

## **Resolució 1263/2024, de 10 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 771/2024

**Administració reclamada:** Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya

**Informació reclamada:** Personal dels centres públics, educatiu i de serveis.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord parcial de mediació i pèrdua parcial

**Resum:** L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

**Paraules clau:** Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació. Representant sindical. Centres públics. Personal docent. Personal de serveis. Reclamació contra estimació parcial. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent i mediador:** Josep Ramon Barberà i Gomis

### **Antecedents**

1. El 29 de maig de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 771/2024, presentada per un representant de la Unió Sindical de Treballadors i Treballadores de l'Ensenyament de Catalunya i la Federació Sindical de l'Ensenyament de Catalunya (STEC-STEs) contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 23 de gener de 2024 la persona reclamant sol·licita al Departament d'Educació la informació següent:
  - "1. La relació de plantilla del personal docent dels centres educatius públics (inclosos serveis educatius) de Catalunya del curs 2023-2024 amb especificació de cadascuna de les places.
  2. La informació ha d'estar desagregada per centre educatiu i servei educatiu amb indicació del codi de centre i en format editable (p. ex. full de càlcul o similar) i cada registre ha de



contenir almenys les dades següents: Curs, Codi de centre, Tipus centre, Nom del Centre, Municipi, Servei territorial, Especialitat.

2.1. Quant al tipus de plaça (llocs ordinaris, llocs específics perfilats, llocs específics temporals).

2.2. Quant a la forma d'ocupació indicant si és:

- a) Destinació definitiva
- b) Destinació en comissió de serveis
- c) Destinació provisional
- d) Interinatge
- e) Ocupació definitiva: Plaça amb propietat definitiva però que possiblement no està ocupada actualment pel seu propietari.
- f) Indefinit/da no fix/a
- g) Propietari/ària provisional
- h) Propietari/ària amb plaça suprimida
- i) Reforços
- j) Total dotació: plantilla total del centre aprovat

2.3. Quant a les persones funcionàries que les ocupen indicant si són funcionaris de carrera amb destinació definitiva, funcionaris de carrera en comissió de serveis, funcionaris de carrera amb destinació provisional, funcionaris en pràctiques, funcionaris interins.

2.4. Altres dades:

- a) El codi de centre
- b) El codi d'especialitat
- c) El total de dotació per centre i especialitat

3. La relació de plantilla del personal laboral dels centres educatius públics (inclosos serveis educatius) de Catalunya del curs 2023-2024 amb especificació de cadascuna de les places:

- a) Quant al tipus de plaça indicant si és estructural o de programa.
- b) Quant a la forma d'ocupació indicant si és estructural, de programa o de nova creació.
- c) Quant al número de places, si són de personal laboral fix o temporal, la categoria professional i el percentatge de dedicació.

d) Quant a la forma de provisió i accés de les places del personal laboral fix especificant si és derivat d'un concurs oposició, oposició, concurs de mèrits, permuta o concurs trasllat per canvi de destinació o promoció interna. Que els documents siguin facilitats de manera telemàtica i continguin les dades classificades per serveis territorials, per centre de treball, per nivells educatius i per especialitat i categoria professional.”

3. El 21 de febrer de 2024 el Departament d'Educació de la Generalitat resol estimar parcialment la sol·licitud d'accés a informació pública transcrita a l'antecedent anterior llevat del punt 3 de la mateixa en relació amb la qual s'inadmet la petició “per ser un supòsit recollit com a causa de no admissió en l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Concorre aquesta causa d'inadmissió atès que no es disposa de la informació amb el nivell de detall sol·licitat.”

