

Resolució 1232/2024, de 3 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1050/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Tortosa

Informació reclamada: Diversa informació econòmica en format de full de càlcul.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada i reclamada és informació pública. Cal recordar el caràcter reforçat de la persona reclamant com a membre de la corporació. Malgrat que l'article 36.2.b) LTAIPBG preveu que l'Administració pot subministrar la informació en un format diferent del sol·licitat si la informació ja ha estat difosa o publicada provisionalment en un altre format i s'hi pot accedir fàcilment, pel cas concret, tenint en compte que es tracta d'un càrrec electe i que la informació que sol·licitada (i la que hi ha penjada a la pàgina web) s'elabora a partir del sistema d'informació que utilitza l'administració concernida per a la gestió dels seus recursos econòmics, és a dir, d'una base de dades, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació pública sol·licitada en el format sol·licitat (excel o equivalent) perquè aquest li ha de permetre al grup municipal explotar la informació per a l'exercici de les seves funcions.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes. Recursos econòmics. Endeutaments. Previsions. Deutes vius. Ingressos corrents. Formats. Informació reutilitzable. Reclamació contra estimació. Sense límits. Estimació.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 25 de juliol de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1050/2024, presentada contra l'Ajuntament de Tortosa, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant és un càrrec electe de l'Ajuntament i actua en nom i representació del GRUP MUNICIPAL JUNTS PER TORTOSA (CM).
2. L'1 de juliol la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament de Tortosa en la que demana: "còpia del document de l'evolució de l'endeutament de l'Ajuntament i Resta ens perímetre SEC, que contingui el deute viu, els ingressos corrents ajustats i la ràtio d'endeutament de l'Ajuntament (només préstecs i incloent avals) i també del Consolidat. Sol·licitem esta informació a data 31 de desembre del 2023, 31 de març del 2024 i 30 de juny del 2024. També, si es disposa, de la previsió a 31 de desembre del 2024. Sol·licitem la informació en un full de càlcul (Excel o equivalent)".

3. L'Ajuntament de Tortosa respon a la SAIP amb una comunicació substitutòria signat en data 15 de juliol adjuntant un enllaç i documentació sol·licitada. Inclou informe de la tresoreria que diu:

“Tota la informació econòmica relativa a l'evolució de la sostenibilitat financera de l'Ajuntament de Tortosa i el seu grup de consolidació fins al 31 de març de 2024 es troba disponible a la plana web de l'Ajuntament de Tortosa a l'apartat d'informació econòmica financera. Tot i que es poden trobar dades econòmiques des de l'exercici pressupostari 2005 no és des del 3r trimestre de 2014 fins l'actualitat, que l'homogeneïtat de les dades trimestrals, al llarg dels diferents exercicis pressupostaris, permeten elaborar els documents necessaris per tenir una visió de l'evolució del deute tant a nivell de l'Ens Ajuntament de Tortosa com a nivell consolidat amb la Resta d'Ens que conformen el perímetre SEC. Interessant al respecte resulta també l'anàlisi dels informes trimestrals sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de l'Ajuntament de Tortosa i el seu grup de consolidació, emesos per la Intervenció municipal i que també es troben disponibles a l'apartat d'informació econòmica de la plana web de l'Ajuntament de Tortosa.

Les dades corresponents al 30 de juny de 2024 estaran disponibles a la plana web de l'Ajuntament de Tortosa a partir del mes d'agost de 2024, un cop l'Ajuntament hagi presentat al Ministeri d'Hisenda la informació econòmica relativa al segon trimestre del 2024, informació que es pot presentar fins al 31 de juliol de 2024.

En relació al deute a 31 de desembre de 2024, pel que respecta a l'Ens Ajuntament de Tortosa, es troba disponible al mateix apartat d'informació econòmica financera com a document annex al Pressupost de l'exercici 2024. Aquestes dades poden variar depenent de si s'acaba formalitzant o no l'operació d'endeutament que està en procés de licitació”.

4. En relació a la comunicació de l'Ajuntament, la persona reclamant manifesta en la Reclamació que “la documentació va ser sol·licitada en un full de càlcul (Excel o equivalent). La resposta de l'administració va ser un breu document on s'informava que "la informació es pot trobar al web municipal" (no tota ni amb el format sol·licitat) i se'ns adjuntava la liquidació del 2023. Donat que no se'ns ha facilitat el quadre Excel que elabora l'Ajuntament amb la informació sol·licitada, demanem l'empara a la GAIP”.
5. El 16 d'agost de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data de 16 d'agost la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tortosa i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP,



li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

A data d'aquesta Resolució no s'ha rebut cap informació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la



disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, i que a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre l'estimació del dret d'accés a la informació pública i límits

La informació sol·licitada i reclamada, -informació econòmica-, és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Convé recordar el caràcter reforçat de la persona reclamant com a membre de la corporació. En aquest sentit, s'expressa l'article 164.1 TRLMRLC, en disposar que tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa, o de la Junta de govern, "tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers (article 164.6 TRLMRLC). La normativa permet als regidors conèixer tota la informació que obri en mans dels serveis municipals i que necessitin per a desenvolupar la seva funció de control, funció, recordem-ho i subratlem-ho, que forma part del dret fonamental a participar dels afers polítics de la seva municipalitat (art. 23 de la CE).



Malgrat que l'article 36.2.b) LTAIPBG preveu que l'Administració pot subministrar la informació en un format diferent del sol·licitat si la informació ja ha estat difosa o publicada provisionalment en un altre format i s'hi pot accedir fàcilment, la persona reclamant manifesta que no se li ha facilitat tota i en el format que es demanava.

Pel cas concret, tenint en compte que es tracta d'un càrrec electe i que la informació que sol·licitada (i la que hi ha penjada a la pàgina web) s'elabora a partir del sistema d'informació que utilitza l'administració concernida per a la gestió dels seus recursos econòmics, és a dir, d'una base de dades, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació pública sol·licitada en el format sol·licitat (excel o equivalent) perquè aquest li ha de permetre al grup municipal explotar la informació per a l'exercici de les seves funcions.

4. *Obligatorietat del titulars dels documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. Un concepte molt ampli que requereix dotar-se d'un seguit d'eines i instruments que permetin la millora dels processos, la seva normalització i estandardització, per tal de garantir el compliment de la normativa i la qualitat de la informació i la implementació de solucions que permetin garantir la correcta gestió de la informació pública. L'article 8 afegeix que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

Tanmateix, la LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2) i la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d).

Cal recordar, que l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (I). Així doncs i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un sistema de gestió documental, impulsora si no en disposa, vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització de documentació, de mantenir l'ordre i garantir el retrobament de documentació.



Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada ha de formar part del sistema d'informació econòmica, que ha d'estar perfectament classificat de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, podria estar classificat dins el nivell *Plans i programes d'inversions* (codi 0078) i *Fiscalització econòmico-financera* (codi 0091).

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 d'octubre de 2024, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1050/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i en el format sol·licitat, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Tortosa que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quatre dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Tortosa a informar la GAIP, dins del termini de quatre dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1050/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.