

Resolució 1260/2024, de 10 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 473/2024 i 474/2024 (acumulades)

Administració reclamada: Institut Català de la Salut (ICS)

Informació reclamada: Criteris usats per equiparar funcions i per elaborar i validar els certificats de convalidació de mèrits.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Sector Públic de la Generalitat. Institut Català de la Salut (ICS). Persona interessada. Equiparació de funcions. Convalidació de mèrits. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 2 d'abril de 2024 entren a la GAIP les Reclamacions 473/2024 i 474/2024, presentades per dues persones diferents contra l'Institut Català de la Salut (ICS), en relació amb les sol·licituds indicades a l'antecedent següent. Les persones reclamants sol·liciten el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de febrer de 2024 ambdós reclamants sol·liciten literalment a l'ICS la informació següent, formulada de manera idèntica:
 - “1) Criteris usats per equiparar les funcions de cap d'unitat no estatutari (laborals que no ocupen una plaça d'estatutari) a funcions de tècnic A1 estatutari.
 - 2) Criteris usats per elaborar i validar els certificats de convalidació de mèrits a personal no estatutari (laboral).
 - 3) Criteris usats per elaborar i validar els certificats de convalidació de mèrits a personal estatutari d'altres categories que no son la meva.”

3. El 25 de març de 2024 l'ICS resol les sol·licituds esmentades a l'antecedent anterior, inadmetent-les en base als motius següents:

“3.- L'objecte de la present SAIP és conèixer els criteris emprats per l'ICS en l'elaboració i validació d'uns certificats que la persona sol·licitant interpreta que convaliden mèrits per la prestació de serveis en determinades circumstàncies (com a cap d'unitat estatutari – laborals que no ocupen una plaça d'estatutari-, com altra personal laboral o com a personal estatutari d'altres categories que no son les de la persona sol·licitant), en relació amb els mèrits a valorar als aspirants en el procediment d'estabilització amb codi de convocatòria 100.

Al respecte val a dir que un certificat no és un acte o disposició normativa que innovi l'ordenament jurídic establint equivalències o donant valor (convalidant) una situació preexistent, sinó que és merament una declaració administrativa emesa per funcionari habilitat a petició de persona interessada que es limita a constatar l'existència d'una realitat o circumstància administrativa preexistent, ja sigui de fet o documentalment acreditada.

En aquest sentit, els certificats no estableixen “criteris de validació”, “convalidació” o “equiparació” en el sentit que els descriu la persona sol·licitant, sinó que es limiten a constatar –en el marc de la referida convocatòria 100- que les funcions desenvolupades son les de les categories convocades. En conseqüència, no existeix cap informació en poder de l'ICS en el sentit que es sol·licita a la present SAIP.”

4. Les Reclamacions presentades el 2 d'abril de 2024 posen de manifest el desacord de les persones reclamants amb les resolucions de l'ICS en tant que consideren que s'estan concedint mèrits per funcions desenvolupades i no pas per places ocupades (sent aquest el sentit de la convocatòria d'estabilització) sense que els consti la previsió d'aquesta possibilitat.
5. L'11 d'abril de 2024 la GAIP admet provisionalment les Reclamacions, informa a les persones reclamants sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El mateix dia 11 d'abril la GAIP comunica les Reclamacions a l'ICS i li requereix que en el termini de cinc dies, informi de les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació. Així mateix, i en el termini de 15 dies, establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre les Reclamacions, així com també còpia dels expedients de les



sol·licituds d'informació de les quals deriven i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre les Reclamacions.

7. El 17 d'abril de 2024 l'ICS lliura a la GAIP les dades per a la convocatòria de la sessió de mediació així com l'informe del seu posicionament envers ambdues reclamacions i els respectius expedients administratius.
8. El 2 de maig de 2024 la GAIP trasllada l'informe de l'ICS a les persones reclamants.
9. El dia 8 de juliol de 2024 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 17 de juliol a les 10:00 hores.
10. El 17 de juliol de 2024 es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb l'assoliment d'un acord entre les parts, adjunt a aquesta resolució.
11. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord per la part reclamada i per la part reclamant els dies 29 d'agost i 01 d'octubre de 2024, respectivament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona



jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

2. Acumulació de reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Aquesta connexió es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte d'aquesta Resolució, ja que –malgrat ser accionades per dues persones diferents– coincideix la part reclamada, l'objecte de les reclamacions (format en termes idèntics), així com el motiu de finalització dels procediments, que no és altre que l'acord de mediació present.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions.

3. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 d'octubre de 2024, resol per unanimitat:



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Declarar finalitzat els procediments relatiu a les Reclamacions 473/2024 i 474/2024, que es resolen de manera acumulada, amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 17 de juliol de 2024, relatiu a les Reclamacions 473/2024 i 474/2024

REUNITS

Les persones reclamants,

...

En representació de l'Institut Català de la Salut (ICS),

...

ACORDEN

Les parts reclamants, es donen per satisfetes de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, en base a les explicacions facilitades per part de la representació de l'ICS durant la sessió de mediació que han quedat reproduïdes a l'acta i sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que els hi puguin correspondre.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Consten les firmes