4. El 21 de març de 2024 la part reclamant interposa recurs de reposició contra la resolució d'estimació parcial del Departament d'Educació. El recurs de reposició interposat sol·licita expressament que es declari el dret de la part recurrent a la informació següent:

“a) La informació referenciada al punt 3 de la corresponent sol·licitud, en concret la relació de plantilla del personal laboral dels centres educatius públics (inclosos serveis educatius) amb especificació de cadascuna de les places la tipologia (si és estructural, de programa o de nova creació), el número, si són de personal laboral fix o temporal, la categoria professional i el percentatge de dedicació, així com la forma de provisió i accés a les mateixes pel personal laboral fix especificant si és derivat d'un concurs oposició, oposició, concurs de mèrits, permuta o concurs de trasllat per canvi de destinació o promoció interna.

b) La informació referenciada al punt 2.2.c) de la corresponent sol·licitud, en concret el detall de les places del personal docent per centre i especialitat amb ocupació/propietat definitiva, que ha de contemplar tant les que estan efectivament ocupades pel seu propietari com les que no ho estan.” 5.El 22 d'abril de 2024 el Departament d'Educació resol el recurs de reposició referit a l'antecedent anterior: “5. Pel que fa a les dades sol·licitades en el punt 2.2 e) de la sol·licitud, en concret la informació sobre la ocupació definitiva de les places, aquesta informació ja s'ha lliurat a la persona reclamant. Aquesta informació es pot inferir de les dades recollides en les columna “O” i següents. Així, en la columna “O” està recollida la informació sobre les places ocupades per una persona en destinació definitiva. Si aquesta columna no conté informació, la informació estarà en les columnes següents, bé sigui CS (Comissió Serveis), PP (programa) o bé IN (interina).

6.La sol·licitud es va estimar parcialment en aplicació de la causa d'inadmissió prevista en l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53 del mateix Decret,



atès que no es disposava de la informació sobre la relació de la plantilla del personal laboral amb el nivell de detall sol·licitat. En aquest sentit, informar que les places de personal docent són totes de personal funcionari i el fet de què estiguin ocupades per personal laboral acostuma a ser merament conjuntural, no estructural. Així, en la informació lliurada ja s'indica si el personal que ocupa les places és laboral o no, i quina és la forma d'ocupació.

D'acord amb el que s'ha exposat, Resolc:

Desestimar el recurs de reposició interposat i confirmar la resolució d'estimació parcial de la sol·licitud d'accés a la informació pública amb codi de tràmit (...).

5. La Reclamació presentada el 29 de maig de 2024 davant de la GAIP indica que:

“Mitjançant el present escrit s'interposa reclamació contra la Resolució de 22 d'abril de 2024 de la Secretària General del Departament d'Educació, per la qual es desestima el recurs de reposició interposat i es confirma la resolució d'estimació parcial amb codi de tràmit (...).

Aquesta part no considera procedent pel que fa a les dades sol·licitades en el punt 2.2 e) de la sol·licitud, en concret la informació sobre la ocupació definitiva de les places, la resposta del Departament d'Educació dient que aquesta informació ja s'ha lliurat i que es pot inferir de les dades recollides en les columna “O” i següents.

En aquest sentit manifestar que ni s'ha lliurat, ni es pot inferir. No hi ha cap columna que especifiqui el nombre de funcionaris que tenen un lloc en propietat ni es pot inferir de les dades recollides en les columnes següents. Fins el curs 2021-22 hi havia la dada “OD” (ocupació definitiva) relativa al nombre de funcionaris que tenen un lloc en propietat, el qual es contrastava amb la dada “DD” (destinació definitiva) per saber si efectivament l'estaven ocupant o no. Ara només hi consta la dada “DD” (destinació definitiva) referent al cas en què el lloc en propietat estigui efectivament ocupat pel seu propietari. Però en el supòsit que hi hagi un lloc en propietat no ocupat pel seu propietari no es sap ni es pot deduir a partir de la resta de dades relatives a la forma de provisió. Així, del fet que es conegui que un lloc està ocupat per una persona en comissió de serveis (CS), interinatge (IN)... no es pot inferir altra cosa que la forma de provisió (CS, IN...), però no si el lloc és propietat d'algú o no.

