

## **Resolució 1253/2023, de 21 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1161/2023

**Administració reclamada:** Departament d'Empresa i Treball - Servei d'Ocupació de Catalunya

**Informació reclamada:** Accés a l'expedient de renda garantida.

**Sentit de la resolució:** Estimació i derivació

**Resum:** La informació reclamada és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG. L'administració reclamada manifesta que no és competent en la matèria i per tant, no disposa de la informació i comunica a la GAIP quin és el departament competent. Malgrat això, no deriva la SAIP d'acord amb el que estableix l'article 30.1 LTAIPBG. Pel que fa als límits, donat que la persona reclamant manifesta ser la persona interessada, en aplicació de l'article 53.1.a) LPAC i supletòriament l'LTAIPBG d'acord amb la Disposició addicional primera és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada (sempre que s'hagi verificat la condició d'interessada), en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Subsidiàriament, s'ordena retrotraure el procediment de la sol·licitud d'accés a l'inici de la tramitació i es requereix al Departament d'Empresa i Treball a derivar la sol·licitud al Departament de Drets Socials dins del termini de quinze dies naturals des de la notificació d'aquesta Resolució, i seguidament ho haurà de comunicar a la persona reclamant i a aquesta Comissió juntament amb les dades per contactar-hi.

**Paraules clau:** Generalitat. Departaments. Interessat. Drets socials. Expedient administratiu. Renda garantida. Prestacions socials. Límits. Reclamació contra silenci. Estimació. Derivació. Retrotraure.

**Ponent:** Mercè Aymerich Boltà

### **Antecedents**

1. El 20 de novembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1161/2023 presentada per una persona interessada contra el Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la Reclamació manifesta que no ha rebut resposta a la informació pública sol·licitada.



2. El 6 d'octubre de 2023 una persona física presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) dirigit al SOC en la que demana "acceso a mi expediente administrativo de Renda Garantida y a los documentos que contenga la misma".
3. El 28 de novembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. La notificació és acceptada l'1 de desembre de 2023.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Empresa i Treball i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 29 de novembre la GAIP demana al Departament d'Empresa i Treball que ens indiqui si aquesta SAIP ha estat derivada a un altre Departament de la Generalitat de Catalunya, i en cas afirmatiu, si s'ha resolt per part d'aquest.
6. El mateix 29 de novembre el Departament comunica el següent: "En relació als requeriments efectuats per la GAIP, tot just aquest matí hem parlat amb la Unitat d'Informació del SOC i ens han confirmat que la reclamació seria de la competència del Departament de Drets Socials"
7. El 12 de desembre la GAIP demana al Departament que acrediti la corresponent evidència de derivació al Departament competent.
8. El 13 de desembre, el Coordinador de transparència, accés a la informació pública i bon govern del Departament respon: "El Departament d'Empresa i Treball no ha derivat la reclamació al Departament de Drets Socials".

## **Fonaments Jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de



reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho



estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits**

La informació sol·licitada i reclamada, -expedient de renda garantida-, és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és “informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Abans d'entrar en matèria, cal fer palès que el SOC del Departament d'Empresa i Treball resta inclòs dins l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'LTAIPBG i queda obligat a resoldre en temps i forma les sol·licituds d'accés, segons el que disposa l'article 3.1.a) de l'esmentada Llei.

Dit això, i tenint en compte que la Renda garantida de ciutadania (RGC) es tracta d'una prestació social de naturalesa econòmica i percepció periòdica a través de la qual s'asseguren els mínims d'una vida digna a les persones i unitats familiars que es troben en situació de pobresa, per tal de promoure la seva autonomia i participació activa en la societat <sup>1</sup>, l'expedient pot contenir dades personals especialment protegides d'acord amb l'article 23 LTAIPBG.

Quant als límits, aquesta Comissió desconeix si l'expedient al qual es demana accés és un expedient en tràmit o bé ja és un expedient tancat. En qualsevol cas, l'accés a la informació pública la sol·licita la persona interessada i per tant, sempre i quan es pugui verificar aquesta condició, en aplicació de l'article 53.1.a) LPAC que estableix que els interessats en el procediment tenen dret “a conèixer, en qualsevol moment, l'estat de la tramitació dels procediments en què tinguin la condició d'interessats; el sentit del silenci administratiu que correspongui, en cas que l'Administració no dicti ni notifiqui una resolució expressa dins el termini; l'òrgan competent per a la seva instrucció, si s'escau, i la resolució; i els actes de tràmit dictats. Així mateix, també tenen dret a accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments esmentats” i supletòriament l'LTAIPBG d'acord amb la Disposició addicional primera que estableix: “1. L'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu. 2. L'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa

---

<sup>1</sup>[https://dretssocials.gencat.cat/ca/ambits\\_tematicos/pobresa\\_i\\_inclusio\\_social/renda\\_garantida\\_ciutadania/rendagarantida/index.html](https://dretssocials.gencat.cat/ca/ambits_tematicos/pobresa_i_inclusio_social/renda_garantida_ciutadania/rendagarantida/index.html) (15/12/2023)



específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei”, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada (sempre que s’hagi verificat la condició d’interessada), en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l’administració. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Subsidiàriament, i atès que la informació reclamada es refereix a un Departament que ja ha manifestat que no disposa de la informació perquè no és l’àmbit de la seva competència, en aplicació del que disposa l’article 30.1 de la LTAIPBG s’ordena retrotraure el procediment de la sol·licitud d’accés a l’inici de la tramitació i es requereix al Departament d’Empresa i Treball a derivar la sol·licitud al Departament de Drets Socials dins del termini de quinze dies naturals des de la notificació d’aquesta Resolució, i seguidament ho haurà de comunicar a la persona reclamant i a aquesta Comissió juntament amb les dades per contactar-hi.

### **3. Seguiment de l’execució**

L’article 43.5 LTAIPBG estableix que “l’Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d’aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d’acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l’apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s’hi preveuen en cas d’incompliment.

L’article 43 LTAIPBG estableix que si l’Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d’aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l’article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d’infracció molt greu amb relació al dret d’accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L’article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l’article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l’article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L’article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s’han de publicar en el portal de la Comissió previst a l’article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió del 21 de desembre de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1161/2023 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Retrotraure el procediment i requerir al Departament d'Empresa i Treball perquè, dins del termini de 15 dies naturals, derivi la sol·licitud d'informació pública al Departament de Drets Socials i informi a la persona reclamant de la derivació, de conformitat amb allò previst per l'article 30 LTAIPBG.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1161/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.