

Resolució 1223/2023, de 21 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1005/2023

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament de Justícia, Drets i Memòria

Informació reclamada: informació relativa al procés de selecció JUS698-23.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment.

Aquest fet suposa la satisfacció tardana de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Generalitat. Departaments. Recursos humans. Processos selectius. Resolucions. CV. Informes de valoració. Reclamació contra resolució. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda d'objecte de reclamació.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 15 d'octubre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1005/2023, presentada per una persona interessada contra Departament de Justícia, Drets i Memòria (DJDM) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la Reclamació presentada indica que ha rebut resposta de l'Administració però no se li ha lliurat la informació i concreta la informació reclamada en: "a) resolució de nomenament o designació de l'òrgan tècnic de selecció, comunicat per correu electrònic de 8 de setembre de 2023, en què consti específicament la data de la resolució; b) CV de tots els candidats presentats a la dita convocatòria i informes de valoració de l'experiència professional (1a fase del procés de selecció) que consten a l'expedient i en relació a cada candidat".



2. El 4 de setembre de 2023 la persona reclamant va presentar un escrit (tramès en data 31 d'agost per correu electrònic a la bústia de Selecció) en el que, entre altres coses, demanava que se li traslladés la documentació següent: "a) CV de tots els candidats presentats; b) Informes de valoració que constin a l'expedient i en relació amb cadascun dels candidats; c) Si escau, motivació fonamentada de la no realització de la preceptiva entrevista i de la seva valoració; d) Identificació de la Comissió de Valoració o Junta de Mèrits i Capacitats preceptiva per als sistemes de provisió de llocs de treball de la Generalitat, tant ordinaris com extraordinaris". Tot això del procés de selecció JUS698-23 per cobrir, mitjançant comissió de serveis o nomenament de personal interí, un lloc de treball vacant de titulat/ada superior, psicòleg/òloga, grup A1, nivell 23, del CP Obert de Tarragona.
3. El 7 de setembre de 2023, la cap del Servei de Selecció i Provisió va informar a la persona reclamant "que el procés estava en fase de gestió i no se li podia facilitar en aquells moments la documentació sol·licitada, atès que era un procés actiu. Així mateix, se l'informava que quan els candidats finalistes són personal funcionari del cos i tenen experiència en el propi cos dins de l'àmbit penitenciari, i per tal d'agilitzar la gestió dels processos, la proposta per ocupar el lloc recau en la persona amb més temps de serveis prestats en el cos i dins de l'àmbit penitenciari. Tanmateix en aquest procés i atès que s'havia detectat que hi havia poca diferència en el temps de serveis prestats dins de l'àmbit penitenciari entre les candidatures finalistes, s'havia proposat la realització d'entrevistes per tal de seleccionar la candidatura més idònia. D'acord amb l'esmentat, se l'informava que, en breu, des de la Unitat Tècnica de Selecció contactarien amb ella per iniciar la fase d'entrevista del procés".
4. L'11 de setembre, la persona reclamant presenta un escrit per correu electrònic a la bústia de Selecció, i per e-Valises adreçades a la subdirectora general de Recursos Humans i Relacions Laborals, i a la cap del Servei de Recursos Humans del Departament de Justícia, Drets i Memòria exposant diferents irregularitats del procés i pel que fa a la petició d'informació descrita en l'antecedent 2 reitera la sol·licitud de la informació pública.
5. El 4 d'octubre de 2023, s'emet Resolució del secretari general del Departament de Justícia, Drets i Memòria de data 10 d'octubre de 2023 que resol: "Estimar parcialment el recurs d'alçada interposat l'11 de setembre de 2023 per XXXXX, en el sentit d'anul·lar les actuacions realitzades en el marc de la convocatòria ATRI JUS698-2023 i retrotraure les actuacions a la data de la convocatòria, per tal de publicar una nova convocatòria als efectes que inclogui l'enllaç amb la informació dels criteris de valoració de l'experiència professional i que es segueixi el procediment de selecció indicat a la mateixa".



6. El 19 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 20 d'octubre la GAIP comunica la Reclamació al Departament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 15 de novembre de 2023 el Departament envia informe a la GAIP del que es desprèn que:
 - 8.1 No hi ha resolució de nomenament o designació de l'òrgan tècnic de selecció. La informació referent a l'òrgan tècnic de selecció ja es va traslladar a la interessada per e-Valisa enviada el 7 de setembre de 2023.
 - 8.2 Respecte als CV de tots els candidats presentats a la convocatòria fonamenta que: “s’han de retrotraure les actuacions i s’ha de publicar un nou anunci ATRI i realitzar les dues fases del procediment selectiu (valoració de l’experiència professional i realització d’una entrevista). Per tant, és previsible que les mateixes persones que es van presentar a la convocatòria ATRI JUS698-23 es presentin a la convocatòria que s’ha de publicar en substitució d’aquella i, en conseqüència, l’accés per part de la interessada a la informació relativa als altres candidats suposaria un avantatge per la interessada i afectaria el procediment de provisió en curs. Això aniria en detriment dels principis d’igualtat, mèrit i capacitat que s’han d’observar en qualsevol procés selectiu”.
 - 8.3 Refereix i justifica la diferent doctrina al·legada per la persona reclamant.
 - 8.4 I conclou: “No donar accés als CV de tots els candidats presentats a la convocatòria, de conformitat amb les consideracions exposades al fonament de dret segon, fins que es realitzin les proves corresponents de la convocatòria que s’ha de dur a terme en substitució de la convocatòria ATRI JUS698-23. Una vegada finalitzat el procés selectiu i cas que XXXX no sigui la persona seleccionada i sol·liciti l’accés, se li donaria accés a tota la documentació relacionada amb la persona seleccionada i no respecte la resta de candidats no seleccionats”.
 - 8.5 Informen del nombre de persones candidates presentades, les admeses i les finalistes.



9. En compliment del que estableix l'article 42.8 de l'LTAIPBG, el 24 de novembre la GAIP sol·licita informe a l'APDCAT.
10. En la mateixa data, es comunica a la persona reclamant l'ampliació del termini de quinze dies per resoldre d'acord amb l'article 42.9 LTAIPBG. Aquesta notificació va ser acceptada el dia 27 de novembre.
11. El 27 de novembre de 2023 es trasllada l'informe emès pel Departament a la persona reclamant.
12. El 15 de desembre de 2023 la persona reclamant presenta un escrit a la GAIP manifestant que "en data 27 de novembre la informació sol·licitada, primer al Departament de Justícia, i després, en via de reclamació, a aquesta Comissió, li ha estat facilitada ja pel mateix Departament de Justícia" i per tant, "considera complimentada la reclamació presentada".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Lliurament extemporani de la informació sol·licitada i pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment.

Aquest fet suposa la satisfacció tardana de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de desembre de 2023, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1005/2023 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.