

Resolució 1219/2023, de 21 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 860/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Caldes d'Estrac

Informació reclamada: Diferents expedients administratius.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada que tindria en el seu poder, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Expedients. Reclamació contra silenci. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 12 de setembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 860/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Caldes d'Estrac, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de juny de 2023 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac "1) Expedient 41/2020 i Decret 2023-0607 que desestima Reclamació Plus de Jornada; 2) Expedient 960/2022 tramés Jutjat Contenciós Administratiu 8 de BCN Procediment Abreujat 178/2022-E"
3. La Reclamació presentada el 12 de setembre de 2023 indica que l'Ajuntament no hauria contestat la sol·licitud del 28 de juny.
4. EL 20 de setembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició



jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

5. El 20 de setembre de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac i li requereix que, dins del termini de cinc, les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a la vostra Administració a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la vostra conveniència per a la celebració de la sessió de mediació.
6. El 17 d'octubre de 2023, la GAIP reitera el requeriment indicat a l'antecedent anterior, atès la manca de resposta.
7. El 3 de novembre de 2023, la GAIP envia la següent comunicació a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac: "Tal i com vam comentar per telèfon, us comunico el número de les Reclamacions presentades davant de la GAIP i pendents de Resolució contra el vostra Ajuntament. Reclamacions 860/2023, 938/2023, 939/2023, 942/2023 i 944/2023. Esperem comunicació d'accés a la informació sobre la Reclamació 860/2023 i informe i expedient requerits sobre la resta de Reclamacions el més aviat possible."
8. El 17 de novembre de 2023 l'Ajuntament de Caldes d'Estrac trasllada a la GAIP el Decret d'Alcaldia 2023-1207 que resol: "Permetre l'accés a la informació sol·licitada per l'interessat i descrita en els antecedents, en tant que part interessada de la mateixa, sense que concorrin tercers afectats per l'accés. L'accés a la informació es realitzarà per mitjans electrònics, en el termini de trenta dies des de l'endemà a la data en què es dicta la present resolució estimatòria, conforme a l'article 72.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer."
9. El 23 de novembre de 2023, l'Ajuntament de Caldes d'Estrac comunica a la GAIP el següent: "En relació a la reclamació corresponent, i com sigui que aquest Ajuntament ha satisfet la sol·licitud de la persona reclamant, permetent el dret d'accés a la informació sol·licitada, en virtut de Decret d'Alcaldia 2023-1207, de data 17 de novembre de 2023, que s'adjunta al present, és pel que sol·licitem tinguin a bé de suspendre la convocatòria de mediació, quedant sense efecte i acordant l'arxiu del present expedient."
10. En data 27 de novembre de 2023, la GAIP requereix a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac perquè en el termini de 5 dies li faci arribar el Decret d'Alcaldia esmentat i l'evidència de la notificació a la persona reclamant que acrediti que s'ha lliurat la informació sol·licitada.



11. El dia 5 de desembre de 2023, l'Ajuntament de Caldes d'Estrac aporta el Decret d'Alcaldia requerit a l'antecedent anterior, en el qual es fixa un termini de 30 dies per lliurar la informació, a comptar des de l'endemà a la data en què es va dictar la resolució, d'acord amb l'article 72.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP).
12. L'11 de novembre de 2023, la GAIP trasllada la documentació tramesa per l'Ajuntament de Caldes d'Estrac a la part reclamant, per al seu coneixement, afegint que: "Us informem que properament la Reclamació serà resolta per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, on la Comissió podrà fer-ne seguiment de l'execució".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la



informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada que tindria en el seu poder, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, motiu pel qual el fonament jurídic següent fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les



seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la que deriva i el subsegüent lliurament a la persona reclamant de la informació sol·licitada; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de desembre de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 860/2023.
2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 860/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.