

## **Resolució 1241/2024, de 3 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1098/2024

**Administració reclamada:** Departament d'Empresa i Treball. Generalitat de Catalunya

**Informació reclamada:** Llistat d'activitats registrades al municipi de les Franqueses del Vallès.

**Sentit de la resolució:** Estimació i derivació

**Resum:** El Departament va inadmetre, erròniament, la sol·licitud perquè no disposava de la informació i, per tant, va considerar que no era informació pública. Aquesta Comissió ja s'ha expressat en reiterades ocasions que si no existeix la informació, en sí mateix, això ja és una dada en mans de l'administració i per tant, informació pública i aquesta és la informació que s'ha de facilitar.

Pel que fa a la informació sol·licitada, cal tenir en compte que l'article 35 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents (LAD) estableix els arxius del Sistema d'Arxius de Catalunya (SAC) han de complir amb un seguit d'obligacions de transparència entre els quals fer públics els instruments de descripció documental. Els inventaris són instruments de descripció arxivística que faciliten l'accés a la documentació i la representen de manera comprensible donant informació sobre el context de la seva creació, la seva organització i el seu contingut a partir de dades predefinides. Per tant, cal pensar que qualsevol administració, per a la seva correcta gestió, ha de disposar d'aquests instruments, més o menys desenvolupats, que facilitin l'accés a la informació de la que disposen. En qualsevol cas, la informació reclamada forma part del fons municipal i per tant, és informació que l'administració té en el seu poder en l'exercici de les seves funcions. Subsidiàriament, i atès que la informació reclamada es refereix a un Departament que ja ha manifestat que no disposa de la informació perquè no és l'àmbit de la seva competència, en aplicació del que disposa l'article 30.1 de la LTAIPBG s'ordena retrotraure el procediment de la sol·licitud d'accés a l'inici de la tramitació i es requereix al Departament d'Empresa i Treball a derivar la sol·licitud a l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès dins del termini de quinze dies naturals des de la notificació d'aquesta Resolució, i seguidament ho haurà de comunicar a la persona reclamant i a aquesta Comissió juntament amb les dades per contactar-hi.

**Paraules clau:** Generalitat de Catalunya. Departaments. Llistats. Activitats. Reclamació contra inadmissió. Sense límits. Estimació. Estimació. Derivació. Retrotraure.

**Ponent:** Mercè Aymerich Boltà

### **Antecedents**

1. El 2 d'agost de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1098/2024 presentada per una persona física contra el Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



- En la Reclamació manifesta que no ha rebut resposta a la informació pública sol·licitada.
2. El 19 de juliol de 2024 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a la Direcció de Serveis del Departament d'Empresa i Treball en la que demana "Llistat d'activitats registrades al municipi de les Franqueses del Vallès, amb indicació del (1) tipus d'activitat principal, (2) codi CCAE, (3) classificació annex (baix risc, II, III...) i (4) Referència cadastral". En la SAIP la persona reclamant manifesta que és regidora i voldria conèixer la tipologia i ubicació de les diferents activitats existents avui al municipi.
  3. L'1 d'agost de 2024, mitjançant Resolució de la Direcció de Serveis del Departament, s'acorda "no admetre la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 22/07/2024 per la persona sol·licitant". Fent referència als articles 29 LTAIPBG i 53 i 64 a 67 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP), s'argumenta que "la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada no s'ha admès per ser un supòsit recollit com a causa de no admissió. L'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, disposen que, en tot cas, la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés, amb independència de la data d'entrada en vigor de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. D'acord amb el que ha resposta donada per la Direcció General d'Indústria, es constata que aquesta Administració no disposa de la informació sol·licitada per la qual cosa procediria inadmetre la sol·licitud d'accés a la informació pública".
  4. Respecte a aquesta Resolució, la persona reclamant diu: "No em queda clar el motiu per haver desestimat la meua petició però entenc que diu que la desestimen perquè aquest òrgan no disposa de la informació sol·licitada. També sembla que argüeix que no es tracta d'informació preexistent. Pot ser que no preexisteixi en aquest òrgan però en algun òrgan o servei de l'administració ha d'existir tenint en compte que les activitats estan sotmeses a diferents regulacions i normatives. Si aquest és el motiu de la desestimació, la Direcció de Serveis menysté l'obligació de derivar una sol·licitud en cas que no disposi de la informació sol·licitada, d'acord amb l'article 30 de la Llei 19/2014 i els articles 57 i 58 del Decret 8/2021, totes dues normatives sobre transparència i dret d'accés a la informació pública".
  5. El 16 d'agost de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Empresa i Treball i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 12 de setembre la GAIP reitera la petició d'informe al Departament atorgant-li un termini màxim de 5 dies.
8. El 17 de setembre la GAIP rep l'informe requerit del que es desprèn que el la Direcció General d'Indústria va informar a la Unitat d'Informació que no disposava de la informació pública sol·licitada i per tant, "el Departament d'Empresa i Treball va resoldre la inadmissió de la sol·licitud atès que no es tracta d'informació preexistent a la sol·licitud, d'acord amb l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53 de la mateixa norma jurídica". Afegeix que "Direcció General d'Indústria va posar de manifest que la informació pública podria tenir-la l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès. Es posa de manifest que la persona sol·licitant es va identificar com a regidora de l'oposició en l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès. Atenent a aquesta circumstància, la Unitat d'Informació va inferir que aquest ens local no deu disposar de la informació sol·licitada pel fet que la regidora va demanar la informació a una altra administració pública, en aquest cas la Generalitat de Catalunya".