Així mateix, no és de rebut la resposta de l'administració en relació a les dades sol·licitades en el punt 3 relatives a la plantilla del personal laboral. Reitera de nou que no es facilita perquè no es disposa de la informació amb el nivell de detall sol·licitat. Tampoc es pot acceptar com a raonament que ja s'ha facilitat la informació de si una plaça docent és o no laboral i la forma d'ocupació.



En relació a aquesta breu argumentació aclarir, en primer lloc, que la informació sol·licitada no només és la plantilla del personal laboral docent sinó la plantilla de tot el personal laboral del Departament d'Educació. I en segon lloc, insistir que no és acceptable justificar la negativa al·legant no disposar de la informació amb el detall sol·licitat. Sense aquestes dades i amb el detall sol·licitat l'administració educativa no pot gestionar, ordenar i planificar els recursos humans necessaris per dur a terme el servei educatiu corresponent.”

6. El 14 de juny de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El mateix dia 14 de juny de 2024 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, en un termini de cinc dies, faciliti les dades necessàries per a convocar la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
8. El dia 23 de juliol de 2024 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 30 de juliol de 2024 a les 10:00 hores.
9. El 30 de juliol de 2024 es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb l'assoliment d'un acord entre les parts, adjunt a aquesta resolució. Com es fa constar a l'acta de la sessió, en funció de la resposta que es pugui obtenir de la Direcció General de Serveis del Departament d'Educació es valorarà la possibilitat de celebrar una segona sessió de mediació en cas que persisteixin discrepàncies entre la part reclamant i l'Administració.
10. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord per la part reclamada i per la part reclamant els dies 9 i 17 de setembre de 2024, respectivament.
11. En data 26 de setembre de 2024, la part reclamant afirma que no s'ha donat un compliment correcte a l'acord de mediació. En concret, senyala que “Segons es recull a l'acta de 30 de juliol de 2024 de mediació per a l'accés a la informació pública (Reclamació 771/2024) el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya tenia fins al 20 de setembre per lliurar informació sobre la Plantilla dels diversos centres educatius públics de Catalunya per al curs 2023-2024, però no ho ha fet. Demanem que s'intercedeixi des de la GAIP a tal efecte”.
12. En data 27 de setembre de 2024, el Departament d'Educació fa arribar a la GAIP una Comunicació per la qual es lliura la informació relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública amb codi de tràmit R49X7K9TY. Aquesta informació va ser posada a disposició el



dia 26 de setembre de 2024 i va ser acceptada per la persona reclamant el dia 27 de setembre.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional



i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

## **2. Acord de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## **3. Pèrdua parcial d'objecte de la reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat a la persona reclamant la part de la informació sol·licitada que va quedar pendent, després de celebrar la primera sessió de mediació. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la part de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de la part de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

## **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **5. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article



77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

En el nostre cas, com es desprèn de l'antecedent 11, la part reclamant ha posat en coneixement de la GAIP l'incompliment de l'acord de mediació.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 d'octubre de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 771/2024 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 30 de juliol de 2024, relatiu a la Reclamació 771/2024

### REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació del Departament d'Educació,

...

### ACORDEN

El Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya es compromet a:

- Complementar la informació inicialment lliurada en resposta a la sol·licitud d'accés a informació pública objecte de la Reclamació 771/2024, als efectes d'incloure-hi les dades relatives a la ocupació definitiva de les places de personal docent dels centres educatius públics de Catalunya dels anys 2023 – 2024.
- Recollir de la Direcció General de Serveis del propi Departament d'Educació quina informació sol·licitada pel reclamant en relació amb el persona d'assistència educativa és informació disponible i és possible lliurar, així com en quin termini és possible lliurar-la. El resultat d'aquesta consulta serà traslladat tant a la GAIP com a la part reclamant.

S'estableix com a data màxima per a respondre a ambdues qüestions el proper dia 20 de setembre de 2024, sens perjudici de que sigui possible respondre-hi amb anterioritat.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta parcialment de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de*



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

*mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes “*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*”. Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

*Consten les firmes*