

Resolució 1215/2024, de 3 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 505/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Castell d'Aro, Platja d'Aro i S'Agaró

Informació reclamada: Accés a expedients de llicència per la instal·lació de les pèrgoles en habitatges de la zona de S'Agaró.

Sentit de la resolució: Pèrdua d'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Pèrgoles. Expedients. Llicències. Instal·lacions. Habitatges. Reclamació contra desestimació. Caràcter abusiu. Dades personals. Pèrdua d'objecte. Lliurament extemporani.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 8 d'abril de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 505/2024, presentada per una persona en representació de la persona interessada contra l'Ajuntament de Castell d'Aro, Platja d'Aro i S'Agaró, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 42 i següents del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 de novembre de 2022 la persona reclamant presenta un recurs de reposició contra Decret de 18 de novembre de 2022. En el recurs de reposició sol·licita: "Que interessa al dret del sotassinat li sigui facilitat l'accés a la totalitat dels expedients de llicència per a la instal·lació de les pèrgoles que existeixen en nombrosos habitatges de la zona de S'Agaró".
3. La Reclamació presentada el 8 d'abril de 2024 indica que el recurs de reposició interposat el 18 de novembre de 2022 va ser resolt per l'Ajuntament mitjançant Decret d'alcaldia GENE2022001577, de data 11 de març de 2024. Concretament sobre l'accés sol·licitat als expedients de llicència d'instal·lació de pèrgoles el decret denega l'accés en base als següents arguments: "La petició d'accés a tots els expedients de llicència per a la

instal·lació de pèrgoles en la zona de S'Agaró, sense limitació d'àmbit temporal d'incoació d'aquests expedients, ni de les característiques de les pèrgoles, s'ha de considerar de caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que constitueix la causa d'inadmissió prevista en el seu art. 18.1.e).

Així mateix, en els expedients de llicència consten dades personals dels sol·licitants (nom i cognoms, adreça), que han de ser objecte de protecció segons disposa el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, que impedeixen també l'accés a aquests expedients segons disposa l'art. 15 de la Llei 19/2013".

4. El reclamant mostra la seva disconformitat amb la denegació de l'accés als expedients sol·licitats en el seu escrit de reclamació. En resum argumenta que havent transcorregut més d'un any de la sol·licitud, l'Ajuntament no podia inadmetre la SAIP, d'acord amb la doctrina de la GAIP, per la que preval el silenci administratiu positiu previst a l'LTAIPBG 19/2014. La SAIP, d'acord amb l'article 18.2 de l'LTAIPBG no necessita de motivació, i per tant "no pot denegar-se per aquesta manca d'ajust a la "finalitat de transparència"". La petició efectuada és la primera i única i per tant no pot ser qualificada com abusiva i no justificada d'acord amb l'article 18.1.e de l'LTAIPBG 13/2018 estatal. Pel cas que l'Ajuntament considerés que la petició era genèrica o poc concreta d'acord amb l'article 28 LTAIPBG hauria d'haver-ho comunicat al sol·licitant per tal que ho concretés, no inadmetre o denegar la SAIP. El decret contra el que ara es reclama no al·lega ni justifica que es requereixi una tasca complexa. Pel que fa a qüestió relativa a les dades personals el reclamant al·lega que les dades personals que consten als expedients són merament identificatives (art. 24.1) i subsidiàriament sol·licita atorgar la informació parcialment, amb ocultació d'aquestes dades (articles 25), sense que això dificulti la comprensió de les resolucions.
5. El 18 d'abril de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 19 d'abril de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Castell d'Aro, Platja d'Aro i S'Agaró i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



7. El 23 d'abril de 2024 la Comissió sol·licita informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) atès que la informació sol·licitada comprèn documentació que conté dades de caràcter personal i comunica l'ampliació, en 15 dies més, del termini per resoldre, al reclamant i a l'administració reclamada.
8. El 23 d'abril de 2024 la GAIP rep l'expedient i l'informe sol·licitat a l'Ajuntament reclamat que ve a reproduir el que ja s'havia indicat en la resolució d'11 de març i afegeix:
"L'administració actuant interpreta que la finalitat real d'aquesta sol·licitud d'informació és la proposició de pràctica de prova per part del recurrent efectuada de forma extemporània per haver finalitzat el període probatori corresponent en seu administrativa, fet pel qual es considera que té caràcter abusiú i es denega".
9. El 31 de maig de 2024 la Comissió rep l'informe sol·licitat a l'APDCAT que conclou: "La petició d'accés a la informació sobre els expedients administratius de llicències d'instal·lacions de pèrgoles en la zona de S'Agaró s'ha formulat en termes imprecisos o massa genèrica i en aquest sentit s'hauria de procedir conforme disposa l'article 28 de l'LTC.

En principi, l'accés a la informació dels procediments administratius sol·licitats quedarien emparats pel reconeixement de l'acció pública, amb independència de la fase en que es trobin, a saber, en curs o finalitzats, en els termes exposats en el fonament cinquè d'aquest informe.

Aquest accés a la informació no exclou, d'acord amb la normativa de protecció de dades, l'aplicació del principi de minimització de les dades personals que justificaria ometre les dades identificatives de les persones físiques titulars de les llicències urbanístiques, i de la resta de persones físiques que puguin constar en la documentació reclamada, així com les dades personals (DNI, adreces, telèfons, o d'altres) que no siguin necessàries per al compliment de la finalitat pretesa".

10. El 19 de juny de 2024 la GAIP trasllada l'informe de l'APDCAT al reclamant i a l'Ajuntament reclamat.
11. El 22 d'agost de 2024 la Comissió rep comunicació de l'Ajuntament de Castell d'Aro, Platja d'Aro i S'Agaró en els següents termes: "En data 19 de juliol de 2024, la part reclamant en l'expedient 505/2024, el Sr. Xxxxx, representat pel Sr. Yyyy, va sol·licitar l'accés a determinats expedients que obren a l'arxiu d'aquest Ajuntament.

S'acompanya de Document nº.1, sol·licitud d'accés a la informació efectuada pel Sr. Xxxx.

Atès que en aquesta sol·licitud l'interessat ha concretat degudament els expedients als que es vol tenir accés d'acord amb el que estableix l'article 28 de la Llei 19/2024, aquest Ajuntament li ha donat l'accés a la informació sol·licitada.



12. El 17 de setembre de 2024 la GAIP dona trasllat de la informació addicional que ha fet arribar l'Ajuntament de Castell d'Aro, Platja d'Aro i S'Agaró al reclamant indicant que si en un termini de 5 dies hàbils no ens comuniquem el contrari, entendrem que dona resposta a la vostra sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. La notificació fou acceptada pel reclamant el mateix 17 de setembre, sense que consti la presentació d'al·legacions a data de la present resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 d'octubre de 2024, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 505/2024 per pèrdua sobtevinguda del seu objecte i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.