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



## **2. Sobre la inadmissibilitat invocada**

L'LTAIPBG refereix les causes d'inadmissió en l'article 29, concretament en els apartats 1 i 2 i diu:

"1. Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents: a) Si demanen notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic.

b) Si per a obtenir la informació que demanen cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració. En aquest cas, es pot donar la informació de manera desglossada, amb l'audiència prèvia del sol·licitant.

c) Si la informació que demanen és en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de tres mesos.

2. Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es demanin d'acord amb la normativa corresponent".

Aquestes causes d'inadmissió es desenvolupen i concreten en els articles 64 a 67 del DTAIP.

El fet de no disposar per part de l'administració reclamada de la informació pública sol·licitada no consta entre les causes d'inadmissió. En aquest sentit aquesta Comissió ja s'ha expressat en reiterades ocasions que si no existeix la informació, en sí mateix, això ja és una dada en mans de l'administració i per tant, informació pública i aquesta és la informació que s'ha de facilitar. És a dir, si l'administració no la disposa procedeix l'estimació de la SAIP indicant justament la no existència de la informació.

## **3. Sobre el dret a la informació sol·licitada i derivació de la SAIP**

La informació sol·licitada i reclamada - llistat d'activitats – és, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

La persona reclamant gaudeix d'un caràcter reforçat en la corporació en la qual exerceix les seves funcions com a membre. En aquest sentit s'expressa l'article 164.1 TRLMRLC, en disposar que tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa, o de la Junta de govern, "tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers (article 164.6 TRLMRLC).

D'acord amb aquest caràcter reforçat de llur dret d'accés a la informació pública, els electes locals poden sol·licitar qualsevol informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

En definitiva, la normativa permet als regidors conèixer tota la informació que obri en mans dels serveis municipals i que necessitin per a desenvolupar la seva funció de control, funció, recordem-ho i subratlem-ho, que forma part del dret fonamental a participar dels afers polítics de la seva municipalitat (art. 23 de la CE).

Pel que fa a la informació sol·licitada i reclamada, l'article 35 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents (LAD) estableix que amb la finalitat que els usuaris puguin localitzar i identificar els documents i hi puguin accedir, els arxius del Sistema d'Arxius de Catalunya (SAC) han de complir amb un seguit d'obligacions de transparència entre els quals fer públics els instruments de descripció documental que permeten als investigadors i als ciutadans de localitzar la documentació de què disposen, entre altres, i que aquests instruments han de poder ser consultats en el portal de transparència i en la seu electrònica o lloc web de l'organisme titular del servei d'arxiu i gestió documental.

I l'article 20 de l'LAD defineix els arxius que integren el SAC, entre els quals, i pel que fa als municipis, els de més de deu mil habitants (apartat 1.c) i els que, per resolució del conseller o consellera de Cultura s'hi integrin un cop comprovat que compleixen els requisits establerts per l'article 21.1 i informe previ del Consell Nacional d'Arxius (apartat 2). Consultat el Registre d'arxius de Catalunya per part d'aquesta Comissió s'ha pogut comprovar que en l'actualitat l'Ajuntament de les Franqueses forma part del Cens d'Arxius de Catalunya<sup>1</sup>.

Els inventaris són instruments de descripció arxivística que faciliten l'accés a la documentació i la representen de manera comprensible donant informació sobre el context de la seva creació, la seva organització i el seu contingut a partir de dades definides prèviament. Per tant, cal pensar que qualsevol administració, per a la seva correcta gestió, ha de disposar d'aquests

---

<sup>1</sup> [https://cultura.gencat.cat/ca/temes/arxius-i-gestio-documental/sistema-arxius-de-catalunya/instruments-del-sistema/registre\\_d\\_arxius\\_de\\_catalunya/](https://cultura.gencat.cat/ca/temes/arxius-i-gestio-documental/sistema-arxius-de-catalunya/instruments-del-sistema/registre_d_arxius_de_catalunya/) [data consulta 23/09/2024]



instruments, més o menys desenvolupats, que facilitin l'accés a la informació de la que disposen. En qualsevol cas, la informació reclamada forma part del fons municipal i per tant, és informació que l'administració té en el seu poder en l'exercici de les seves funcions.

Més enllà d'aquestes consideracions prèvies i tenint en compte el caràcter reforçat de la persona reclamant en qualitat d'electe i que no s'aprecien cap de les restriccions previstes en l'article 164.3 TRLMRLC, aquesta Comissió considera que és procedent declarar el dret d'accés a la informació pública sol·licitada i facilitar la informació reclamada en els termes que s'han indicat en l'antecedent 2.

Subsidiàriament, i atès que la informació reclamada es refereix a un Departament que ja ha manifestat que no disposa de la informació perquè no és l'àmbit de la seva competència, en aplicació del que disposa l'article 30.1 de l'LTAIPBG s'ordena retrotraure el procediment de la sol·licitud d'accés a l'inici de la tramitació i es requereix al Departament d'Empresa i Treball a derivar la sol·licitud a l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès dins del termini de quinze dies naturals des de la notificació d'aquesta Resolució per a que lliuri la informació a la persona reclamant, atès que la GAIP empara el seu dret, i seguidament ho haurà de comunicar a la persona reclamant i a aquesta Comissió juntament amb les dades per contactar-hi.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



## 5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió del 3 d'octubre de 2024, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1098/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Retrotraure el procediment i requerir al Departament d'Empresa i Treball perquè, dins del termini de 15 dies naturals, derivi la sol·licitud d'informació pública l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès i informi a la persona reclamant de la derivació, de conformitat amb allò previst per l'article 30 LTAIPBG.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1098/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.