirecta, i que, tal i com s'ha indicat anteriorment, el contingut dels expedients sancionadors inclou informacions d'aquest tipus, entenem que resulta aplicable el límit relatiu a la protecció de dades personals regulat a l'article 23 i 24 de la Llei 19/2014 , ja que d'acord amb el criteri de la GAIP fixat al a Resolució 949/ 2022, facilitar l'accés als expedients complets podria comportar un "*dany massiu i indiscriminat en l'esfera personal*" de les persones afectades, que resultaria *desproporcionat i innecessari per servir a la finalitat genèrica de control dels poders públics (...)* en aplicació del principi de



minimització en la cessió de dades personals establert a l'article 5 del Reglament (UE) 2016 /679".

Per tot això, la Resolució estimatòria que es va emetre a l'interessat va hauria hagut de ser una Resolució estimatòria parcial".

7. El 25 d'octubre de 2023 la GAIP dona trasllat d'aquest informe al reclamant pel seu coneixement.
8. El 25 d'octubre de 2023 la GAIP sol·licita informe a l'APDCAT atès que la informació sol·licitada conté dades de caràcter personal, com es desprèn de la sol·licitud d'accés a la informació que va realitzar la persona reclamant i d'acord amb allò previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. El 12 de gener de 2024 la GAIP recorda la petició d'informe a l'APDCAT.
9. El 20 de febrer de 2024 la GAIP reitera la petició d'informe sobre la reclamació a l'Entitat Transports Metropolitans de Barcelona.
10. El 15 de març de 2024 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT que conclou que " La normativa de transparència exclou la possibilitat d'accedir a la informació referida a la comissió d'infraaccions penals o administratives, tret que la sanció o pena comporti l'amonestació pública a la persona infractora o que es compti amb el consentiment exprés de la persona afectada en el moment de formular la sol·licitud. En aquest supòsit, no consta que s'hagi aportat aquest consentiment. Per tant, d'acord amb l'article 23 de l'LTC, s'ha de limitar l'accés a la informació personal de terceres persones mereixedores d'especial protecció que pugui constar en els expedients sol·licitats.

En aquest cas, d'acord amb l'exposat en el fonament de dret cinquè, l'anonimització no seria un mecanisme viable per donar accés a la informació reclamada.

L'article 24.1 de l'LTC, habilita l'accés a les dades merament identificatives dels empleats públics intervinents en els documents dels expedients per raó dels seus càrrecs.

Per últim, d'acord amb l'article 24.2 de l'LTC, i amb la informació de que es disposa, pel que fa a l'accés a informació de terceres persones no compreses a l'article 23 LTC, no sembla que pugui estar justificat l'accés de la persona reclamant a la resta d'informació personal de tercers que pugui constar en l'expedient."

11. El 2 de maig de 2024 la GAIP trasllada al reclamant i l'entitat reclamada l'informe APDCAT.
12. El 2 de maig de 2024 la GAIP sol·licita a l'entitat reclamada la seva col·laboració en la identificació i el trasllat a les persones els drets de les quals es puguin veure afectats per l'accés objecte de Reclamació, d'acord amb el deure de col·laboració de les



administracions públiques amb la Comissió previst a l'article 34.1bis del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol.

13. El 24 de juliol de 2024 la GAIP, comunica al reclamant que confirmi respecte el format de la informació reclamada (resolucions de la inspecció de treball dels darrers 5 anys) que es demana de manera anònima, i sense incloure dades personals o sensibles, tenint en compte les conclusions de l'informe de l'APDCAT sobre l'afectació a les dades personals de la petició d'informació reclamada. A data de la resolució aquesta Comissió no disposa de cap consideració al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Desestimació

La informació sol·licitada i reclamada, - totes les resolucions d'Inspeccions de Treball dels últims 5 anys de les empreses de TMB, Transports de Barcelona SA, Ferrocarril Metropolita de Barcelona SA, anonimitzades i fent constar tot l'expedient-, és informació pública d'acord amb allò establert a l'article 2.b LTAIPBG ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament



exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

Es constata dels antecedents que part d'aquesta informació ja ha estat lliurada per l'entitat reclamada, però el reclamant considera que hi manca l'accés a “todo el expediente de cada requerimiento de Inspección de Trabajo, no se entrega, omitiendo mucha información, referencias, exposiciones que no son datos personales y sin esta información no se cumple la entrega de información que sí se aceptó, por eso se pidió en PDF, para que se borrara lo necesario con rotulador negro y se pudiera escanear para agilizar el proceso, sin duda, lo aportado ha sido más laboriosa con clara intención de ocultar información de mi interés que no es personal. Se pidió que constara todo el expediente.”

L'entitat reclamada que ha lliurat bona part de la informació sol·licitada, en relació amb la que segons el reclamant hi manca per accedir-hi, ha invocat la concurrència del límit sobre la protecció de dades personals dels tercers que apareixen concernits en els esmentats expedients sancionadors. Així justifica l'entitat que “no es va procedir a l'entrega dels expedients individuals de cada una de les sancions perquè, tot i que s'esborrin les dades personals, amb la informació que contenen les persones físiques afectades podien ser identificables”.

L'autoritat Catalana de Protecció de dades en el seu informe corrobora aquest criteri i conclou que la informació reclamada,- les resolucions d'Inspeccions de Treball dels últims 5 anys de les empreses reclamades, fent constar tot l'expedient,- atès que es refereix a informació sobre comissió d'infraaccions penals o administratives, no seria accessible tret que es compti amb el consentiment exprés de la persona afectada en el moment de formular la sol·licitud que no consta en aquesta tramitació. Per tant, d'acord amb l'article 23 de l'LTAIPBG, la informació requerida i atès que d'acord amb els criteris palesats per l'APDCAT en aquests casos l'anonimització no seria un mecanisme viable per donar accés a la informació reclamada, s'ha de desestimar la reclamació.

Aquesta Comissió, no pot més que coincidir amb l'apreciació de l'informe de l'autoritat de protecció de dades i per tant considerar que la reclamació ha de ser desestimada per l'afectació al límit previst als articles 23 i 24 de la LTAIPBG sobre la protecció de dades de les persones concernides pels expedients sancionadors reclamats, tot i que s'hagin demanat de forma anonimitzada, que segons l'autoritat catalana de control de les dades personals, considera no idònia per preservar en aquest cas el dret protegit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de de 3 d'octubre de 2024, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 802/2023, declarar finalitzat aquest procediment i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.