

Resolució 1221/2023, de 21 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 985/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Còpia d'un expedient de llicència d'obres.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació que té en disposició a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Representants. Interessat. Urbanisme. Llicències d'obres. Arxius. Reclamació contra manca de lliurament. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 9 de setembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 985/2023, mitjançant instància genèrica, presentada per una persona en qualitat de representat contra l'Ajuntament de Barcelona en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 31 de març de 2023 l'Ajuntament de Barcelona va estimar parcialment el recurs d'alçada interposat el 26 d'agost de 2021 per una persona física en nom i representació de DICSOL, SL contra una resolució del Regidor del Districte de l'Eixample de 10 de juny de 2021, per la qual es denegava una llicència d'obres. En aquesta resolució es deixava sense efecte dita resolució i es retreien les actuacions al moment anterior a l'informe tècnic-jurídic de 31 de maig de 2021. Tot això, d'acord amb un informe jurídic de 3 de març de 2023.
3. El 17 de juliol de 2023 la part reclamant va sol·licitar vista i còpia de l'expedient 02-2019LL41912, en concret "el document íntegre de la resolució de desestimació parcial del recurs d'alçada i de l'informe jurídic de 3 de març de 2023, que motiva la resolució". En la



sol·licitud invoca l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).

4. En la reclamació, s'exposa que es va programar en data 31 d'agost de 2023 reunió a l'Arxiu Municipal del Districte de l'Eixample per a la consulta de l'expedient, però aquest era incomplet. No hi constava cap document relatiu a l'estimació parcial del recurs ni l'informe jurídic que motivava la resolució i que a data de la Reclamació no havia pogut accedir a la informació pública sol·licitada.
5. El 30 de setembre la GAIP trameta a la persona reclamant escrit perquè esmeni la documentació aportada en un termini de 10 dies com a requisit previ per a l'admissió a tràmit de la Reclamació en el sentit que és necessari acreditar la representació en el sentit següent:
 1. D'AREA PUBLICA ABOGADOS S.L.P com a representant de la persona jurídica Desarrollo Industrial SL/DICSOL S.L, si és el cas.
 2. A efectes de poder acreditar la coherència entre la persona sol·licitant de la informació pública, DICSOL i la persona reclamant davant d'aquesta Comissió AREA PUBLICA ABOGADAS S.L.P caldria que aquesta darrera faci constar en quina condició vol reclamar tenint en compte els termes de la reclamació presentada.

Per tant, i per coherència entre les persones i les entitats jurídiques que figuren en la reclamació (sol·licitud i documents adjunta) cal que ens clarifiqueu quina entitat reclama i qui la representa.

3. Acreditació de la vinculació i/o identitat, entre Desarrollo Industrial y comercial SL i DICSOL S.L (persona jurídica que presenta la SAIP i que actua en representació la seva apoderada XXXX), d'acord amb la qual al·legueu actuar en el marc de la reclamació, si es té en compte la documentació que s'adjunta.

Tot això, d'acord amb el que preveu Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de l'LPACAP. La notificació va ser acceptada el 2 de novembre de 2023.

6. El 14 de novembre de 2023 la persona reclamant aporta l'esmena requerida en l'antecedent anterior i el 20 de novembre la GAIP admet provisionalment la Reclamació, demana a la persona reclamant que com a millora de la Reclamació complimenti el formulari específic i l'informa sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



7. El mateix 20 de novembre de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 4 de desembre de 2023 l'Ajuntament de Barcelona tramet a la GAIP notificació del que es desprèn que: "(i) Que en data 28 de novembre de 2023 es va contactar telefònicament amb XXX per acordar el mitjà més adient per facilitar vista i còpia de l'expedient 02-2019LL41912, acordant-se el seu lliurament mitjançant correu electrònic a l'adreça indicada per la representant; (ii) Que en data 29 de novembre de 2023 es va emetre correu electrònic amb còpia íntegra de la llicència d'obres 02-2019LL41912, i es va rebre la confirmació d'entrega per part de XXXX".
9. El 7 de desembre de 2023 la GAIP tramet aquest informe a la persona reclamant tot indicant que si en el termini de tres dies no al·lega motivadament el contrari, es considerarà per atesa la seva sol·licitud. La notificació ha estat rebutjada pel sistema eNOTUM en data 18 de desembre de 2023.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu



poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Finalització de la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada informa que ha lliurat a la persona reclamant la informació pública sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió del 21 de desembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 985/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.