

Resolució 1239/2025, de 31 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 983/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional (DEFP).

Informació reclamada: Expedients del personal docent, documentació relacionada amb l'elaboració d'orientacions pedagògiques per al desenvolupament de llengua i cultura catalanes i autoritzacions de llibres de text i de material didàctic.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació reclamada és informació pública llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). Quant a la informació sol·licitada relacionada amb l'elaboració d'orientacions pedagògiques i autoritzacions de llibres de text i de material didàctic, aquesta Comissió no aprecia límits més enllà de dades merament identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració i a les quals, d'acord amb l'article 24.1 LTAIPBG, s'ha de donar accés. Quant a l'accés als expedients personals, aquests podrien contenir informació relativa a afiliacions sindicals, dades de salut del mateix docent o d'algun familiar a càrrec, entre d'altra. L'article 23 LTAIPBG preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides. I l'article 24.2 LTAIPBG preveu que es pot donar accés a la informació a aquella informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Altrament, l'article 86 del Reglament general de protecció de dades (Reglament (UE) 2016/679) reconeix que una autoritat pública o un organisme públic ha de poder fer públiques les dades personals dels documents que estan en el seu poder, si així ho estableix el dret de la Unió o dels estats membres que és d'aplicació a aquesta autoritat o aquest organisme. Ambdós drets han de conciliar l'accés del públic a documents oficials i la reutilització de la informació del sector públic amb el dret a la protecció de les dades personals i, per tant, poden establir aquesta conciliació necessària de conformitat amb aquest Reglament. Tampoc hem d'oblidar l'article 36.1 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents. Amb tot això, tenint en compte la finalitat de l'accés (recerca històrica), el temps transcorregut, la manifestació expressa de la persona reclamant de no divulgar cap dada personal que pogués afectar a categories especials i l'interès públic en la investigació que s'està duent a terme (reintroducció de l'ensenyament de la llengua catalana al Pallars Jussà durant la Transició o transició a la democràcia), aquesta Comissió considera procedent estimar el dret d'accés a la informació pública sol·licitada. Correspon al DEFP prendre les mesures que consideri més adequades per garantir l'anonimització o pseudonimització, si escau, i la no difusió de la informació que pugui estar afectada per l'article 23 LTAIPBG.

Paraules clau: Generalitat. Departaments. Educació. Recerques. Investigacions. Llengua. Català. Ensenyaments. Centres educatius. Expedients personals. Llibres de text. Orientacions pedagògiques. Materials didàctics. TAA. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Dades personals. Dades especialment protegides. Confidencialitat. Finalitat. Ponderació. Estimació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà



Antecedents

1. El 4 de juny de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 983/2025, presentada per una persona física contra el Departament d'Educació i Formació Professional (DEFP), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.
2. El 12 de febrer de 2025 la persona ara reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a informació pública (SAIP) al DEFP en la qual demanava:

“· Els expedients personals dels docents que no consten a l'Arxiu Històric de Lleida.

· Documentació relacionada amb l'elaboració d'orientacions pedagògiques per al desenvolupament de llengua i cultura catalanes als diversos nivells educatius, emeses a partir de 1978 pel SEDEC.

· Autoritzacions de llibres de text i de material didàctic emprats a la zona geogràfica on s'enquadra la investigació a partir de 1979”.

La persona sol·licitant manifesta ser “investigadora predoctoral de la Universitat Autònoma de Barcelona, en el marc del Programa de Doctorat de Llengua i Literatura Catalanes i Estudis Teatral” i estar fent una recerca que “tracta la reintroducció de l'ensenyament de la llengua catalana al Pallars Jussà durant la Transició o transició a la democràcia (és a dir, 1975-1982)”. Afegeix “Soc coneixedora que hi ha restriccions en arxius de la història contemporània, paral·lelament, tal com he fet en altres arxius de consulta, em comprometo a signar la declaració de compromís de confidencialitat d'accés a documentació que conté categories especials de dades personals per finalitat d'interès històric, científic o estadístic. En cap cas publicaria noms personals que poguessin afectar la documentació a què se'm donés accés”.

3. El 16 de juny de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al DEFP i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.



5. El 9 de juliol de 2025 la GAIP reitera la petició d'informe al Departament i el requerim que ens faci arribar amb caràcter immediat i, com a màxim, en un termini de 5 dies, la informació sol·licitada. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".



3. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La informació reclamada, -expedients personals de docents, documentació relacionada amb l'elaboració d'orientacions pedagògiques per al desenvolupament de llengua i cultura catalanes als diversos nivells educatius, emesos a partir de 1978 pel SEDEC i autoritzacions de llibres de text i de material didàctic emprats a la zona geogràfica on s'enquadra la investigació a partir de 1979-, si es disposa és d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

És convenient recordar al Departament que d'acord amb l'article 3.1.a) LTAIPBG és un subjecte obligat a atendre i resoldre les SAIP amb les previsions de la referida Llei.

Pel que fa a l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa la GAIP no ha pogut comprovar fefaent la concurrència de cap dels límits previstos a la Llei de transparència perquè no ha accedit a la informació reclamada, i, a més, l'administració reclamada, en no haver col·laborat amb aquesta Comissió no ha invocat l'existència de cap element que faci preveure la limitació del dret.

Quant a la informació sol·licitada relativa a la documentació relacionada amb l'elaboració d'orientacions pedagògiques i les autoritzacions de llibres de text i de material didàctic, aquesta Comissió no aprecia límits més enllà de dades merament identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració i a les que, d'acord amb l'article 24.1 LTAIPBG, s'ha de donar accés.

Quant a l'accés als expedients personals de docents, cal fer les següents consideracions. En primer lloc, i manca de col·laboració de l'Administració, s'ha de tenir compte quina és la informació que es pot contenir en aquest tipus d'expedients. D'acord amb la Taula d'Accés i Avaluació Documental (TAAD 80, DOCG 9187), aquests expedients tenen la funció de reunir els documents que incorporen els actes referents a la vida administrativa del personal al servei



de les administracions públiques i els expedients personals dels alts càrrecs i personal eventual. Hi podem trobar els documents oficials i qualsevol altra informació que tingui incidència directa en nòmina amb caràcter retributiu. Això implica que hi podria haver informació relativa a afiliacions sindicals, informació relativa a la salut del mateix docent o d'algun familiar a càrrec, entre d'altra.

En segon lloc i pel que fa al concepte de dada personal, l'article 4.1 del RGPD el defineix com a qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable. Aquesta Comissió ve defensant (vegeu per totes Resolució 469/2019 de 2 d'agost), que d'acord amb l'article 6.1 del referit Reglament, el tractament de dades personals ha de comptar amb una base jurídica que ho legítimi, ja sigui el consentiment de la persona afectada, o qualsevol altra de les circumstàncies previstes en el precepte; expressament, l'apartat c) de l'esmentat article disposa que serà lícit el tractament de dades personals si "el tractament és necessari per al compliment d'una obligació legal aplicable al responsable del tractament". Tenint en compte que l'article 18.2 LTAIPBG estableix l'obligació de les administracions públiques de garantir el compliment del dret d'accés a la informació pública d'acord amb el que estableix el títol III de l'LTAIPBG, s'ha de concloure que el tractament o cessió de les dades personals dels quals l'administració n'és responsable per atendre i satisfer el dret d'accés a la informació pública queda legítimat si, d'acord amb el que estableix el títol III de l'LTAIPBG, s'ha d'estimar l'accés. Comptant amb aquesta base jurídica legitimant (la LTAIPBG), no resulta necessari el consentiment de les persones afectades, excepte si es tracta de dades sensibles especialment protegides.

En relació a aquestes, l'article 23 LTAIPBG preveu que "les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud". I l'article 24.2 LTAIPBG preveu que es pot donar accés a la informació a aquella informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, el temps transcorregut, la finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin. I l'article 25.1 LTAIPBG preveu que "si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts pels articles anteriors, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades".

Altrament, l'article 86 del Reglament general de protecció de dades (Reglament (UE) 2016/679) reconeix que una autoritat pública o un organisme públic ha de poder fer públiques les dades



personals dels documents que estan en el seu poder, si així ho estableix el dret de la Unió o dels estats membres que és d'aplicació a aquesta autoritat o aquest organisme. Ambdós drets han de conciliar l'accés del públic a documents oficials i la reutilització de la informació del sector públic amb el dret a la protecció de les dades personals i, per tant, poden establir aquesta conciliació necessària de conformitat amb aquest Reglament.

Tampoc hem d'oblidar, tenint en compte el període de la informació sobre la qual s'exerceix el dret d'accés (1975-1982), l'article 36.1 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents en relació a la vigència de les exclusions de consulta preveu que "d'una manera general, les exclusions establertes legalment quant a la consulta de documents públics queden sense efecte al cap de trenta anys de la producció del document, llevat que la legislació específica disposi una altra cosa. Si es tracta de documents que contenen dades personals que puguin afectar la seguretat, l'honor, la intimitat o la imatge de les persones, com a norma general, i llevat que la legislació específica disposi una altra cosa, poden ésser objecte de consulta pública amb el consentiment dels afectats o quan hagin passat vint-i-cinc anys d'ençà de la seva mort o, si no se'n coneix la data, cinquanta anys d'ençà de la producció del document".

Amb tot això, tenint en compte la finalitat de l'accés (recerca històrica), el temps transcorregut, la manifestació expressa de la persona reclamant de no divulgar cap dada personal que pogués afectar a categories especials i l'interès públic en la investigació que s'està duent a terme (reintroducció de l'ensenyament de la llengua catalana al Pallars Jussà durant la Transició o transició a la democràcia), aquesta Comissió considera procedent estimar el dret d'accés a la informació pública sol·licitada. Correspon al DEFP prendre les mesures que consideri més adequades per garantir l'anonimització o pseudonimització, si escau, i la no difusió de la informació que pugui estar afectada per l'article 23 LTAIPBG.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

En l'àmbit de la Generalitat, les seves entitats autònomes, empreses públiques i consorcis amb participació majoritària de la Generalitat, el SGD es regula pel Decret 76/1996, de 5 de març, pel qual es regula el sistema general de gestió de la documentació administrativa i l'organització dels arxius de la Generalitat de Catalunya.



Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperativitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 de juliol de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 983/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 983/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.